Уполномоченный по правам ребенка

в Красноярском крае

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ**

**И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ**

**В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

**В 2013 ГОДУ**

Красноярск

2014

**ВВЕДЕНИЕ**

Настоящий доклад о соблюдении прав и законных интересов детей в

Красноярском крае подготовлен в соответствии с Законом Красноярского края от

25.10.2007 № 3-626 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском

крае».

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их

жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного по правам ре-

бенка в 2013 и в начале 2014 года.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных

обращений граждан, результатов посещений учреждений по работе с семьей и

детьми, официальных статистических данных, информации органов государствен-

ной власти и местного самоуправления, социологических исследований, проводив-

шихся в 2013 году по заказу Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском

крае, сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, встречах, конферен-

циях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав, свобод и

законных интересов детей в Красноярском крае.

Настоящий доклад направляется в Законодательное Собрание

Красноярского края, Губернатору Красноярского края, Уполномоченному при

Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Полномочному предста-

вителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, в

Красноярский краевой суд, в прокуратуру Красноярского края, в Главное управление

МВД по Красноярскому краю, в Главное следственное управление Следственного

комитета Российской Федерации по Красноярскому краю, в Главное управление

Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю, главам муни-

ципальных районов и городских округов Красноярского края, в библиотеки, а также

размещен на сайте Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в субъектах

Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Красноярском

крае.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность всем, кто пред-

ставил информацию для подготовки настоящего доклада, а также особую благо-

дарность Комович Альбине Дмитриевне – Уполномоченному по правам ребенка

Красноярского края в период с 2002 по 2013 годы, так как в значительной степени

доклад основан на результатах работы Уполномоченного в 2013 году.

**4** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году...

**1. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**

**В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2013 ГОДУ**

За 12 лет деятельности в крае Уполномоченного по правам ребенка было

рассмотрено 4 066 обращений. По итогам 2013 года к Уполномоченному по правам

ребенка поступило 649 обращений от граждан, что на 2,4% больше чем в 2012

году (+ 15).

Треть всех обращений, поступивших в 2013 году в аппарат Уполномоченного

по правам человека, были адресованы Уполномоченному по правам ребенка.

Диаграмма № 1

**Динамика поступления обращений граждан**

**к Уполномоченному по правам ребёнка с 2002 по 2013 годы**

Статистика учета обращений к Уполномоченному по правам ребенка пока-

зывает, что существенно возрастает количество электронных обращений через

Интернет.

Так, в 2013 году поступило: 182 письменных обращения, 398 электронных

обращений, 69 человек были приняты Уполномоченным на личном приеме.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **5**

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году...

Диаграмма № 2

**Динамика поступления обращений граждан к Уполномоченному**

**по правам ребенка по электронной почте с 2009 по 2013 годы**

**В 2013 году наиболее актуальными для граждан стали следующие**

**вопросы:**

› обеспечение жилыми помещениями семей, имеющих несовершеннолетних

детей (многодетные семьи, семьи с детьми – инвалидами), выселение семей с

детьми из жилых помещений по решению суда, предоставление жилых помеще-

ний лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей –

21,1% от общего количества обращений к Уполномоченному по правам ребенка;

› соблюдение права детей жить и воспитываться в семье (участие отдельно

проживающих родителей и других родственников в воспитании и содержании де-

тей, определение места жительства детей) – 18,0%;

› соблюдение права детей на образование (устройство детей в дошкольные

образовательные учреждения, выбор образовательной программы и образова-

тельного учреждения, проблемы при зачислении детей в первый класс общеобра-

зовательных школ) – 12,2%;

› установление опеки (попечительства), усыновление, лишение и восстанов-

ление родительских прав – 11,2%;

› уклонение от алиментных обязательств, несвоевременная выплата средств

на содержание опекаемых детей, социальных пособий, пенсий, стипендий – 8,6%;

› нарушение прав детей в образовательных учреждениях (конфликты участ-

ников образовательного процесса, требования администрации учреждений о пе-

реводе детей в другие учреждения) – 8,0%;

› соблюдение права детей на охрану здоровья, медицинскую помощь и обес-

печение лекарственными средствами – 2,6%;

› соблюдение права детей на предоставление гражданства, получение па-

спорта РФ, регистрация детей по месту жительства – 2,1%;

› нарушение прав детей, содержащихся в государственных учреждениях (жа-

лобы на персонал домов ребенка, социально-реабилитационных центров о непре-

доставлении общения с детьми, изъятыми из семей, конфликты в учреждениях) –

1,2%;

› несогласие с судебными решениями, с действиями сотрудников правоохра-

нительных органов (волокита при рассмотрении дел в судах, незаконная постанов-

ка на учет в полицию, изъятие детей из семьи) – 1,2%;

**6** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году...

› соблюдение прав детей-инвалидов – 1,1%;

› организация летнего отдыха и оздоровления детей (неудовлетворительные

условия проживания, питания) – 0,9 %.

› жестокое обращение с детьми, насилие в семье – 0,8%;

› соблюдение прав осужденных несовершеннолетних органами следствия,

дознания, прокуратуры и суда (несогласие с решением суда о помещении детей в

центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей) – 0,8%.

Распределение всех обращений по тематике представлено в следующей та-

блице.

Таблица № 1

**Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2013 году**

Категория вопроса

Количество

обращений

2012 год

Количество

обращений

2013 год

рост /

снижение

(%)

Право на жилище 148 137 -11(-7,4%)

Право жить и воспитываться в семье 96 117 +21 (+21,9%)

Право на образование 74 79 +5(+6,7%)

Установление опеки (попечительства), усыновление,

лишение и восстановление родительских прав

76 73 -3

(-3,9%)

Уклонение от алиментов, несвоевременная выплата

средств на содержание опекаемых детей, социальных

пособий, пенсий, стипендий

40 56 +16

(+40%)

Нарушение прав детей в образовательных учреждениях 62 52 -10

(-16,1%)

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь 26 17 -9

(-34,6%)

Право на гражданство, получение паспорта РФ,

регистрация

11 14 +3

(+27,3%)

Нарушение прав детей-инвалидов 5 7 +2

(40%)

Нарушение прав детей, содержащихся в государственных

учреждениях

5 10 +5

(+100%)

Жалобы на действия сотрудников правоохранительных

органов

14 8 -6

(-42,8%)

Право на отдых и оздоровление детей 12 6 -6 (-50%)

Жестокое обращение, насилие 5 5 0

Нарушение прав осужденных несовершеннолетних

следствием, дознанием, прокуратурой и судом

1 5 +4

(+400%)

Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних 7 4 -3

(-42,8%)

Вопросы несовершенства законодательства 4 4 0

Влияние СМИ на формирование личности детей и

подростков

1 2 +1

(100%)

Трудовые взаимоотношения 0 2 +2

(+200%)

Другие вопросы 47 51 +4

(+ 8,5%)

Всего 634 649 +15

(+2,4%)

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **7**

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году...

Наибольшее количество обращений поступило от родителей – 306, опеку-

нов – 118, родственников несовершеннолетних – 77, лиц из числа детей-сирот,

детей, оставшихся без попечения родителей – 51, от Уполномоченных по правам

ребенка других регионов – 17, сотрудников организаций, детских учреждений – 16,

кандидатов в приемные родители – 14, коллективов – 11, медицинских работни-

ков – 9, работников образования – 8, соседей – 8, депутатов Законодательного

Собрания края, Красноярского Городского Совета депутатов – 6, несовершенно-

летних – 4, журналистов – 4.

Диаграмма № 3

Дополнительно, кроме вышеуказанных вопросов, граждане просят оказать

содействие в:

› получении бесплатного школьного питания, детских молочных смесей;

› привлечении к дисциплинарной ответственности специалистов различных

ведомств и организаций за грубое отношение и невнимательность;

› оказании помощи детям, проживающим в неблагополучных семьях, а также

занимающимся попрошайничеством и бродяжничеством;

› обеспечении энерго- и водоснабжением земельных участков, выделяемых

многодетным семьям;

› приобретении для ребенка музыкального инструмента;

› урегулировании конфликтов между соседями из-за шумного поведения де-

тей;

› установлении отцовства и т.п.

**8** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году...

Таблица № 2

**Характеристика обращений в разрезе муниципальных районов**

**и городских округов Красноярского края**

(отдельно, в связи с невозможностью определения муниципального образования,

обозначены обращения, поступившие из учреждений исполнения наказаний)

№ Населенный пункт 2012 2013 +/-

Красноярск 270 267 -3

Советский 72 74 +2

Ленинский 49 35 -14

Свердловский 26 31 +5

Кировский 32 33 +1

Железнодорожный 27 25 -2

Октябрьский 39 42 +3

Центральный 25 27 +2

г. Ачинск 13 14 +1

г. Бородино 11 7 -4

г. Боготол 9 8 -1

г. Дивногорск 8 7 -1

г. Енисейск 0 3 +3

г.Железногорск 11 9 -2

г. Зеленогорск 6 12 +6

г.Канск 14 25 +11

п. Кедровый 2 1 -1

г. Лесосибирск 7 10 +3

г. Минусинск 22 18 -4

г. Назарово 5 5 0

г. Норильск 13 23 +10

г. Сосновоборск 12 3 -9

г. Шарыпово 10 10 0

ЗАТО Солнечный 1 1 0

Абанский район 1 3 +2

Ачинский район 3 6 +3

Балахтинский район 5 3 -2

Березовский район 10 4 -6

Бирилюсский район 1 1 0

Боготольский район 1 1 0

Богучанский район 4 6 +2

Большемуртинский район 4 7 +3

Большеулуйский район 1 2 +1

Дзержинский район 5 0 -5

Емельяновский район 8 14 +6

Енисейский район 3 4 +1

Ермаковский район 4 4 0

Идринский район 4 4 0

Иланский район 7 1 -6

Ирбейский район 1 2 +1

Канский район 4 1 -3

Каратузский район 2 4 +1

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **9**

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году...

№ Населенный пункт 2012 2013 +/-

Казачинский район 4 1 -3

Кежемский район 2 0 -2

Козульский район 3 1 -2

Краснотуранский район 4 3 -1

Курагинский район 6 13 +7

Манский район 4 5 +1

Минусинский район 2 5 +3

Мотыгинский район 5 3 -2

Назаровский район 5 1 -4

Нижнеингашский район 2 3 +1

Новосёловский район 1 7 +6

Партизанский район 1 2 0

Пировский район 2 2 +1

Рыбинский район 7 6 -1

Северо-Енисейский район 7 1 -6

Саянский район 0 2 +2

Сухобузимский район 6 10 +4

Таймырский район 5 7 +2

Тасеевский район 2 0 -2

Туруханский район 10 5 -5

Тюхтетский район 1 1 -1

Ужурский район 9 5 -0

Уярский район 0 8 +8

Шарыповский район 2 2 0

Шушенский район 2 4 +2

Эвенкийский район 3 4 +1

ГУФСИН 33 41 +8

Другие регионы 24 17 -7

Итого 634 649 +15

По сравнению с 2012 годом практически на прежнем уровне остается число

обращений граждан, проживающих в г. Красноярске, так в 2013 году поступило

267 обращений, что на 1,1% меньше (-3) чем в 2012 году. Во всех районах (кроме

Железнодорожного и Ленинского) произошло увеличение числа обращений.

Среди муниципальных районов и городов края первое место по числу об-

ращений занимает город Канск. Для данного муниципального образования харак-

терны обращения многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, лиц из числа

детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам улучше-

ния жилищных условий в случае не предоставления жилого помещения либо его

неправомерного закрепления. Следует отметить также обращения, связанные с

последствиями расторжения брака: это либо определение порядка общения роди-

телей с детьми после развода, либо определение места жительства детей с одним

из родителей. Так, на протяжении последних четырех лет совместными усилиями

с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю

пытаемся решить проблемы отцов, которым в течение многих лет не удается опре-

делить порядок общения с детьми.

Вторым по числу обращений стал город Норильск. Для его жителей злобод-

невными являются вопросы переселения семей по долгосрочной целевой програм-

**10** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году...

ме «Переселение граждан, проживающих в городском округе город Норильск и го-

родском поселении город Дудинка Красноярского края, в районы с благоприятны-

ми природно-климатическими условиями на территории Российской Федерации»

на 2011–2020 годы. Поднимаются также вопросы: возможности бесплатного прое-

зда опекаемых детей к месту отдыха или лечения; сроков оформления опеки; несо-

гласия с решением органов опеки; общения с детьми, выехавшими из г. Норильска

после развода родителей; лечения в клиниках г. Красноярска и других регионов

России.

Значительное число обращений поступило к Уполномоченному от жителей го-

родов: Минусинск (18), Ачинск (14), Зеленогорск (12), Лесосибирск (10), Шарыпово

(10), районов: Курагинский (13), Емельяновский (14), Сухобузимский (10).

Из учреждений исполнения наказания поступило 41 обращение (+8 или +

24,2%). В основном поднимаются следующие вопросы:

1) осужденные, относящиеся к лицам из числа детей-сирот, детей, оставших-

ся без попечения родителей, просят защитить их права на получение жилых по-

мещений. Многие обращаются к Уполномоченному по 3-4 раза, с каждым новым

обращением ставя перед Уполномоченным новые вопросы. Например, сначала

поступает просьба разъяснить их право на жилье, затем запросить документы из

государственных учреждений, где они воспитывались и учились, потом выйти в

суд с иском о предоставлении им жилья, а далее получить это жилье, чтобы после

освобождения они смогли в нем проживать. Многие из них в возрасте от 30 до 40

лет, имеют по нескольку судимостей, поэтому своевременно решить свои жилищ-

ные проблемы не смогли;

2) осужденные (в основном женщины) просят разобраться в законности ли-

шения либо ограничения родительских прав, выяснить, где находятся и как себя

чувствуют дети, а также разъяснить порядок восстановления в родительских пра-

вах;

3) осужденные мужчины просят оказать материальную помощь их семьям,

оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Совместно с Уполномоченными по правам ребёнка других субъектов Российской

Федерации было рассмотрено 17 обращений граждан. Так, с Уполномоченным в

Республике Хакасия были решены вопросы розыска семьи, установления опе-

ки, общения с ребенком одного из родителей, с Уполномоченным в Ростовской

области решены вопросы определения места жительства ребенка, возмещения

задолженности по алиментам. По невыполнению алиментных обязательств на-

правлялись запросы Уполномоченным в Алтайском крае, Архангельской области,

Республике Северная Осетия-Алания, Новосибирской области. Вопросы обучения

детей (в том числе инвалидов) были решены совместно с Уполномоченными в

Орловской и Кемеровской областях.

Результатами рассмотрения обращений стало следующее:

› дана юридическая консультация 411 гражданам (+46 или +12,6%);

› восстановление прав – в 115 случаях (+21 или +22,3%);

› нарушений прав детей не выявлено – 89 (+41 или +117,0%).

Вне компетенции Уполномоченного – 34 обращения, что было разъяснено

заявителям (на уровне 2012 года).

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **11**

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году...

Диаграмма № 4

Особо следует обозначить вопросы, по результатам рассмотрения которых

права детей были восстановлены, это:

› возвращение детей в семью после их незаконного изъятия органами опеки;

› урегулирование конфликтов в образовательных, детских дошкольных и

других государственных учреждениях;

› возвращение родителям и опекунам незаконных вычетов из детских посо-

бий (взыскание долгов службой судебных приставов);

› оказание медицинских услуг, обеспечение лекарствами;

› установление асоциального поведения семей по информации, поступив-

шей от учителей, врачей, соседей (семьи взяты на контроль органами системы

профилактики);

› устройство детей в школы (при переезде на новое место жительства отказ

от принятия детей в школу по причине отсутствия мест);

› устройство детей в дошкольные образовательные учреждения (родители

не были проинформированы о возможности посещения детьми групп кратковре-

менного пребывания, когда им была предложена такая форма устройства детей,

проблемы были сняты);

› организация домашнего, дистанционного обучения детям – инвалидам или

детям с ограниченными возможностями здоровья;

› отмена опеки по настоятельной просьбе детей и их устройство в государст-

венные учреждения (Идринский район);

› предоставление муниципальными образованиями края жилых помещений

лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по ре-

шениям судов;

› оказание помощи в общении детей с отдельно проживающим родителем;

› оказание помощи несовершеннолетнему в признании нуждающимся в

улучшении жилищных условий и постановке на жилищный учет (гг.Зеленогорск,

Красноярск).

Уполномоченным и специалистами аппарата дано более 1 000 телефонных

консультаций, которые в большинстве своем относятся к разъяснениям действую-

щего законодательства.

**12** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году...

Представителями Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных

районах и городах края, действующими на общественных началах, было рассмот-

рено 620 обращений (+70 или +12,7%), а значит, в 620 случаях были даны право-

вые консультации или оказана практическая помощь семьям и детям в урегулиро-

вании конфликта.

Специалистами консультативного отделения «Детская общественная прием-

ная» муниципального казенного учреждения Городской социально-реабилитаци-

онный центр для несовершеннолетних «Забота» в 2013 году было рассмотрено

688 обращений (+96 или +16,2%). Следует отметить, что отделение было создано

еще в 2007 году при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребен-

ка. Специалисты отделения в ежедневном режиме осуществляют прием (личный,

по Телефону доверия, через интернет-сайт) несовершеннолетних, их родителей,

опекунов и попечителей, оказывая консультативную, информационную и правовую

помощь. Помимо этого отделение в рамках правового просвещения регулярно про-

водит выездные мероприятия в СОШ, гимназиях, лицеях, СРЦН, ЦСПСиД, ДОУ с

разработанными экранизированными тематическими лекциями и играми для детей

и подростков на правовые темы: «Ответственность несовершеннолетних», «Права

и обязанности несовершеннолетних», «Ты и школа», «Ты и труд», «Ты и отдых»,

«Ты и магазин», «Ты и полиция», «Правовой лабиринт», «Юридическая азбука»,

«Преступление и наказание», «Приключения в Правограде», «Мой любимый го-

род». В настоящее время в связи с передачей здания под детский сад ведется

работа по ликвидации учреждения «Забота». С учетом значимости правового про-

свещения несовершеннолетних принято решение о сохранении консультативно-

го отделения «Детская общественная приемная» в структуре иного социального

учреждения г.Красноярска, за что Уполномоченный выражает искреннюю призна-

тельность администрации г.Красноярска. Формат работы «Детской общественной

приемной» будет рекомендован к применению в масштабах всего края.

Уполномоченный в защиту прав приемной семьи, воспитывающей четверых

детей, принял участие в двух судебных заседаниях по уголовному делу по обви-

нению приемной матери Н. в совершении преступления, предусмотренного ст. 156

УК РФ. Суд длился с ноября 2013 по 07.03.2014 и закончился оправдательным

приговором.

В марте-апреле 2014 года Уполномоченный участвовал в судебном процессе

в Рыбинском районе по оспариванию решения администрации Рыбинского района

об отстранении приемной матери С. от выполнения обязанностей опекуна и по-

печителя в отношении шестерых приемных детей. Суд завершился решением об

отмене постановления администрации Рыбинского района как незаконного.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **13**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

**2. О СОБЛЮДЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА**

**В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

**Демографическая ситуация в Красноярском крае**

**«Демографическая политика Российской Федерации направлена на**

**увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня**

**смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миг-**

**рации, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой**

**основе демографической ситуации в стране.»**

Концепция демографической политики Российской Федерации на

период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской

Федерации от 09.10.2007 № 1351.

Общая численность населения края за последние четыре года выросла

на 23 705 человек.

По данным Красноярскстата, начиная с 2000 года, в крае отмечается рост

рождаемости. Исключением стал 2005 год, когда число родившихся сократилось

по сравнению с аналогичным периодом 2004 года на 3,8%. В 2013 году родилось

живыми 41 254 ребенка (41 214 детей в 2012 году), показатель рождаемости со-

ставил 14,5 на 1 000 населения, смертности 12,8 на 1 000 населения. Показатель

естественного прироста составил 1,7 на 1 000 населения. В 2012 году показатели

составили 14,5, 13,0 и 1,5 на 1 000 населения соответственно.

Диаграмма № 5

(По информации Красноярскстата «Основные демографические показатели по Красноярскому

краю»)

**14** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

За период с 2011 по 2013 год количество детей в возрасте от 0 до 13 лет вы-

росло на 12 214, в то же время число подростков от 14 до 17 лет сократилось на

3 797.

По мере улучшения социально-экономической обстановки в целом по России

и по Красноярскому краю произошло увеличение числа рождений второго и после-

дующих детей. В 2013 году столица Красноярского края вошла в список 15 городов

России с численностью населения более 1 миллиона человек.

С 2013 года в крае оказывается бесплатная медицинская помощь с при-

менением вспомогательных репродуктивных технологий по программе

«Экстракорпоральное оплодотворение» (ЭКО). Средства на эти цели выделе-

ны из территориального фонда обязательного медицинского страхования края.

Лечение получили 232 женщины, беременность наступила в 34,7% случаев.

Улучшению демографической ситуации в крае способствует функционирова-

ние Перинатального центра Красноярской краевой клинической детской больницы.

В 2013 году в Перинатальном центре было принято более 3 000 родов, родилось

более 3 300 детей. На базе отделения патологии новорожденных и недоношенных

детей открыт кабинет катамнеза, где наблюдаются дети после выписки из центра,

перенесшие тяжёлые состояния в раннем неонатальном периоде. В неонаталь-

ный реанимационно-консультативный центр было поставлено на динамичное ин-

тенсивное наблюдение 613 новорожденных.

Таблица № 3

**Число родившихся и умерших в 2011-2013 годах**

Основные показатели демографического развития 2011 2012

2013

Количество родившихся, всего 38284 41214 41254

в расчете на 1000 чел. населения 13,5 14,5 14,5

Количество умерших, всего 36960 36928 36726

в расчете на 1000 чел. населения 13,1 13,0 12,8

Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего 542 588 606

в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл. 0,98 1,06 1,06

Количество перинатальных смертей, всего 302 437 394

в расчете на 1000 родившихся живыми 7,6 10,6 9,5

Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего 299 395 338

в расчете на 1000 родившихся живыми 7,8 9,7 8,2

(По информации министерства здравоохранения Красноярского края)

В 2013 году умерли 606 детей и подростков в возрасте до 17 лет включитель-

но, что на 18 случаев или на 3,1% больше чем в 2012 году.

Показатель младенческой смертности составил 8,2 на 1 000 родившихся жи-

выми (в сравнении с 2012 годом сократился на 1,5). Родились живыми 41 254 ре-

бенка, умерли в возрасте до 1 года 338 детей.

В структуре младенческой смертности первое место принадлежит отдельным

состояниям, возникающим в перинатальный период, на втором месте – врожден-

ные аномалии, на третьем месте находятся внешние причины смерти – травмы и

отравления.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **15**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В структуре отдельных состояний перинатального периода преобладают ды-

хательные нарушения и сепсис, что связано с большой долей недоношенных де-

тей с экстремально низкой (до 1000 г) и очень низкой (до 1500 г) массой тела.

По каждому случаю младенческой смертности проводится служебная проверка,

причины анализируются с привлечением экспертов страховых медицинских орга-

низаций.

На рост рождаемости благоприятно влияет фактор заключения брака, так как

именно в браке рождается большинство детей. Число браков в сравнении с 2012

годом увеличилось на 1 435 или на 5,4 %, но, к сожалению, и число разводов также

значительно выросло.

Таблица № 4

**Число браков и разводов по Красноярскому краю**

Годы Браки Разводы

На 1000 человек

населения

На 1000 браков

приходится

браков разводов разводов

2009 25653 16835 9,1 5,9 656

2010 26415 14932 9,3 5,3 565

2011 28716 12791 10,1 4,5 445

2012 26351 12293 9,3 4,3 467

2013 27786 13356 9,7 4,7 481

(По информации Красноярскстата )

При анализе демографической ситуации кроме мер, связанных с ростом ро-

ждаемости и сокращением смертности населения, необходимо учитывать факто-

ры миграционного прироста.

В 2013 году число прибывших в Красноярский край составило 110 347 че-

ловек (на 1,1% больше чем в 2012 году), число выбывших – 108 956 человек

(на 10,4 % больше чем в 2012 году). Миграционный прирост составил 1 391 че-

ловек (в 2,7 раза меньше чем в 2012 году). Наибольшее количество мигрантов

прибыло в наш регион в прошлом году из Сибирского федерального округа –

19 450 человек, Приволжского и Центрального федеральных округов – 3 050

и 2 835 человек. Из стран СНГ и дальнего зарубежья иммигрировало 7 672 и 852

человека соответственно.

Положительный миграционный прирост отмечается в городах: Красноярске,

Сосновоборске, а также в Северо-Енисейском районе. Однако, по прогнозам

Красноярскстата с 2020 года демографическая ситуация в крае начнет меняться в

худшую сторону из-за старения населения, сокращения числа женщин репродук-

тивного возраста и оттока мигрантов.

Сохранение положительной динамики демографической обстановки, в том чи-

сле рождаемости, напрямую зависит от условий проживания семей. Большинство

семей отказываются от рождения желаемого количества детей из-за отсутствия

собственного жилья, работы\_m:­v\_p, низкой заработной платы.

По данным Красноярскстата число семей, получивших жилье или улучшив-

шие жилищные условия, с каждым годом уменьшается.

**16** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Таблица № 5

**Число семей, состоящих на учете и получивших жилье**

Годы

Число семей, состоявших на

учете для получения жилья

(на конец года), единиц

Число семей, получивших

жилье

и улучшивших жилищные

условия

за год, единиц

Уд. вес семей, получивших

жилье,

в числе семей, состоявших на

учете на начало года, процентов

2000 79149 10156 6,9

2001 65721 8438 10,7

2002 66187 8287 12,6

2003 63583 8785 13,3

2004 61900 10532 16,6

2005 55351 12349 19,9

2006 47102 13206 23,9

2007 45354 3317 7,0

2008 42892 2685 5,9

2009 41177 3301 7,7

2010 40921 5663 13,8

2011 38773 3850 9,4

2012 33969 3770 9,7

Одним из значимых инструментов улучшения демографической ситуации

стал материнский капитал. Согласно Федеральному закону от 29.12.2006 № 256 –

ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих де-

тей» право на получение материнского капитала имеют семьи, в которых после

1 января 2007 года появился второй ребенок (либо третий ребенок или последую-

щие дети, если при рождении второго ребенка право на получение этих средств не

оформлялось). Потратить капитал семья может на улучшение жилищных условий,

увеличение накопительной пенсии одного из родителей или образование одного

из детей. Учитывая, что срок действия Федерального закона ограничен 31 декабря

2016 года, прекращение его действия может отрицательно сказаться на рождае-

мости.

**Во время прямой телевизионной линии в апреле 2013 года Президент**

**Российской Федерации В.В.Путин отметил: «Мы должны будем продол-**

**жить поддержку рождаемости детей в нашей стране, но выплаты долж-**

**ны быть более адресными». В настоящее время любая семья имеет**

**право на получение материнского капитала, доход при этом не прини-**

**мается во внимание. Группа депутатов Госдумы вышла с предложением**

**о продлении срока действия Федерального закона до конца 2025 года,**

**о выдаче материнского капитала не только на второго ребенка, но и на**

**третьего и последующих рожденных или усыновленных детей.**

**Остается надеяться, что эти предложения найдут отражение в зако-**

**нодательстве.**

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **17**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

**2.1. О соблюдении права на охрану здоровья**

**и медицинскую помощь**

**«Главная задача – формирование у семьи и детей потребности в здо-**

**ровом образе жизни, всеобщая ранняя профилактика заболеваемости, вне-**

**дрение здоровьеразвивающих технологий во все сферы жизни ребенка,**

**предоставление квалифицированной медицинской помощи в любых ситу-**

**ациях.»**

Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае до

2017 года, утвержденная распоряжением Губернатора Красноярского

края от 20.02.2013 № 44-рг.

В 2013 году в адрес Уполномоченного поступило 17 обращений по вопросам

медицинского обслуживания и обеспечения лекарственными средствами (в 2012

году – 26, в 2011 – 22), в том числе 8 обращений – от жителей г.Красноярска, 2 – от

жителей Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района. Из 17 обра-

щений 4 касались несвоевременной выдачи льготных рецептов и лекарственных

средств, 4 – некачественного медицинского обслуживания. По всем обращениям

были направлены запросы о принятии мер реагирования, в результате чего все

обращения были разрешены положительно.

Два обращения касались необоснованного направления пациентов из

Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района в краевой центр (в од-

ном случае при наличии противопоказаний для госпитализации, в другом – несмо-

тря на временное отсутствие в краевом центре профильного специалиста).

Одно обращение поступило от районного врача педиатра в защиту прав

малолетнего ребенка М. с жалобой на бездействие органа опеки, в то время как

матерью ребенка не принимались меры по обследованию и лечению ребенка.

Уполномоченным была организована работа муниципальной комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав, в результате чего М. с ребенком прошла

обследование у краевых специалистов «Поезда здоровья», после чего была на-

правлена в детскую краевую больницу для оперативного лечения. Положительное

решение проблемы стало возможным благодаря активной гражданской позиции,

неравнодушному отношению врача к ребенку и своей работе.

Несмотря на снижение числа обращений по вопросам медицинского обслу-

живания в течение последних лет, вопрос охраны здоровья детского населения

продолжает оставаться актуальным.

Как уже было отмечено в предыдущей главе, в 2013 году в крае сохранилась

положительная демографическая ситуация. За год в крае родилось живыми 41

254 ребенка (41 214 детей в 2012 году), показатель рождаемости составил 14,5 на

1 000 населения, смертности 12,8 на 1 000 населения. Показатель естественного

прироста составил 1,7 на 1 000 населения.

В 2012 году показатели составили 14,5, 13,0 и 1,5 на 1 000 населения соот-

ветственно.

Показатель младенческой смертности составил 8,2 случая на 1 000 родив-

шихся живыми (9,7 случая в 2012 году), материнской смертности 12,1 случаев на

100 тыс. родившихся живыми (7,3 в 2012 году).

В 2013 году число абортов у девочек в возрасте до 14 лет снизилось на 22,7%

по отношению к 2012 году – 17 абортов (20 в 2012 году). В 2013 году из 17 девочек

**18** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

14 (82,4%) прервали первую беременность (в 2012 году — 90,0%). Из числа 17

абортов по медицинским показаниям прерывания беременности произведены 7

девочкам – 41,2% (в 2012 году – 55,0%).

В крае проводится работа по профилактике абортов, что позволило снизить

число абортов у подростков за период с 2012 года на 6,5% (с 1 468 в 2012 году до

1 372 в 2013 году). На 5,6% уменьшилось число абортов у первобеременных деву-

шек (с 714 в 2012 году до 674 в 2013 году).

С 2012 года у девушек 15-19 лет число прерываний беременности

до 12 недель уменьшилось на 1,2% (с 1 388 в 2012 году до 1 317 в 2013

году); число самопроизвольных абортов уменьшилось на 7,8% (с 293 в

2012 году до 270 в 2013 году). Криминальных и абортов по социальным показани-

ям у девушек 15-19 лет в 2012 и 2013 годах не зарегистрировано.

Профилактика абортов и меры по сохранению репродуктивного здоровья на-

селения, в т.ч. подростков, включают в себя:

ежеквартальный мониторинг ситуации с абортами в крае на базе перинаталь-

ного центра КГБУЗ «Красноярская краевая клиническая детская больница»;

постоянно действующий лекторий для школьников и студентов;

работу кабинетов медико-социальной помощи в женских консультациях (ка-

бинетах поликлиники) с целью реализации медико-социальных мероприятий, на-

правленных на сохранение и укрепление здоровья женщин;

семинары-тренинги для социальных работников и педагогов;

выездные обучающие семинары с медицинскими работниками учреждений

здравоохранения края по вопросам планирования семьи, сохранения репродук-

тивного здоровья населения, в т.ч. молодежи;

тиражирование и распространение информационных материалов печатной,

аудио- и видеопродукции по пропаганде здорового образа жизни;

новые формы психологической помощи населению (консультации психоло-

гов, работа телефона доверия);

специализированный прием для подростков в женской консультации в 38 му-

ниципальных учреждениях здравоохранения края.

В 2013 году принято 7 родов у детей до 14 лет, что на 30% меньше по отноше-

нию к 2012 году (в 2012 году – 10 родов). Случаев материнской смертности среди

несовершеннолетних в 2012-2013 годах не зарегистрировано.

Общая заболеваемость. Показатель общей заболеваемости детей по отно-

шению к 2012 году снизился на 3,1% (с 2 259,7 до 2 189,4 на 1 000 детей). Структура

заболеваемости не изменилась. Ведущие места в ней занимают болезни органов

дыхания, болезни органов зрения, болезни кожи и подкожной клетчатки.

Прирост показателей произошел в классе новообразований (4,7%), болезней

системы кровообращения (11,1%) и врожденных аномалий (4,0%). По всем осталь-

ным классам заболеваний отмечается снижение показателей.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **19**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Таблица № 6

**Динамика общей заболеваемости детей по краю**

**за 2012-2013 годы (на 1 000 детского населения 0-14 лет)**

Классы болезней 2012 г. 2013 г. % к 2012г.

Всего 2259,7 2189,4 -3,1

Инфекционные болезни 97,9 83,8 -14,4

Новообразования 10,7 11,2 4,7

Болезни эндокринной системы 39,8 33,9 -14,8

Болезни крови и кроветворных органов 20,7 18,4 -11,1

Психические расстройства 61,9 60,9 -1,6

Болезни нервной системы 100,8 98,6 -2,2

Болезни глаза и его придаточного аппарата 137,3 127,3 -7,3

Болезни уха и сосцевидного отростка 66,0 60,5 -8,3

Болезни системы кровообращения 31,4 34,9 11,1

Болезни органов дыхания 1134,5 1135,0 -

Болезни органов пищеварения 107,1 95,9 -4,5

Болезни мочеполовой системы 58,5 53,5 -8,5

Болезни кожи и п/кожной клетчатки 114,8 109,6 -4,5

Болезни костно-мышечной системы 76,4 69,5 -9,0

Врожденные аномалии 27,7 28,8 4,0

Отдельные состояния перинатального периода 24,8 21,2 -14,5

Неточно обозначенные состояния 38,2 39,7 3,9

Травмы и отравления 111,2 105,6 -11,9

Таблиц а № 7

**Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней**

Число впервые выявленных заболеваний

у детей и подростков

2011 г. 2012 г. 2013 г.

туберкулез 133 166 190

в т.ч. активные формы туберкулеза - - -

Количество несовершеннолетних, больных инфекциями,

передающимися преимущественно половым путем

142 90 115

в том числе

гонококковая инфекция

трихомоноз

сифилис 46 59 43

44 31 19

52 0 53

ВИЧ 25 12 30

менингококковая инфекция 41 24 25

в том числе пищевые токсикоинфекции 10347 10542 -

дизентерия 153 158 201

педикулез 777 778 687

чесотка 1025 589 345

психические расстройства и расстройства поведения 5939 6828 6453

в том числе до 14 лет (вкл.) 5368 5540 5366

15 – 17 лет (вкл.) 571 1288 1087

болезни нервной системы 25317 25321 25583

**20** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Таблица № 8

**Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних**

Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья 2011 г. 2012 г. 2013 г.

Численность несовершеннолетних с I группой здоровья 60792 63032 120659

Численность несовершеннолетних со II группой здоровья 328756 284031 315908

выпускников общеобразовательных учреждений - -

Численность несовершеннолетних, имеющих хроническую патологию 77109 53084 63792

Численность несовершеннолетних, имеющих инвалидность 9734 9446 9963

Таблица № 9

**Обеспеченность региона специалистами**

**в области охраны здоровья детей**

Число специалистов,

работающих с детьми иподростками

2011 г. 2012 г. 2013 г.

Детские психологи 14 14 14

Психотерапевты 2 2 2

Детские психиатры 42 42 42

в том числе судебные 0 0 0

Сексологи 0 0 0

в том числе судебные 0 0 0

Суицидологи 0 0 0

Детские наркологи 21 21 21

Количество специалистов, работающих с детьми,

пострадавшими: от насилия и других преступных посягательств, от

чрезвычайных ситуаций, от суицидов

58 58 58

В крае имеется дефицит специалистов по психиатрии и наркологии.

В 2013 году в клиниках федерального подчинения получил лечение 981 ребе-

нок, это на 18,3% больше чем в 2012 году (829 человек). Наиболее востребован-

ными из высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи явля-

ются профили: кардиохирургия, ортопедия, педиатрия, кохлеарная имплантация,

нейрохирургия.

В 2013 году в отличие от предыдущих лет к Уполномоченному не поступали

обращения граждан по вопросу оказания высокотехнологичных видов медицин-

ской помощи, что, по нашему мнению, связано с повышением доступности такой

помощи для нуждающихся граждан благодаря реализации долгосрочной целе-

вой программы «Улучшение демографической ситуации в Красноярском крае» на

2010 – 2012 годы.

**Наркологическая помощь несовершеннолетним**

В 2013 году напряженная наркологическая ситуация среди несовершеннолет-

них в крае сохранялась. За период с 2011 года количество потребителей наркоти-

ческих средств возросло на 46,6%.

При этом в 2013 году отмечается положительная динамика в отношении впер-

вые зарегистрированных несовершеннолетних с наркологической патологией, с

2011 года произошло уменьшение на 40,1%.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **21**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Таблица № 10

**Первичная наркологическая заболеваемость детей**

**от 0 до 18 лет за 2012-2013 годы (на 100 000 детского населения)**

Показатель 2012 2013

Всего с наркологической патологией 162,0 109,4

Хронический алкоголизм 0,7 1,2

Наркомания 1,3 3,2

Токсикомания 1,3 2,1

Злоупотребление алкоголем 115,3 53,4

Эпизодическое употребление наркотических веществ 25,4 31,1

Эпизодическое употребление ненаркотических веществ 18,1 11,0

Наркологическая помощь несовершеннолетним Красноярского края в 2013

году оказывалась в 10 территориях края врачами психиатрами-наркологами 13

подростковых наркологических кабинетов (КГБУЗ «Красноярский краевой психо-

неврологический диспансер № 5» в г.Норильске; КГБУЗ «Красноярский краевой

психоневрологический диспансер № 1», филиал № 2 в г.Лесосибирске; филиал

№ 1 в г.Канске; филиал № 2 в г.Минусинске; 4 кабинета КГБУЗ «Красноярский

краевой наркологический диспансер № 1» в г.Красноярске; филиал в г.Ачинске;

Мотыгинская ЦРБ, Назаровская ЦРБ, Дивногорская ЦГБ, Таймырская ЦРБ), в 43

территориях края врачами психиатрами-наркологами наркологических кабинетов

при центральных районных больницах. В трех территориях края (Казачинский,

Дзержинский, Северо-Енисейский районы) врача психиатра-нарколога нет.

Специализированная наркологическая помощь несовершеннолетним из

территорий края оказывается в условиях стационара ЦГБ, ЦРБ, краевых ди-

спансеров (КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1»,

КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», КГБУЗ

«Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5»).

В 2013 году в структуре первичной заболеваемости наркологическими за-

болеваниями среди несовершеннолетних доля подростков (15-17 лет) составила

77,5% (в 2011 году – 78,6%), доля детей (0-14 лет) 22,5% (в 2011 году – 21,4%).

Из числа впервые взятых в 2013 году на учет несовершеннолетних с нарколо-

гическими расстройствами лица, имеющие зависимость от алкоголя, составляют

1,3% (в 2011 году – 0,9%);

имеющие зависимость от наркотических средств – 2,9% (в 2011 году –0,6%);

имеющие зависимость от ненаркотических веществ – 1,9% (в 2011 году –

2,0%);

употребляющие алкоголь с вредными для здоровья последствиями –48,8% (в

2011 году – 69,4%);

употребляющие наркотические средства с вредными для здоровья последст-

виями – 28,6% (в 2011 году – 12,7%);

употребляющие ненаркотические вещества с вредными для здоровья по-

следствиями – 16,5% (в 2011 году – 10,2%).

Таким образом, на первое место выступает проблема употребления алкоголя

несовершеннолетними – 50,1% (в 2011 году – 70,3%), на второе место употребле-

ние наркотических средств – 31,5% (в 2011 году – 13,3%), на третье место употре-

бление ненаркотических веществ – 18,4% (в 2011 году –16,4%).

**22** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В период с 2011 года среди несовершеннолетних края отмечается снижение

количества потребителей алкоголя на 56%, потребителей ненаркотических ве-

ществ на 30,5% и увеличение количества потребителей наркотических веществ на

46,6%.

В 2013 году, по сравнению с 2011 годом, на 25% уменьшилось количество взя-

тых на учет несовершеннолетних, имеющих зависимость от алкоголя, на 57,9% –

количество несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными для здо-

ровья последствиями. За период с 2010 года в 2013 году впервые взят на учет

1 подросток с алкогольным психозом (в Эвенкийском муниципальном районе (п.

Ванавара).

С диагнозом «Синдром зависимости от алкоголя» в 2013 году зарегистри-

ровано 19 подростков, из которых 14 – в г.Красноярске, по одному в Манском,

Балахтинском, Емельяновском, Назаровском, Туруханском районах.

В 2013 году в крае зарегистрировано 28 несовершеннолетних с диагнозом

«Синдром зависимости от наркотических средств» (гг.Красноярск, Норильск,

Лесосибирск, Саянский, Шарыповский районы).

Высокая распространенность наркологических расстройств среди несовер-

шеннолетних, превышающая среднекраевой показатель (317,0), отмечена в сле-

дующих территориях края: г.Красноярск – 522,1, г.Ачинск – 380,5, г.Норильск –

604,0, г.Минусинск – 377,4, Ермаковский район – 340,1, Козульский район – 449,9,

Шарыповский район – 713,8, Боготольский район – 460,6, Сухобузимский район –

663,2, Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальный район – 326,4.

Число лиц с зависимостью от ненаркотических веществ уменьшилось на

45,2%, число лиц, употребляющих ненаркотические вещества с вредными для здо-

ровья последствиями, на 32,3%. В 2013 году зарегистрировано 48 несовершенно-

летних с диагнозом «Синдром зависимости от ненаркотических веществ» (27 – в

г.Красноярске, 8 – в Боготольском районе, 3 – в Назаровском районе, в г.Бородино,

г.Норильске, Енисейском районе, в Эвенкийском муниципальном районе).

В 2013 году, по сравнению с 2011 годом, на 190,9% увеличилось количест-

во несовершеннолетних, впервые взятых на учет с диагнозом «Наркомания», на

34,9% – количество лиц, употребляющих наркотические средства с вредными для

здоровья последствиями.

Данная ситуация связана с тем, что среди населения Красноярского края, в

том числе несовершеннолетних, наблюдается распространение употребления на-

ркотических средств синтетического происхождения. Из 344 пациентов, поступив-

ших в КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер №1» с психозом

в 2013 году (в 2011 – 2 пациента, в 2012 – 20 пациентов), в результате употребле-

ния синтетических наркотических средств, 1 подросток. В территориях края в от-

деления ЦРБ, ЦГБ в 2013 году из 511 случаев отравлений 72 несовершеннолетних

(14,1%) поступили с отравлениями не уточненным веществом.

Одним из основных и сложных направлений работы подростковых врачей,

психиатров-наркологов является раннее выявление среди несовершеннолетних

потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

Чаще всего родители пытаются самостоятельно решать проблемы детей и

обращаются к специалистам в частные структуры, на анонимной основе.

Процент добровольно обратившихся к подростковому врачу наркологу несо-

вершеннолетних за 2013 год составил 8,3% (в 2012 году – 5,9%, в 2011 году – 6,1%).

Активное выявление происходит через органы внутренних дел (2013 год –

59%, 2012 год – 80%, 2011 год – 78%). К врачу психиатру-наркологу направляются

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **23**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

подростки, задержанные в состоянии алкогольного, наркотического опьянения, со-

вершившие преступления в состоянии опьянения, заподозренные в употреблении

алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ.

Процент выявленных через учреждения образования несовершеннолетних,

заподозренных в употреблении алкоголя, наркотических средств и психотропных

веществ, составил в 2013 году 32,7% (2012 год – 10%, 2011 год – 12,9%). Основная

работа в образовательных учреждениях врачами наркологами проводится с теми

несовершеннолетними, кто уже зарегистрирован и наблюдается у врача психиа-

тра-нарколога.

Процесс выявления среди детей и подростков потребителей психоактивных

веществ ограничен тем, что в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011

№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» про-

ведение медицинского вмешательства лицу, не достигшему 15 лет, возможно толь-

ко с согласия родителей или иных законных представителей, а с 15 лет с его соб-

ственного согласия.

В 2013 году в рамках краевой государственной программы «Комплексные

меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в

Красноярском крае» на 2013-2015 годы с целью раннего выявления потребите-

лей психоактивных веществ среди несовершеннолетних и молодежи проводилось

добровольное анонимное тестирование учащихся образовательных учреждений

Красноярского края.

На предмет употребления наркотических средств было обследовано 3 000

учащихся 16 учреждений начального и среднего профессионального образования,

расположенных в городе Красноярске, выявлено 20 случаев (0,6%) употребления

наркотических средств группы каннабиноидов.

Неблагополучная ситуация отмечена в образовательных учреждениях

Свердловского района г.Красноярска, процент выявленных случаев употребления

наркотических средств составил 1,1%, в Кировском – 2,7%, в Советском – 0,5%, в

Октябрьском – 0,2%. В Ленинском, Железнодорожном, Центральном районах упо-

требления наркотических средств не выявлено.

Стационарное лечение в 2013 году получили 154 несовершеннолетних, в том

числе 65 человек – в условиях стационара КГБУЗ «Красноярский краевой нарколо-

гический диспансер № 1», 89 – в иных учреждениях здравоохранения края.

В течение 2013 года в лечебных учреждениях получали медицинскую помощь

в связи с отравлениями спиртосодержащими веществами, нефтепродуктами и

прочими веществами 330 несовершеннолетних.

Умерло 2 несовершеннолетних: Минусинский район (отравление неизвест-

ным ядом) и г.Красноярск (отравление насыщенными алифатическими углеводо-

родами\_\_є\_\_\_).

В 2013 году специалистами КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический

диспансер № 1» был проведен мониторинг ситуации по определению масштабов

распространенности употребления наркотических средств, психотропных веществ

и алкоголя среди населения г.Красноярска, в результате которого выявлено следу-

ющее:

1) среди несовершеннолетних г.Красноярска в 2013 году отмечается положи-

тельная динамика в отношении курения никотина: увеличилось число никогда не

курящих несовершеннолетних на 18,2% по сравнению с 2012 годом и на 30% по

сравнению с 2010 годом.

**24** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

По сравнению с 2012 годом отмечается уменьшение на 20% числа регулярно

курящих никотин несовершеннолетних.

Считают себя зависимыми от табака 5,7% несовершеннолетних, что на 15%

меньше, чем в 2012 году.

Первые пробы курения табака отмечены уже в возрасте 7 лет, а в возрасте

13, 14 и 15 лет отмечен самый большой процент приобщения к курению;

2) в 2013 году, по сравнению с 2012 годом:

› на 56,6% увеличилось количество несовершеннолетних, которые никогда

не пробовали пиво;

› уменьшилось на 45,7% количество несовершеннолетних, регулярно упо-

требляющих пиво;

› уменьшилось на 8,4% количество несовершеннолетних, никогда в жизни не

пробовавших алкогольные напитки.

Снизился возраст первых проб употребления алкогольных напитков с 10 лет

в 2008-2009 годах до 5-7 лет в 2012-2013 годах;

3) регулярно употребляют наркотические средства – 1,5% опрошенных.

Никогда в жизни не пробовали наркотические средства 54,4% несовершенно-

летних;

4) употребление психоактивных веществ несовершеннолетними и молодежью

происходит, в основном, в компании друзей, где они чувствуют себя аскрепощено

и позволяют себе в 6,1% случаев курить сигареты, в 11,4% случаев пить пиво, в

8,3% случаев – алкогольные напитки, в 0,3% случаев употреблять наркотические

средства.

Для снижения наркологической напряженности среди несовершеннолетних

Красноярского края в 2013 году осуществлялась профилактическая деятельность

по основным направлениям:

1. Информационно-методическая работа: семинары-тренинги, участие в кон-

ференциях, краевой Форум профилактологов, разработано, растиражировано и

используется в работе с несовершеннолетними, молодежью и их родителями 12

видов полиграфической продукции в количестве 40 000 экземпляров,

2. Работа с целевыми группами, разработка и внедрение пилотных профи-

лактических проектов: мероприятия, приуроченные к Международному дню борь-

бы с наркоманией, информационная кампания в образовательных учреждениях,

в летних лагерях при школах, анонимное анкетирование, родительские собрания,

профилактика зависимых форм поведения в детских дошкольных учреждениях.

**Следует признать, что, несмотря на принимаемые меры, острота**

**проблемы наркомании, алкоголизма среди несовершеннолетних в крае**

**не снижается, следовательно, и в дальнейшем требуется пристальное**

**внимание к ней со стороны государственных органов, общества, средств**

**массовой информации. Опыт работы показывает, что профилактиче-**

**ский ресурс органов системы профилактики неисчерпаем, значит, сле-**

**дует изыскивать, апробировать и внедрять новые формы вовлечения**

**несовершеннолетних в занятость. Кроме того, учитывая опыт работы**

**краевых государственных учреждений социального обслуживания на-**

**селения «Центр социальной помощи семье и детям «Зеленогорский»,**

**«Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних**

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **25**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

**«Канский», «Социально-реабилитационный центр для несовершенно-**

**летних «Ачинский», на основе договоров с наркологическими диспансе-**

**рами, межрайонными отделами управлений Федеральной службы РФ**

**по контролю за оборотом наркотиков по Красноярскому краю целесоо-**

**бразно развивать социальное сопровождение, социальную реабилита-**

**цию лиц, зависимых от наркотических средств, психотропных веществ,**

**а также лиц, прошедших лечение от наркотической зависимости.**

**2.2. О соблюдении права ребенка жить и воспитываться в семье**

**О соблюдении права ребенка на воспитание в кровной семье**

**«В Красноярском крае должны создаваться условия для обеспечения**

**соблюдения прав и законных интересов ребенка, своевременного выяв-**

**ления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ре-**

**бенку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с деть-**

**ми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.»**

Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае до

2017 года, утвержденная распоряжением Губернатора Красноярского

края от 20.03.2013 № 44-рг.

Право ребенка жить и воспитываться в семье является одним из важнейших

его прав.

В 2013 году 117 граждан (18% от общего количества обращений) обратились

с просьбой оказать помощь по вопросам:

› возвращения детей, изъятых органами опеки и попечительства из семьи;

› восстановления прав детей на общение с отдельно проживающими роди-

телями;

› общения детей с другими родственниками;

› определения места жительства ребёнка;

› злостного уклонения родителей от воспитания и содержания детей;

› семейного неблагополучия;

› восстановления в родительских правах.

По данным министерства образования и науки края в 2013 году без судебных

решений из семей были изъяты 137 детей, из них 22 ребенка возвращены в семьи

после проведения социально – реабилитационных мероприятий.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, ут-

вержденная Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, нацеливает органы по

работе с семьей и детьми на обеспечение профилактики семейного неблагополу-

чия, основанной на его раннем выявлении путем:

организации на межведомственной основе системы раннего выявления соци-

ального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предо-

твращения распада семьи и лишения родителей родительских прав (при участии

органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, служб за-

нятости, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки

**26** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

и попечительства) с надлежащей координацией деятельности всех служб в сфере

реабилитации семьи;

введения запрета на изъятие детей из семей без предварительного проведе-

ния социально-реабилитационной работы, включая возможность замены лишения

родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период

реабилитационной работы с семьями, включая возможность замены лишения ро-

дительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период

реабилитационной работы с семьями.

К Уполномоченному в 2013 году обратились 9 семей, из которых специалисты

органов опеки и попечительства изъяли детей и поместили в государственные уч-

реждения.

В том числе в ноябре 2013 года обратились сразу 4 семьи, проживающие в

Советском районе, с криком о помощи вернуть изъятых детей, которые находятся

в социально-реабилитационном центре (далее СРЦН). При этом все родители не

злоупотребляют спиртными напитками, на учете, как семьи, находящиеся в соци-

ально-опасном положении, не состоят. Однако специалисты органа опеки и попе-

чительства не разрешают родителям видеться с детьми.

Уполномоченным было проведено совещание, на которое были приглашены

специалисты отдела по взаимодействию с муниципальными органами опеки и по-

печительства министерства образования и науки края, администрации Советского

района, а также обратившиеся родители. В ходе совещания в трех случаях из че-

тырех было установлено, что дети из семей были изъяты без имеющихся на то

оснований.

Например: в марте 2013 года О. была вынуждена оставить тро-

их детей на попечение мужа, так как ей необходимо было ухаживать

за больной матерью после операции. Муж об этом знал, но заниматься

всеми детьми не захотел. Он оставил себе младшего совместного ре-

бенка, а двоих детей сдал в отдел полиции, объяснив, что мать ушла

из дома в неизвестном ему направлении.

На просьбу О. вернуть детей в семью специалисты органа опеки

и попечительства отказали, так как в беседе со специалистами СРЦН

дети рассказали о том, что папа иногда бил маму. Данное деяние было

расценено как психологическое насилие над детьми, в связи с этим

было выдвинуто условие, что дети будут возвращены О. только по-

сле официального расторжения брака и переезда семьи на другое ме-

сто жительства. За это время супруг прекратил брачные отношения

с О. и фактически создал другую семью. Состоялся развод, квартиру,

которая находится в собственности О., она сдала в аренду, сама пе-

реехала к маме, но детей ей так и не вернули. Орган опеки предложил

О. сменить место работы, посчитав, что должность диспетчера в

гараже является мало оплачиваемой.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **27**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Последним аргументом специалистов против возвращения де-

тей матери явилось следующее: при обследовании жилищно-бытовых

условий было отмечено, что кроватка для младшего ребенка уже не

соответствует возрасту, ее следует заменить. Несмотря на то,

что все требования матерью были выполнены, специалист органа

опеки собрала документы на ограничение О. в родительских правах

и передала их на рассмотрение в суд. Все это время видеться маме

с детьми, а тем более забирать их на выходные дни и праздники не

разрешалось.

Во время совещания у Уполномоченного представитель отде-

ла опеки и попечительства заверила, что матери будет разрешено

посещать детей, что будет проведена дополнительная проверка со-

зданных детям условий, после чего, при отсутствии нарушений, дети

обязательно будут возвращены матери. В этом случае орган опеки

обязался отказаться от исковых требований.

В результате орган опеки не отказался от исковых требований.

Судебное заседание состоялось в декабре. Суд принял сторону мате-

ри, в удовлетворении исковых требований органа опеки об ограниче-

нии матери в родительских правах было отказано.

Таким образом, целых 9 месяцев дети находились в государственном учре-

ждении! За то, что папа бил маму, были наказаны дети и мама.

**«Главный ориентир государственной краевой политики в отношении**

**детей – переход от ликвидации последствий семейных кризисов к ранней**

**и компетентной профилактике трудных жизненных ситуаций в семье и дет-**

**ского неблагополучия.»**

Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае до

2017 года.

Многие семьи испытывают материальные трудности, кто-то потерял работу,

приобрел квартиру в ипотеку, нет средств для возвращения долгов по кредитам,

остался без средств к существованию и без жилья, а кто-то заболел, ему необхо-

димо длительное лечение. Является ли все перечисленное поводом для изъятия

детей из семьи?

В крае имеются государственные учреждения, готовые предоставить детям

и семьям с детьми временное место проживания. Родители должны знать, что в

случае возникновения трудных жизненных обстоятельств, они могут обратиться в

соответствующие органы, где им помогут, а не предложат сдать детей государству,

поскольку они не справляются со своими обязанностями. И, конечно же, если они

решились временно передать детей в государственные учреждения, то им не при-

дется потом длительное время обивать пороги органов опеки и попечительства,

доказывая, что они могут быть родителями своим детям.

**28** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

К Уполномоченному обратились бабушка и дедушка трехлет-

них двойняшек, мама которых страдает психическим заболеванием

и периодически проходит лечение в клинике. В остальное время она

работает, вредных привычек не имеет, очень любит детей. Живут

они все вместе. Когда у матери детей случилось обострение болез-

ни, дедушка и бабушка малышей сами обратились в органы опеки за

помощью и согласились на временное определение их в СРЦН. После

помещения матери в стационар на лечение, они обратились в органы

опеки с просьбой вернуть детей либо дать возможность их посещать

и забирать на выходные и праздничные дни. В просьбе им было отка-

зано. С сентября по ноябрь дедушка с бабушкой ходили по инстанциям

в надежде вернуть детей, тем более что мать не лишена родитель-

ских прав, не ограничена в дееспособности, не является инвалидом.

На совещании у Уполномоченного психолог СРЦН рассказывала,

что, несмотря на трехлетний возраст, дети испытывают глубокие

душевные страдания. Держатся особняком от других детей, не игра-

ют, сидят на скамейке «как старички». С ними беседуют, рассказыва-

ют, что они находятся здесь временно, как в детском саду, что после

выздоровления мамы их заберут домой. Но ребятишки не понимали,

почему всех детей отпускают на выходные, а они остаются, ведь так

в детском саду не бывает.

Во время беседы Уполномоченного с представителем органа опе-

ки было очевидно, что позиция специалистов однозначна: добиться

ограничения дееспособности матери и передать детей в государст-

венное учреждение. К участию в данном деле была подключена рай-

онная прокуратура. Прокурорской проверкой было установлено, что

решение не возвращать детей в семью, было принято не законно. В

декабре дети вернулись в семью.

В этой истории есть еще один неэтичный момент. Пока родные

бились за возвращение детей, органами опеки и попечительства све-

дения о детях были переданы в региональный банк данных для устрой-

ства детей на воспитание в приемную семью, их фотографии были

размещены в газете в рубрике «Ищу маму и папу». Уполномоченному

едва удалось успокоить дедушку, который очень переживал, что если

эту газету увидит жена, ее сердце не выдержит.

По аналогичному вопросу к Уполномоченному обратилась семья С., имею-

щая троих детей, которые также находятся в СРЦН.

Выясняя причину занесения сведений о детях, родители которых не лишены

родительских прав, в региональный банк данных для устройства детей на воспи-

тание в приемную семью, в то время как органами профилактики с семьей еще

проводится реабилитационная работа, мы столкнулись с тем, что действительно

существует подобная практика.

Органы опеки и попечительства передают данные в региональный банк на ос-

новании Федерального закона от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О Государственном банке

данных о детях, оставшихся без попечения родителей». Убеждены, что решения

такого рода могут приниматься только в случае необходимости и на основе инди-

видуального подхода к каждой семье.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **29**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Подводя итог работы с данной категорией обращений, нельзя не отметить,

что в большинстве случаев изъятие детей является крайней, но оправданной ме-

рой реагирования. Как уже было упомянуто выше, в 2013 году к Уполномоченному

обращались 9 семей по поводу изъятия детей из семьи. Мы детально изучили ка-

ждую ситуацию и сделали вывод о том, что в пяти случаях решение органов опеки

было правильным. Детей в этих семьях оставлять было опасно.

Несвоевременное принятие мер к изъятию ребенка из семьи может стать при-

чиной непоправимой трагедии, так в Ленинском районе малолетний ребенок погиб

от рук отца, ранее неоднократно причинявшего малышу телесные повреждения.

**Подход к каждой семье в решении вопросов изъятия детей дол-**

**жен быть индивидуальным. Профилактика семейного неблагополучия**

**не должна сводиться только к посещениям и обследованиям семьи. И**

**Национальная, и региональная Стратегии действий в интересах детей**

**нацеливают субъекты профилактики только на адресную поддержку се-**

**мей, способствующую выводу семей из кризиса.**

В соответствии со ст. 21 Закона Красноярского края от 25.10.2007 № 3-626

«Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» Уполномоченный

по правам ребёнка участвует в рассмотрении жалоб и обращений на решения или

действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправле-

ния, должностных лиц, приведшие к нарушению прав детей, и в пределах установ-

ленной компетенции принимает по ним решения согласно действующему законо-

дательству.

Уполномоченный не должен заниматься внутрисемейными отношениями, со-

бирать характеризующие семью материалы, разбираться кто из родителей прав.

Для урегулирования кризисной ситуации с семьями после развода необходимо ра-

ботать специалистам: психологам, педагогам, врачам. В крае развивается служба

досудебного урегулирования (медиация). Желательно, чтобы в интересах ребенка

между родителями сохранялись дружеские отношения, чтобы он рос и воспиты-

вался в атмосфере любви и уважения между родными людьми. Ребенок должен

понимать, что хоть родители и не живут вместе, но они по-прежнему его любят и

заботятся о нем.

Когда же мирно разрешить возникшие разногласия не получилось, действует

законодательно установленная процедура для решения вопросов по определению

места жительства ребенка и общения с ним. Это может быть мировое соглашение,

подписанное в органах опеки и попечительства, либо разрешение конфликта в су-

дебном порядке.

И все-таки обращения по данным вопросам к Уполномоченному поступают.

В основном к Уполномоченному обращаются в период судебного процесса либо

после решения суда родители, недовольные заключением органа опеки и попечи-

тельства или судебным решением.

В ходе работы Уполномоченный рекомендует родителям найти цивилизован-

ный выход из сложившихся ситуаций, разъясняет, что в интересах детей родители

должны научиться уважать друг друга, уметь договариваться о полноправном уча-

стии в жизни детей.

**30** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В беседах с родителями выясняется, что неприязненные отношения между

бывшими супругами возникают в основном из-за имущественных споров. Поэтому,

чтобы отомстить, родитель, с которым проживает ребенок, различными способа-

ми препятствует бывшему супругу (супруге) общению с ребенком. Для этого даже

родители выезжают с детьми в другие города, регионы, а порой в другие страны.

Так, с июня 2011 года Уполномоченный оказывает помощь гра-

жданину К. решить вопрос его общения с сыном. Проводились неодно-

кратные беседы с его бывшей женой о нарушении ею не только прав

ребенка, но и международного и российского законодательства. В ходе

беседы было видно, что женщину мало заботит ребенок, который дли-

тельное время не видит отца и скучает по нему, она говорила о биз-

несе мужа, машинах, квартире, о том, что он при разводе неправильно

все поделил. Состоялось несколько судебных процессов по установле-

нию места жительства ребенка, по определению графика его обще-

ния с отцом. В результате, чтобы окончательно «насолить» своему

бывшему мужу, женщина вывозит ребенка в Таиланд, где проживает

более года.

Страдает ребенок, ему в этом году необходимо поступать в

первый класс, по состоянию здоровья ему категорически вреден жар-

кий климат, он утратил родственные связи с любящими его отцом и

родственниками.

На протяжении длительного времени на рассмотрении Уполномоченного на-

ходятся 6 обращений по вопросам общения с детьми.

С 2007 года идет спор за детей в семье А. В 2007 году папа смог

доказать в суде, что лучшим местом проживания сына будет его дом.

Хороший материальный достаток, отличные жилищно-бытовые ус-

ловия стали главным аргументом против вполне благополучной, но

не имеющей своего жилья матери. Видеться с сыном папа позволял

только в своем присутствии. В 2008 году семья воссоединилась, ро-

дилась дочь, но уже в 2012 году мужчина вновь обратился в орган опе-

ки, а в 2013 году к Уполномоченному по вопросу общения с дочерью.

Уполномоченный, беседуя с женщиной, выяснил, что она боится поте-

рять еще и дочь, так как сын по-прежнему общается с ней в присутст-

вии отца, совершенно отдалился от нее, разговаривает высокомерно,

грубо. Когда она приходит пообщаться с девочкой, сын снимает обще-

ние на камеру, поясняя матери, что это пригодится в суде.

По вопросам уклонения родителей от исполнения своих обязанностей обра-

щаются родственники (в основном бабушки), воспитывающие детей.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **31**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Так, около года Уполномоченный занимался судьбой тринадцати-

летнего И. Мальчик почти с рождения жил у бабушки (по линии отца).

После смерти папы ребенку была назначена пенсия по утере кормиль-

ца, мама забрала его к себе. Отношения И. с отчимом и двумя их сов-

местными младшими детьми не сложились. Отчим и мать постоянно

унижали, оскорбляли и даже били мальчика. Он стал убегать из дома,

пропускать занятия в школе, а когда семья решила сменить место жи-

тельства и собиралась переезжать в другой город, он сбежал. Семья

уехала, а он несколько дней ночевал в подъездах. По поступившему от

граждан сообщению в подъезд прибыл наряд полиции, мальчик был по-

мещен в социально-реабилитационный центр для несовершеннолет-

них. С ребенком работали педагоги и психолог с целью возвращения

его в семью, но при упоминании о матери он сжимал кулаки, напрягался

и начинал плакать. Уполномоченным было проведено совещание, на ко-

торое были приглашены специалисты органов опеки, министерства

образования края, директор социально-реабилитационного центра.

Мнение всех присутствовавших было одинаковым: нужно выходить в

суд с исковым заявлением о лишении матери родительских прав. Суд

состоялся, но выслушав мнение самого И., учителей школы, в кото-

рой он учился, социальных работников, специалистов органа опеки и

попечительства, родственников со стороны отца И., было принято

решение отказать в исковых требованиях и передать несовершенно-

летнего матери. И. категорически отказался возвращаться в семью

и видеться с матерью. Он написал заявление и остался в социально

реабилитационном центре, а затем по заявлению бабушки поехал к

ней, где проживает до настоящего времени. Мальчик стал спокойным

и уравновешенным, он хорошо учится, занимается спортом. Каких-

либо действий по его возвращению мама не предпринимает, кроме

того она получает пенсию по утере кормильца, предназначенную И.,

так как не лишена родительских прав.

Крайне редки случаи обращения детей с жалобами на родителей или лиц их

заменяющих. В раннем возрасте дети воспринимают грубое отношение, невнима-

ние к себе со стороны родителей как обычное явление. С рождения, слыша крики,

нецензурную брань родителей между собой и по отношению к ним, дети думают,

что так и должно быть. Им и в голову не приходит кому-либо жаловаться. Но если

вдруг в подростковом возрасте происходит конфликт с родителями – это может

выйти за пределы семьи.

**32** О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

К нам обратилась А., учащаяся 9 класса образовательной шко-

лы. Девушка рассказала, что ушла из дома из-за гражданского мужа

матери. Он пришел в семью полтора года назад, стал воспитывать

А., вмешиваться в ее личную жизнь. Мама во всем поддерживает мужа,

видимо решив, что именно мужского воспитания не хватает дочери.

С девушкой была проведена беседа, но нам не удалось убедить ее вер-

нуться домой. Директор школы и классный руководитель охаракте-

ризовали А. как очень способную ученицу, но не по годам повзрослев-

шую за эти полтора года. Семейные неурядицы сказались на качестве

успеваемости: была отличницей, стала ударницей. После школы А.

работает, живет у подруги. После переговоров с девушкой, ее мамой,

педагогами, было решено следующее: А., с ее согласия, будет направ-

лена в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних

на временное проживание. За это время с ней и мамой будет прово-

диться работа по восстановлению родственных связей.

Уполномоченному поступают жалобы на нарушение прав детей должностны-

ми лицами при оформлении гражданства, получении свидетельства о рождении,

паспорта, медицинского полиса, обращении за выплатами социальных пособий. В

ходе работы по этим обращениям выясняется, что родители злостно уклоняются

от выполнения своих обязанностей и не принимают мер по своевременному доку-

ментированию своих детей, да и себя тоже. Беспокоиться начинают только после

применения к ним мер административной ответственности (штрафных санкций)

или отказа в предоставлении детских пособий, постановки в очередь на получение

места в дошкольном учреждении.

Жители Узбекистана, незаконно проживающие в крае около 4 лет,

в семье которых родились двое детей, пожаловались Уполномоченному

на отказ Медицинской страховой компании выдать всем членам семьи

полиса обязательного медицинского страхования. Было разъяснено,

что иностранным гражданам, не законно пребывающим на террито-

рии России, бесплатно оказывается только экстренная медицинская

помощь, для которой полис ОМС не требуется.

К Уполномоченному обратился мужчина, возмущенный тем, что

его жена, являясь гражданкой Казахстана, более 5 лет проживает в

г. Красноярске, но не имеет гражданства. Паспорт ее не действите-

лен, из-за этого возникают проблемы по выплате пособий, получению

медицинского полиса и другие. На вопрос, обращалась ли женщина ку-

да-нибудь по этому вопросу ранее, он ответил отрицательно. Была

дана подробная консультация и рекомендации по решению проблемы.

Местом жительства детей является место жительства их родителей (ст. 20 ГК

РФ). Родители обязаны в интересах ребёнка принимать меры к его регистрации.

Однако вследствие корыстных причин, связанных с нежеланием платить за ком-

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году **33**

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

мунальные услуги, либо в связи с отсутствием в семье денежных средств, у детей

длительное время нет регистрации. Впоследствии возникают проблемы с получе-

нием паспорта, сдачей ЕГЭ, поступлением в высшие учебные учреждения.

Увеличилось количество обращений по вопросам уклонения родителей от

уплаты денежных средств на содержание детей (в 2012 году – 28 обращений, в

2013 году – 47). В значительном количестве семей, особенно воспитывающих де-

тей-инвалидов, получение алиментов влияет на удовлетворение жизненно важных

потребностей детей, так как является основным доходом семьи.

Имущественные права ребенка на получение содержания от своих родите-

лей в виде алиментов защищаются Федеральной службой судебных приставов.

В отношении лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, в 2013 году вынесено бо-

лее 5 тысяч постановлений об ограничении выезда за границу. К уголовной ответ-

ственности по ст. 157 УК РФ в 2013 году привлечено 800 злостных неплательщиков

алиментов, что на 279 или 53,5% больше чем в 2012 году. Из 1 405 граждан, ли-

шенных родительский прав, 1 072 – за уклонение от воспитания детей, в том числе

от уплаты алиментов.

К Уполномоченному с жалобой на действия (бездействия) судебных приста-

вов обращаются в тех случаях, когда задолженность по алиментам достигает 100

и более тысяч рублей. Уполномоченным направляется запрос в службу судебных

приставов, где проводятся мероприятия по розыску должников и их имущества,

но в большинстве своем результатом мероприятий является, как правило, ответ,

что «осуществлен выход по указанному в исполнительном документе адресу дол-

жника, имущество, на которое возможно обратить взыскание, не установлено». А

если должник внесет денежные средства (хоть 100 рублей), он не будет считаться

злостным неплательщиком алиментов.

В настоящее время в Государственной Думе РФ на рассмотрении

находится список поправок в Семейный кодекс РФ, которые определят

минимальный размер алиментных выплат. Законопроект предусматри-

вает установление конкретного минимального размера алиментов, кото-

рый будет взыскиваться на содержание несовершеннолетнего ребенка

в обязательном судебном порядке, в долевом отношении к прожиточно-

му минимуму. Кроме того, не исключено, что к должникам будут приме-

няться новые санкции. Несомненно, что изменение законодательства в

сфере алиментных обязательств давно назрело. Урегулирование дан-

ных отношений позволит существенно улучшить положение ситуации в

семейной сфере.

Социологическое исследование по теме:

«О соблюдении прав детей в семьях и детских домах»

В 2013 году по заказу Уполномоченного было проведено социологическое ис-

следование, одним из направлений которого является соблюдение прав детей в

семьях.

34 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В ходе исследования были опрошены семьи обычные, многодетные, семьи с

детьми – инвалидами и замещающие семьи.

Среди вопросов, изучаемых в ходе исследования, были следующие.

Самооценка уровня материального благосостояния семьи

Респондентам (родителям) было предложено отнести свою семью к одному

из четырех социально-экономических слоев:

«богатые» – «живу достаточно обеспеченно, могу покупать дорогие вещи» –

6%;

«среднеобеспеченные» – «отношусь к среднему классу, на покупку дорогих

вещей приходится копить деньги» – 66,9%;

«малообеспеченные» – «отношусь к малообеспеченным, средств едва хвата-

ет на питание» – 23,4%;

«бедные» – «живу очень бедно, средств не хватает даже на питание» – 1,6%.

В целом свое материальное положение основная часть респондентов оцени-

вает на среднем уровне и ниже среднего уровня.

Обычные и замещающие семьи гораздо чаще себя отнесли в категории сред-

необеспеченных. В свою очередь, многодетные и семьи с детьми-инвалидами

чаще других относили себя к категории «малообеспеченных».

Самооценка уровня депривации, то есть испытываемых лишений и

ограничений в общепринятом наборе потребительских благ

Настоящий подход дает возможность выявить испытываемые респонден-

тами лишения, дать характеристику неудовлетворенным потребностям семей.

Результаты представлены в следующей таблице.

Таблица № 11

От чего в первую очередь Вам приходится отказываться

из-за нехватки средств? (%)

Средний %

Обычные

семьи

Много-

детные

семьи

Семьи

с детьми

инвалидами

Замеща-

ющие

семьи

Оплата коммунальных услуг 10 3,2 14,7 13,7 8,5

Покупка продуктов питания 4 1,1 3,8 5,6 5,4

Приобретение одежды, обуви 16,9 8,5 14,4 32,2 12,6

Приобретение предметов домашнего

обихода, мебели, бытовой техники

57,9 57,1 66,4 73,6 34,3

Посещение кино, театров, других

развлекательных учреждений

45,3 44,7 57,7 50,4 28,4

Поездки на отдых, в отпуск 70,6 70,1 78,7 79,4 54,3

Оплата лечения (приобретение

лекарств, оплата мед. услуг)

17,9 23,9 18 25,4 4,3

Оплата дополнительных

образовательных услуг детям

23,4 14,8 29,8 28,6 20,5

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 35

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Средний %

Обычные

семьи

Много-

детные

семьи

Семьи

с детьми

инвалидами

Замеща-

ющие

семьи

Улучшение жилищных условий

(приобретение нового жилья)

63 71,8 59,1 79 42

Посещение спортзала, бассейна,

приобретение спортинвентаря

34,6 27,7 54,2 48,1 8,5

В целом, исследователями сделан вывод, что ведущим фактором социаль-

ной депривации семей является отсутствие средств для удовлетворения базовых

потребностей: в улучшении жилищных условий, приобретении предметов домаш-

него обихода, лечении.

Семьям из сельских районов и малых городов края (по сравнению с семья-

ми из краевого центра) приходится чаще отказываться от покупки необходимой

одежды, обуви и предметов домашнего обихода, мебели, бытовой техники. Но в

то же время респондентам из краевого центра чаще приходится отказываться от

посещения кино, театров, других развлекательных учреждений, от лечения, вос-

становления здоровья.

Самооценка социального настроения семьи

Важной характеристикой социального самочувствия опрошенных семей яв-

ляется социальное настроение, одним из ключевых измерений которого выступает

состояние тревоги, вызванное существованием какой-либо угрозы.

Более высокую тревожность проявляют обычные семьи и семьи с детьми-

инвалидами, причём у последних преобладает тревога неопределённая, немоти-

вированная.

Анализ ответов респондентов показал, что у семей структура ситуаций, вы-

зывающих тревогу, опасение, неодинакова. Так, у обычных семей на первом месте

находится страх потерять здоровье, опасение остаться без работы и без средств

к существованию.

Многодетные семьи отмечали опасения за будущее своих детей, страх остать-

ся без работы.

Семьи с детьми-инвалидами опасаются постоянного увеличения оплаты за

лечение ребенка, потерять работу, развода.

Замещающие семьи боятся потерять работу, здоровье, опасаются вовлече-

ния детей в употребление наркотиков.

Данный аспект исследования показал, что большинство опрошенных семей в

крае в той или иной степени удовлетворены своей семейной жизнью, причем это в

первую очередь свойственно замещающим семьям.

Половина родителей отмечали, что испытывают различные трудности в вос-

питании детей (не знают, как поступить в том, или ином случае, либо жаловались

на нехватку времени для общения с детьми).

Треть опрошенных ощущают явную или неопределенную опасность для се-

мьи. Чаще всего эта опасность связана с возможностью потерять работу, здоровье

и остаться без средств к существованию.

Таким образом, ситуацию, связанную с реальным социальным самочувстви-

ем семей, нельзя охарактеризовать как благополучную.

36 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Были изучены также причины возникновения конфликтов в семьях. К основ-

ным причинам конфликтов в семье ребята отнесли в первую очередь излишнее

время, затрачиваемое на компьютерные игры, общение в интернете (чаще других

эту позицию отмечали дети из обычных и многодетных семей). Треть опрошенных

указали, что родители их не понимают (в основном дети-инвалиды), а около чет-

верти – указали \_\_\_\_\_\_\_невыполнение домашних обязанностей (чаще других дети-инва-

лиды) или плохую успеваемость в школе (дети из многодетных семей). Дети из за-

мещающих семей чаще других отмечали, что родители предъявляют к ним очень

высокие требования или отмечали свое плохое поведение на улице (частые драки,

жалобы от соседей и проживающих рядом людей). Кроме того, эта категория детей

указала как причину свое позднее возвращение домой.

Таблица № 12

Основные причины, по которым возникали конфликты

(ответы детей ) (%)

Средний %

Обычные

семьи

Многодетные

семьи

Семьи с

детьми

инвали-

дами

Замещающие

семьи

Родители меня не понимают 33,1 29,8 26,6 46,9 29,5

Родители предъявляют ко мне очень

высокие требования

18,7 17,5 14,9 11,5 31,8

Родители не исполняют свои

обязанности

2,4 2,1 0 0 8

Родители безразлично ко мне относятся 1,9 2,1 0 5,2 0

Мое неуважительное отношение к

родителям

9,1 12,4 2,1 4,2 18,2

Мое неуважительное отношение к

взрослым людям вообще

1,9 2,1 1,1 4,2 0

Мое плохое поведение на улице (частые

драки, жалобы на меня соседей )

14,7 13,4 3,2 15,6 27,3

Моя плохая успеваемость в школе 24,7 15,5 35,1 29,8 18,2

Мое плохое поведение в школе 9,6 9,3 11,7 5,2 12,5

Мое невыполнение домашних

обязанностей

27,5 23,7 25,5 41,7 18,2

Родителям не нравится моя компания

(друзья)

14,9 11,3 35,1 5,2 8

Мои вредные привычки (курение,

употребление спиртных напитков,

употребление наркотических веществ)

2,1 3,1 0 5,2 0

Излишнее время, затрачиваемое мной

на компьютерные игры, общение в

интернете

37,1 41,2 45,7 30,2 30,7

На вопрос «Как часто возникают конфликты у детей из обычных семей и се-

мей с детьми-инвалидами?» чаще всего встречается ответ «иногда», а у детей из

многодетных семей чаще всего встречается ответ «постоянно». Именно последняя

категория опрошенных чаще других затруднилась с ответом на данный вопрос.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 37

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В целом результаты опроса свидетельствуют о том, что особого

внимания требуют малообеспеченные многодетные семьи и семьи с

детьми-инвалидами, проживающие в сельской местности и малых горо-

дах с большим уровнем социальной нестабильности. Именно эти семьи

нуждаются в финансовой помощи и содействии в преодолении негатив-

ных асоциальных последствий бедности.

В ходе исследования была отмечена низкая правовая грамотность

населения, в этой связи отмечена целесообразность введения в систе-

му подготовки и повышения квалификации специалистов по работе с

семьей и детьми образовательных стандартов по правам ребенка. Если

это не произойдет, то правовая безграмотность взрослых и далее будет

порождать правовую безграмотность детей.

2.3. О соблюдении права детей на образование

Право на дошкольное образование

Дошкольное образование ребенка создает фундамент развития и обеспече-

ния равных стартовых возможностей при его поступлении в начальную школу.

Конституцией Российской Федерации гарантирована доступность и бесплат-

ность дошкольного образования. Объективные обстоятельства, связанные с паде-

нием рождаемости в предыдущие годы, перепрофилированием детских учрежде-

ний, не позволяют в настоящее время в полной мере удовлетворить растущие по-

требности в устройстве детей в дошкольные учреждения. Нехватка мест в детских

садах является одной из основных проблем в Красноярском крае.

Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государ-

ственной политики в области образования и науки» перед государственными орга-

нами поставлена задача к 2016 году решить проблему обеспеченности местами в

дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте от трех до семи лет.

Реализация комплекса мер, направленных на создание дополнительных мест

в дошкольные образовательные организации, находится в Красноярском крае на

особом контроле. В целях развития дошкольного образования реализуются про-

граммы реконструкции существующих и строительства новых детских садов; осу-

ществляется поддержка развития вариативных форм дошкольного образования, в

том числе негосударственных детских организаций.

По данным министерства образования и науки края в настоящее время во

всех муниципальных образованиях разработаны и утверждены муниципальными

актами планы по развитию системы дошкольного образования в части ликвидации

очередности детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные

учреждения до 01.01.2016.

Во всех муниципальных районах и городских округах мероприятия по разви-

тию дошкольного образования включены в муниципальные долгосрочные целе-

вые программы.

38 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В Красноярском крае в 2013 году введено 11 835 новых мест в дошкольных

образовательных организациях для детей в возрасте от 0 до 7 лет, на данные цели

было предусмотрено 3 634,8 млн. рублей, в том числе средства краевого бюджета

составили 2 201,6 млн. рублей.

По проектам повторного применения построены детские сады в Минусинском

районе, городах Красноярск и Дивногорск на 95, 270 и 190 мест соответственно;

по индивидуальным проектам в Кежемском районе – детский сад на 140 мест, в

г. Красноярске – 7 детских садов с общим количеством 975 мест.

В рамках государственно-частного партнерства в г. Норильске построено 3

детских сада на 900 мест за счет средств краевого бюджета и инвестиций ОАО

«ГМК «Норильский никель», в п. Саянский Рыбинского района построен детский

сад на 290 мест за счет средств краевого бюджета и частных инвестиций ОАО

«Российские железные дороги», в г. Красноярске построен детский сад на 135 мест

за счет частных инвестиций Х.М. Совмена.

Всего в 2013 году введены в эксплуатацию здания 16 детских садов на 2 995

мест.

В с. Ирша Рыбинского района введена в эксплуатацию школа – детский сад

на 50 учащихся и 30 воспитанников соответственно.

С целью создания дополнительных мест в системе дошкольного образования

приобретено у частных инвесторов 2 здания для дошкольных образовательных уч-

реждений; возвращено под детские сады 10 зданий; путем проведения ремонта и

реконструкции зданий детских садов и школ введено 2 145 мест; доукомплектова-

но в соответствии с нормами СанПин 4 843 места в дошкольных образовательных

учреждениях.

В крае по состоянию на 01.01.2014 функционировало 1 025 дошкольных

образовательных учреждений (в том числе 1 краевое государственное, 1 005 муни-

ципальных, 5 федеральных, 14 частных). Данные учреждения посещали 124 508

детей.

Кроме того, в крае работают 276 частных центров ухода и присмотра за деть-

ми, которые посещали 3 009 детей в возрасте от 3 до 7 лет, 10 437 детей посещали

группы кратковременного пребывания.

Охват детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольными образовательными учре-

ждениями составил 82,9% от общего числа детей указанного возраста.

Таким образом, государственными и муниципальными органами проводится

значительная работа по строительству дошкольных учреждений, введению допол-

нительных мест в таких учреждениях. Но, несмотря на принимаемые меры, про-

блема устройства ребенка в детский сад остается актуальной для значительной

доли родителей.

На учете для определения в дошкольные образовательные учреждения по

данным министерства образования и науки края:

на 01.01.2014 состояли 106 104 ребенка (на 01.01.2013 – 117 209 детей), из

них в возрасте от 0 до 3 лет – 87 944 ребенка (на 01.01.2013 – 86 912 детей), от 3

до 7 лет – 18 160 детей (на 01.01.2013 – 30 297 детей).

В целях оказания помощи семьям, воспитывающим детей, в соответствии с

постановлением Правительства Красноярского края от 13.10.2011 № 595-п «Об

утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных обра-

зовательных учреждений» на 2012 – 2015 годы» родителю (законному представи-

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 39

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

телю – опекуну, приемному родителю), совместно проживающему с ребенком в

возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошколь-

ном образовательном учреждении, предусмотрена ежемесячная компенсацион-

ная выплата, размер которой по состоянию на 01.01.2013 составил 3 913,10 руб.

В 2013 году компенсация была выплачена 69 182 гражданам на сумму 2 002 198,9

тыс. рублей.

Необеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учрежде-

ниях нередко является темой для обращения граждан к Уполномоченному по пра-

вам ребенка.

К Уполномоченному поступило обращение А. с просьбой при-

нять меры по защите и восстановлению прав ее ребенка, которые,

по ее мнению, нарушены в связи с непредоставлением места в до-

школьном образовательном учреждении. Заявителю разъяснено, что

Уполномоченный не вправе ходатайствовать об обеспечении местом

в детском саду конкретного ребенка, поскольку будут нарушены права

других детей, поставленных на очередь ранее.

В дальнейшем от А. поступило заявление в суд с иском к адми-

нистрации г.Красноярска, администрации и управлению образования

Советского района, прокуратуре Красноярского края, Уполномоченному

при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченному по правам

человека в Красноярском крае, Уполномоченному по правам ребенка в

Красноярском крае, требуя признать право несовершеннолетней до-

чери А. на доступ к дошкольному образованию в группе полного дня

муниципального дошкольного образовательного учреждения, при-

знать бездействие администрации г.Красноярска незаконным, обя-

зать прокуратуру, Уполномоченного при Президенте РФ по правам

ребенка, Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае,

Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае принять

меры правоохранительного характера для восстановления прав полу-

чать дошкольное образование, обязать управление образования неза-

медлительно направить ребенка на созданное для него место.

В ходе судебного рассмотрения суд не установил нарушений в

действиях перечисленных органов в связи со значительным объемом

мероприятий, проводимых исполнительными органами края, органами

местного самоуправления по решению проблемы обеспечения детей

местами в дошкольных учреждениях. В удовлетворении исковых тре-

бований А. отказано.

Также к Уполномоченному поступают обращения по вопросу разрешения кон-

фликтов в дошкольных образовательных учреждениях.

40 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Так, мама одного из дошкольников в обращении к Уполномоченному

просила вмешательства в ситуацию, при которой другой ребенок в

детском саду ведет себя агрессивно, обижает детей. Мама этого

мальчика ситуацию игнорирует, заведующая детским садом считает,

что оснований для вмешательства нет, так как ребенок по заключе-

нию психиатра и психолога здоров.

В ходе рассмотрения данного обращения управлением образова-

ния района, администрацией образовательного учреждения приняты

меры по разрешению сложившейся ситуации, так как разрешение по-

добных случаев возможно только через поиск индивидуального подхода

к ребенку, совместную работу сотрудников учреждения, психолога, ро-

дителей. Вместе с тем, принуждение родителей перевести ребенка в

другую группу, учреждение является недопустимым.

Право на общее образование

С 1 сентября 2013 года вступил в силу (за исключением отдельных норм)

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской

Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ). Закон № 273-ФЗ сохранил закрепленные

ранее действовавшим законодательством принципы общедоступности и бесплат-

ности образования в России.

На территории Красноярского края на 01.01.2014 образовательные програм-

мы общего образования реализуют 1 174 общеобразовательных организации и их

филиала, в которых обучаются 299 617 учащихся.

Сеть учреждений общего образования Красноярского края включает:

› 1 118 муниципальных общеобразовательных организаций (в том числе 15

вечерних школ, 133 филиала), в которых обучаются 288 186 учащихся;

› 10 краевых кадетских школ-интернатов, кадетских школ и Мариинских гим-

назий, в которых обучаются 2 818 учащихся;

› краевое государственное общеобразовательное автономное учреждение

«Краевая общеобразовательная школа-интернат среднего (полного) общего обра-

зования по работе с одаренными детьми «Школа космонавтики», в котором обуча-

ется 339 учащихся;

› 3 краевых санаторных школы-интерната с двумя филиалами, в которых об-

учается 991 учащийся;

› 8 краевых вечерних (сменных) общеобразовательных школ, в которых об-

учается 1 821 учащийся;

› 8 негосударственных общеобразовательных организаций, в которых обуча-

ются 885 учащихся;

› 37 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обуча-

ющихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья и 15 образова-

тельных организаций для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и ме-

дико-социальной помощи, в которых обучается 4 577 учащихся.

Согласно отчету формы 1-НД в Красноярском крае на 01.10.2013 не обуча-

лись в образовательных организациях 1 225 несовершеннолетних, из них: 1 059

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 41

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

человек не учатся по состоянию здоровья; 38 человек не имеют ни одного класса

образования, 126 человек выбыли из образовательных организаций без продолже-

ния обучения, в том числе по причине:

› трудоустройства – 4,

› неблагополучия семьи – 9,

› работы детей в семье (родитель-инвалид, тяжелое материальное положе-

ние семьи) – 3,

› декретного отпуска – 4,

› религиозных убеждений родителей (староверы) – 8,

› окончания обучения в специальных коррекционных школах (родители не

желают отправлять ребенка в другой район, где имеются организации среднего

профессионального образования с программами, предназначенными для выпуск-

ников специальных коррекционных школ) – 92,

› нахождения в розыске – 3,

› исключения из учреждения за непосещаемость с достижением совершен-

нолетия – 2.

В настоящее время в Красноярском крае 24 265 детей от 0 до 18 лет относят-

ся к категории детей с ограниченными возможностями здоровья. В соответствии

с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской

Федерации» данную категорию составляют дети-инвалиды и дети, не имеющие

такого статуса, но которые в силу своих психофизических особенностей не могут

осваивать образовательную программу без создания специальных условий.

Большинству детей с ограниченными возможностями здоровья образование

предоставляется в условиях общеобразовательных организаций путем создания

отдельных классов (коррекционных) и совместно с другими обучающимися, не

имеющими особых образовательных потребностей (инклюзивно). В 2013 году в

крае так обучалось 10 287 (72% от общего количества детей школьного возраста

с ограниченными возможностями здоровья в крае) детей, из них 3 111 детей-инва-

лидов школьного возраста.

В крае функционирует 112 отдельных классов для детей с нарушением зре-

ния, слуха, речи, задержкой психического развития, интеллекта, сложным множе-

ственным дефектом, аутизмом, в них обучается 5 760 детей. Инклюзивно (совмес-

тно) обучается 3 602 ребенка.

По мнению специалистов, инклюзивное образование или обеспечение равно-

го, безбарьерного доступа в образовательные учреждения детям с особенностями

в развитии, облегчит им возможность гармонично вписаться в современное об-

щество, получить достойное образование, а затем – и профессию, соответствую-

щую их способностям, что гарантирует дальнейшую полноценную взрослую жизнь

«особого» ребенка.

Стратегией действий в интересах детей в Красноярском крае до

2017 года предусмотрено внедрение в крае эффективных механизмов

обучения, воспитания и социализации детей с ограниченными возмож-

ностями здоровья в условиях образовательных учреждений. В качестве

ожидаемых результатов обозначено создание в 20% образовательных

42 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

учреждений универсальной безбарьерной среды, увеличение доли чи-

сла детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных учрежде-

ниях.

С целью расширения сети образовательных учреждений, обеспечивающих

доступность для обучения детей-инвалидов, Красноярскому краю из федераль-

ного бюджета в рамках реализации мероприятия государственной программы

Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы выделено 5 485,50

тыс. рублей, из средств муниципальных бюджетов на создание доступной среды в

общеобразовательных учреждениях выделено 7 357,5 тыс. рублей.

В настоящее время 203 образовательных учреждения имеют условия для

беспрепятственного доступа инвалидов (обеспечена архитектурная доступность),

что составляет 20% от общего количества общеобразовательных учреждений края.

На достижение такого результата ориентирована Стратегия действий в интересах

детей в Красноярском крае до 2017 года.

Основные проблемы инклюзивного образования заключаются все же не в де-

фиците кадров или обустройстве условий обучения детей-инвалидов, а в стерео-

типах мышления, которые медленно, но меняются. Люди с ограниченными физи-

ческими возможностями не воспринимаются беспомощными, живя полноценной

жизнью и добиваясь высоких результатов.

С целью предоставления гарантированного образования детям-инвалидам,

проживающим в домах-интернатах для умственно отсталых детей, в 2013 году в

условиях трех коррекционных школ организованы специальные классы, группы,

в которых получают образование 96 детей, проживающих в данных учреждениях.

Центр дистанционного образования детей-инвалидов (далее – Центр) пре-

доставляет образование детям-инвалидам с использованием дистанционных

образовательных технологий. Центр как общеобразовательное учреждение пре-

доставляет возможность освоения основных общеобразовательных (начального,

основного, среднего общего образования) и дополнительных общеразвивающих

программ дистанционно по месту жительства обучающихся.

Дистанционное образование было организовано в рамках реализации меро-

приятия приоритетного национального проекта «Образование» на 2009-2012 годы

«Развитие дистанционного образования детей-инвалидов». В период с 2010 по

2013 год в ходе реализации проекта были созданы условия для обучения 461 ре-

бенка-инвалида.

Центр расположен в г. Красноярске, в 13 муниципальных образованиях края

организованы дистанционные учительские на базе образовательных учреждений

для дистанционного обучения детей-инвалидов, проживающих в близлежащих

территориях.

В настоящее время на дому обучаются 925 детей с ограниченными возмож-

ностями здоровья, в форме семейного образования в крае обучается 226 детей-

инвалидов. Не обучаются 985 детей школьного возраста. Основная причина, по

которой дети с ограниченными возможностями здоровья не приступили к обуче-

нию, – острая форма текущего заболевания или наличие у детей медицинских про-

тивопоказаний к обучению. По сравнению с прошлым годом число не приступив-

ших к обучению детей с ограниченными возможностями здоровья увеличилось на

15 человек. Увеличение количества детей с ограниченными возможностями здоро-

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 43

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

вья, не приступивших к обучению в связи с наличием медицинских противопоказа-

ний, связано с возросшим качеством выявления таких детей.

В соответствии с Законом Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О за-

щите прав ребенка» дети, обучающиеся в краевых государственных и муниципаль-

ных общеобразовательных учреждениях, негосударственных образовательных уч-

реждениях, из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного

минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения, а

также дети из многодетных семей, дети одиноких матерей (отцов) со среднедуше-

вым доходом семьи, не превышающим 1,25 величины прожиточного минимума,

установленной в районах Красноярского края на душу населения, обеспечиваются

набором продуктов питания без взимания платы для приготовления горячего за-

втрака.

Дети названной категории, подвозимые к общеобразовательным учреждени-

ям, дополнительно обеспечиваются набором продуктов питания без взимания пла-

ты для приготовления горячего обеда.

В 2013 году 85,1% учащихся общеобразовательных организаций обеспеченно

горячим питанием, из которых 49% относятся к льготной категории. Двухразовое

питание получают 24% школьников.

Постановлением Правительства Красноярского края от 22.11.2011 № 704-п

утвержден перечень муниципальных образовательных учреждений, реализующих

основные общеобразовательные программы, расположенных в труднодоступных

и отдаленных сельских населенных пунктах края, в целях обеспечения за счет

средств краевого бюджета набором продуктов питания для предоставления за-

втрака без взимания платы детей, обучающихся в таких учреждениях. В 2013 году

обеспечены завтраком 290 учащихся из 20 муниципальных начальных и основных

общеобразовательных организаций, указанных в перечне.

Постановлением администрации г. Красноярска от 14.10.2011 № 452 утвер-

ждена долгосрочная городская целевая программа «Школьное молоко» на 2012-

2014 годы. В 2013 году все учащиеся 1-4 классов школ г.Красноярска получали

молоко.

В целях обеспечения доступности качественного образования и соблюдения

прав детей на общее образование при отсутствии в населенном пункте общео-

бразовательной организации осуществляется подвоз учащихся к муниципальной

общеобразовательной организации, расположенной в ближайшем населенном

пункте. На территории края организован подвоз 18 393 (6,1% от общего числа) уча-

щихся к 447 (39,1%) образовательным организациям в 49 муниципальных образо-

ваниях. На подвозе детей к образовательным организациям эксплуатируется 676

автобусов. Все транспортные средства, осуществляющие подвоз учащихся к муни-

ципальным общеобразовательным организациям, оборудованы навигационными

приборами ГЛОНАСС и включены в мониторинг организации перевозки школьни-

ков на территории Красноярского края. В 2013 году за счет средств проекта модер-

низации системы общего образования приобретены 34 автобуса.

С 2011 года в крае реализуется проект модернизации общего образования.

Распоряжением Правительства края от 10.04.2013 № 242-р утвержден комплекс

мер по модернизации системы общего образования края в 2013 году и на период

до 2020 года.

В 2013 году продолжено оснащение школ края новым учебным оборудовани-

ем для реализации федерального государственного образовательного стандарта,

на эти цели выделено 298 858 тыс. руб. из федерального и краевого бюджетов.

44 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Оборудование приобретено для школ, реализующих основное общее образова-

ние, с количеством обучающихся менее 200 человек.

С учетом данных приобретений все школы края независимо от их располо-

жения будут обеспечены необходимым комплектом оборудования для реализации

федерального государственного образовательного стандарта начального и основ-

ного общего образования.

В 2013-2014 учебном году все школьники обеспечены бесплатными учебника-

ми по обязательным для изучения предметам в полном объеме за счет имеющихся

фондов и новых поступлений.

Фонды школьных библиотек к 1 сентября 2013 года были пополнены на 746

406 экземпляров учебников на сумму 221,5 млн. рублей. Общекраевой фонд учеб-

ников насчитывает более 3,2 млн. экземпляров учебников.

Учебники приобретены за счет субсидии федерального бюджета на модерни-

зацию системы общего образования края.

Приобретение учебников образовательными организациями также осуществ-

ляется за счет средств выделяемой субвенции местным бюджетам.

В крае действует автоматизированная программа «Учебник», функционируют

краевой и муниципальные обменные фонды, что позволяет обеспечить единую

управляемую систему учебного книгообеспечения.

С целью обновления содержания образования, достижения образовательных

результатов, отвечающих современным требованиям, с 01.09.2013 во всех пер-

вых, вторых и третьих классах общеобразовательных организаций и 4 классах 38

пилотных общеобразовательных организаций введен федеральный государствен-

ный образовательный стандарт начального общего образования.

Министерством образования и науки края и муниципальными органами управ-

ления образованием края проводится целенаправленная работа по обеспечения

безопасности детей.

Наряду с Паспортом безопасности (антитеррористической защищенности)

общеобразовательного учреждения, разработанным органами исполнительной

власти края совместно с УФСБ России по Красноярскому краю, ГУ МВД России

по Красноярскому краю и ГУ МЧС России по Красноярскому краю, разработан

Стандарт безопасности отдыха и оздоровления детей в оздоровительных учре-

ждениях, утвержденный после согласования с руководителями надзорных и пра-

воохранительных органов заместителем Губернатора Красноярского края, мини-

стерством образования и науки края в соответствии с протоколом заседания анти-

террористической комиссии края.

Во всех общеобразовательных организациях края с целью формирования у

обучающихся умений и навыков по действиям в чрезвычайных ситуациях регуляр-

но проводятся: инструктажи по технике безопасности и правилам пожарной без-

опасности перед началом всех видов деятельности, учебные занятия, трудовая

подготовка, экскурсии, походы, спортивные занятия, соревнования, кружковые за-

нятия и другие внешкольные и внеклассные мероприятия; инструктажи при дейст-

виях в чрезвычайных ситуациях.

В настоящее время сеть общеобразовательных учреждений Красноярского

края сформирована, происходит лишь незначительное ее изменение. Для учащих-

ся, проживающих в населенных пунктах, где были закрыты общеобразовательные

учреждения и их филиалы, организован подвоз к общеобразовательным учрежде-

ниям, расположенным в других населенных пунктах.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 45

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В целях развития сети образовательных учреждений ежегодно вводятся в эк-

сплуатацию новые школы. В 2013 году завершено строительство 5 новых зданий

школ (всего на 2 393 места), продолжается строительство 3 новых зданий школ

(всего на 560 мест), начато строительство 3 зданий школ (всего \_\_\_\_\_\_\_на 395 мест).

В целях реализации прав детей и молодежи на получение дополнительных

образовательных услуг в краевой системе образования функционирует 144 учре-

ждения дополнительного образования детей, в которых занимается 129,5 тыс. об-

учающихся (31,2% от общего числа детей и молодежи в возрасте 5–18 лет).

Количество занимающихся в объединениях, клубах по интересам на базе об-

щеобразовательных организаций возросло за последние 3 года на 9,8 тысяч об-

учающихся и составляет 203,2 тыс. человек (64,2% от числа детей и молодежи в

возрасте 7–17 лет).

В 2013 к Уполномоченному поступило 52 обращения о нарушении прав детей

в образовательных учреждениях (8% от общего количества обращений). В основ-

ном обращения направлены на разрешение конфликтов как между учащимися, так

и с учителями.

К Уполномоченному обратилась З. с информацией о том, что ее

дочь, учащаяся 4 класса, неоднократно повергалась избиению со сто-

роны одноклассника. В ходе проверки обращения установлено, что

подобное поведение одноклассника могла провоцировать сама девоч-

ка. Детям, участникам конфликта рекомендовано с разрешения роди-

телей провести психологическую диагностику и при необходимости

занятия с педагогом психологом. В классе проведено родительское

собрание об ответственности родителей за воспитание детей, клас-

сный руководитель привлечен к ответственности за необеспечение

безопасных условий обучения.

Право на начальное, среднее профессиональное образование

Право детей на получение среднего профессионального образования, закре-

пленное в статье 5 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об

образовании в Российской Федерации», обеспечивают 66 учебных заведений на-

чального профессионального образования (далее – НПО), 30 учебных заведений

среднего профессионального образования (далее – СПО), подведомственных ми-

нистерству образования и науки края.

Общий контингент обучающихся в краевых учреждениях НПО и СПО в 2013

году составил 35 973 человека, в том числе 4 489 человек из категории детей-сирот,

из них под опекой находилось 879 человек. Число несовершеннолетних граждан

из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до

18 лет в 2013 году составляло 1 489 человек.

На основании Закона Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2674 «Об обра-

зовании» обучающиеся учреждений НПО и СПО имеют право на получение соци-

альной и академической стипендии.

Социальные стипендии назначаются в обязательном порядке обучающим-

ся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Право на

46 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

получение социальной стипендии также имеют обучающиеся, представившие в

образовательное учреждение выдаваемую органом социальной защиты населе-

ния по месту жительства справку для получения государственной социальной по-

мощи.

Обучающиеся, получающие социальную стипендию, имеют право претендо-

вать на получение академической стипендии.

В образовательных учреждениях НПО и СПО обучающиеся, относящиеся к

категории детей-сирот, и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечи-

ваются питанием из расчета 229,85 руб. в день. Кроме того, этой категории детей

выделяются средства:

› на приобретение одежды и обуви – 48 097,22 руб. в год для юношей;

53 027,77 руб. в год для девушек;

› на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудова-

ния –66 032,37 руб. для выпускников юношей; 70 602,34 руб. для выпускников де-

вушек;

› на приобретение канцелярских принадлежностей трехмесячный стипенди-

альный фонд.

Общее количество учащихся, нуждающихся в дополнительной социальной

поддержке (малообеспеченные), составляет 10 746 человек.

В 2013 году в системе профессионального образования обучались:

› 451 ребенок-инвалид, из них 118 человек несовершеннолетних;

› 1 673 выпускника коррекционных школ, классов, их них 762 несовершенно-

летних.

Выпускники коррекционных школ и дети-инвалиды обучались по программам

профессиональной подготовки, разработанным с учетом особенностей их психо-

физического развития и состояния здоровья, позволяющим обеспечить их полно-

ценную интеграцию и личностную самореализацию в образовательном учрежде-

нии.

Для педагогического состава в образовательных учреждениях проводились

обучающие семинары и практикумы, ориентированные на работу в коррекционных

группах, в рамках которых изучались основы коррекционной педагогики и специ-

альной психологи, методики и технологии организации образовательного и реаби-

литационного процесса для таких детей.

В образовательных учреждениях, осуществляющих профессиональную под-

готовку данной категории обучающихся, работали психолого-педагогические служ-

бы, деятельность которых направлена на комплексное психолого-педагогическое

сопровождение ребенка в течение всего периода обучения.

Из 96 учреждений начального и среднего профессионального образования

только 67 имеют общежития, в 2013 году в них проживало 7 793 учащихся.

В 29 образовательных учреждениях, в которых отсутствуют общежития, в

2013 году обучался 591 человек из категории детей-сирот. Несовершеннолетние

дети-сироты данных учреждений проживали с опекунами либо администрация

образовательного учреждения направляла их в общежития других образователь-

ных учреждений, подведомственных министерству.

К сожалению, для лиц из категории детей-сирот, не имеющих своего жилья,

выбор профессии нередко ограничивается получением специальности в учрежде-

нии профессионального образования, имеющем общежитие.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 47

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В КГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 91», расположенном в п. Тура

Эвенкийского муниципального района, в связи с аварийным состоянием обще-

жития проживание детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

а также иногородних обучающихся организовано в модульном здании, учебные

классы которого переоборудованы под жилые комнаты. Всего в данных комнатах

проживают 34 обучающихся (17 детей-сирот, 17 иногородних учащихся). 47 детей-

сирот проживают в собственных или арендованных квартирах.

Уполномоченным по правам ребенка в 2013 году рассматривалось 2 обра-

щения по вопросам организации обучения в учреждениях начального профессио-

нального образования. Проблемы с организацией подвоза к месту обучения были

решены в ходе рассмотрения обращений.

2.4. О соблюдении права детей

на отдых и оздоровление

В Красноярском крае в 2013 году велась работа по реализации долгосрочной

целевой программы «Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей»

на 2013-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Красноярского

края от 27.12.2012 № 727-п.

Целью программы является улучшение условий отдыха, оздоровления и за-

нятости, повышение качества услуг по отдыху и оздоровлению детей за счет укре-

пления материально-технической базы загородных оздоровительных лагерей, ре-

ализации образовательных программ, развития сети палаточных лагерей.

Программой предусмотрено решение следующих задач:

› повышение качества оказываемых в муниципальных учреждениях, иных

муниципальных организациях услуг по отдыху, оздоровлению и занятости детей;

› укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений,

иных муниципальных организаций, оказывающих услуги по отдыху, оздоровлению

и занятости детей;

› развитие сети оздоровительных учреждений палаточного типа;

› сохранение в крае инфраструктуры организаций, оказывающих услуги по

отдыху, оздоровлению и занятости детей.

В рамках данной программы в 2013 году были введены в эксплуатацию: 4

медицинских пункта, 2 пищеблока, 5 современных спортивных площадок, 1 жилой

корпус.

Кроме вышеназванной программы существует более 20 нормативных право-

вых актов, регулирующих требования к организации отдыха и оздоровления детей

и подростков.

Всего в период оздоровительной кампании в 2013 году функционировало 923

оздоровительных учреждения (+12):

› 62 загородных оздоровительных лагеря (2 федеральных, 12 краевых, 32

муниципальных, 14 ведомственных, 2 частных);

› 3 санатория, осуществляющих круглогодичное санаторно-курортное лече-

ние.

› 801 лагерь (+19) с дневным пребыванием детей;

› 57 палаточных лагерей (-7) .

48 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Дополнительно в период летней оздоровительной кампании были открыты 3

оздоровительных учреждения (2 палаточных лагеря, 1 лагерь с дневным пребыва-

нием).

Общее количество детей, включенных в различные виды отдыха, оздоров-

ления и занятости, по итогам 2013 года, включая санаторно-курортное лечение,

походы, трудовые отряды старшеклассников, составило 243 367 человек, что со-

ставляет 83,5% от общего количества детей школьного возраста. В различные

виды отдыха, оздоровления и занятости включен 54 681 ребенок, находящийся в

трудной жизненной ситуации, что составляет 62,1 % от общего количества детей,

находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории края.

По информации министерства социальной политики Красноярского края в

2013 году в детских оздоровительные лагерях по бесплатным путевкам было оздо-

ровлено 11 229 детей. Это дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родите-

лей, дети из многодетных семей, дети из районов Крайнего Севера и приравнен-

ных к ним местностей, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Было

приобретено 7 153 путевки, израсходовано 32 939,6 тыс. рублей, в 2012 году –

32 302,8 тыс. рублей.

Детям, получившим путевки, и лицам, сопровождающим организованные

группы детей, предоставляется бесплатный проезд до оздоровительного лагеря и

обратно. Бюджетам муниципальных образований Красноярского края на эти цели

направлены субвенции в размере 25 473,1 тыс. рублей.

Министерство ежегодно организует отдых детей-инвалидов, обучающихся в

краевом государственном бюджетном образовательном учреждении дополнитель-

ного образования детей «Детско\_\_\_\_\_\_\_-юношеская спортивно-адаптивная школа». Было

предоставлено 13 путевок в детский оздоровительный лагерь «Солнечный-1»

КГАУ «КЦСО «Тесь» (в 2012 году – 26 путевок). В лагере отдыхали дети из города

Красноярска, Емельяновского, Манского, Нижнеингашского районов.

Кроме этого, совместно с Красноярским региональным отделением

Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество

глухих» было организовано оздоровление и отдых детей в лагере «Солнечный-1».

На базе КГАУ «КЦСО «Жарки» в летний период отдохнуло 37 детей-инвали-

дов с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Министерством социальной политики края осуществляется круглогодичное

санаторно-курортное лечение и реабилитация детей, в том числе детей с огра-

ниченными возможностями, в подведомственных автономных учреждениях КГАУ

«КЦСО «Тесь», КГАУ «КЦСО «Жарки», «Реабилитационный центр для детей и под-

ростков с ограниченными возможностями». По путевкам, предоставленным детям

органами социальной защиты населения муниципальных образований края, сана-

торно-курортное лечение и реабилитацию в 2013 году получили 4 501 ребенок, в

том числе 565 детей в летний период.

Предоставление детям бесплатных путевок в детский оздоровительный ла-

герь и на санаторно-курортное лечение, бесплатного проезда до места нахожде-

ния детских оздоровительных лагерей и обратно, компенсация стоимости проезда

к месту санаторно-курортного лечения и обратно осуществляется органами соци-

альной защиты населения муниципальных районов или городских округов края по

месту жительства родителей (лиц, их заменяющих) в соответствии с постановле-

нием Правительства Красноярского края от 25.01.2011 № 40-п «Об утверждении

Порядков предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в

Красноярском крае».

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 49

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Кроме этого, в рамках реализации постановления Правительства Российской

Федерации от 29.12.2008 № 1051 пособие в размере 18 866,0 рублей на проведе-

ние летнего оздоровительного отдыха детей военнослужащих и сотрудников не-

которых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), про-

павших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях

вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и

на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, выплаче-

но 23 детям из 17 территорий края.

В Красноярском крае сохраняется сеть загородных оздоровительных

учреждений. За период 2010 – 2013 годов перепрофилирование загородных

оздоровительных лагерей не производилось.

Все загородные оздоровительные лагеря в 2013 году получили заключение

управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю о соответствии учреждения

требованиям санитарного законодательства, акт управления надзорной деятель-

ности ГУ МЧС России по Красноярскому краю о соответствии учреждения нормам

пожарной безопасности, акт муниципальной комиссии о готовности учреждения к

приему детей. Открытие оздоровительных учреждений без вышеуказанных доку-

ментов в 2013 году не осуществлялось.

Заболеваемости детей с серьезными последствиями для здоровья не зареги-

стрировано. Регистрировались отдельные случаи травматизма и заболеваемости

детей.

Следует отметить, что оздоровительный эффект летней оздоровительной

кампании 2013 года превысил результаты кампании 2012 года. По данным мини-

стерства здравоохранения Красноярского края в 2013 году:

› выраженный оздоровительный эффект составил 87,7 % (в 2012 году – 86 %);

› слабый оздоровительный эффект составил 11,7 % (в 2012 году – 12,3 %);

› отсутствие оздоровительного эффекта зарегистрировано у 0,6 % детей (в

2012 году – 1,7 %).

По сведениям, предоставленным Управлением Федеральной Службы по над-

зору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому

краю, в оздоровительных учреждениях не было выявлено случаев превышения

фактической наполняемости над проектной. Однако были зарегистрированы фак-

ты превышения наполняемости отдельных отрядов детей. Такие факты были заре-

гистрированы в 4-х (в 2012 году в 7) загородных оздоровительных учреждениях и

в одном учреждении с дневным пребыванием детей, где поотрядное превышение

количества отдыхающих составило 6-8 человек.

В период оздоровительной кампании Управлением Роспотребнадзора по

Красноярскому краю было проведено 1 192 мероприятия по надзору в отношении

194 оздоровительных учреждений, из них 785 плановых проверок, 407 внеплано-

вых проверок.

В ходе проверок устанавливались факты нарушения требований санитарного

законодательства по организации питания, санитарному состоянию учреждений,

санитарно-техническому обеспечению в части:

› своевременного прохождения медицинского осмотра персоналом 26 заго-

родных стационарных учреждений;

› наличия сведений о профилактических прививках у сотрудников 7 загород-

ных стационарных учреждений;

50 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

› отсутствия у персонала, принятого на работу, профессиональной гигиени-

ческой подготовки и аттестации 22 загородных стационарных учреждений отдыха

и оздоровления детей;

› отсутствия полного набора оборудования, инвентаря и медикаментов в ме-

дицинских пунктах 8 загородных стационарных учреждений;

› отсутствия необходимого набора технологического, холодильного оборудо-

вания, инвентаря и тары в 7 пищеблоках;

› наличия неисправного холодильного оборудования в 5 пищеблоках;

› несвоевременного завершения ремонтных работ (жилых корпусов, надвор-

ных туалетов, пищеблоков, душевых) и генеральной уборки помещений в 5 учре-

ждениях.

Анализ оборудования зон санитарной охраны имеющихся водоисточников

показал, что не разработаны и отсутствуют проекты зон санитарной охраны во-

доисточников в 14 учреждениях (в 2011 году в 21), а из 29 учреждений, имеющих

проекты зон санитарной охраны водоисточников, 4 учреждения не провели про-

цедуру их согласования с органами, уполномоченными осуществлять государст-

венный санитарно-эпидемиологический надзор. Отсутствие проекта не позволяет

оборудовать зоны санитарной охраны водоисточников соответствующих размеров

для обеспечения защиты подземных вод, используемых в хозяйственно-питьевых

целях.

По причине неудовлетворительной подготовки систем водообеспечения заго-

родных учреждений отдыха и оздоровления детей исследованные пробы питьевой

воды не отвечали гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям

в 5 учреждениях.

Также не было обеспечено качество питьевого водоснабжения по микробио-

логическим показателям в 8 оздоровительных учреждениях с дневным пребыва-

нием детей.

Неудовлетворительное качество воды бассейнов было установлено в загород-

ных учреждениях «Елочка», «Меридиан», «Енисей», «Звездный», (Минусинский

район), естественных водоемах, используемых для купания в загородных уч-

реждениях «Саяны», «Огонек», «Искожевец», «Сосновый бор», «Солнечный

1», «Солнечный 2», «Заполярный», «Сигнал», «Дружба», «Салют», «Факел»

(Минусинский район), «Салют» (Ермаковский район).

Анализ выполнения натуральных норм питания на одного ребенка в день в

среднем по краю показал, что нормы питания по основным продуктам были вы-

полнены на 100 %. Вместе с тем следует отметить, что не выполнялись нормы

питания на одного ребенка в день по таким продуктам, как творог, свежая рыба,

свежие овощи и зелень.

По каждому факту несоответствия готовых блюд полноте закладки и калорий-

ности информировались органы местного самоуправления, министерство образо-

вания и науки края, Правительство края.

Анализ качества поступающих пищевых продуктов и продовольственного

сырья, а также условий их хранения показал, что имели место факты приема в

оздоровительные учреждения пищевых продуктов и продовольственного сырья,

запрещенных в питании детей, с истекшим сроком хранения, а также без докумен-

тов, удостоверяющих их качество и безопасность, и маркировочных ярлыков на

каждом тарном месте в 18 оздоровительных учреждениях.

По информации Роспотребнадзора вышеперечисленные нарушения име-

ли место в оздоровительных учреждениях: детский санаторий «Солнечный»

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 51

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

(Красноярск), оздоровительные лагеря «Факел», «Бригантина» (г.Шарыпово),

«Искра» (ООО «Сибирь Эко Тур»), «Золотой бор» (Республика Хакасия),

«Ласточка», «Патриот», «Бирюсинка», «Спутник», «Родничок» (г.Красноярск),

«Инголь» (Березовская ГРЭС) и др.

По результатам проведенных проверок, лабораторных исследований, фак-

там регистрации случаев инфекционной заболеваемости и присасывания клещей

среди отдыхающих детей в отношении лиц, допустивших нарушения требований

санитарного законодательства, составлено 606 протоколов об административном

правонарушении, вынесено 558 постановлений в виде штрафов на общую сумму

2 425,4 тыс. рублей, 5 постановлений в виде предупреждения.

Материалы 27 дел об административных правонарушениях направлены в

суды по подведомственности, из них по 20 делам судами приняты решения о при-

влечении к административной ответственности в виде административных штра-

фов.

В целях устранения выявленных нарушений собственникам оздоровитель-

ных учреждений выдано 204 предписания.

За период оздоровительного сезона не было зарегистрировано случаев мас-

совых инфекционных и неинфекционных заболеваний среди детей и персонала.

Вместе с тем, проводимый ежегодно анализ заболеваемости отдыхающих в оздо-

ровительных учреждениях края детей и подростков показал, что по сравнению с

2012 годом количество зарегистрированных заболеваний среди детей увеличи-

лось в 6 раз за счет капельных инфекций. Среди капельных инфекций наиболее

часто в оздоровительных учреждениях регистрировались случаи ОРВИ, ветряной

оспы. Основная часть заболеваний отмечалась в загородных лагерях, доля таких

заболеваний от общего числа заболеваний составила 66,6 %.

В целом на территории края санитарно-эпидемиологическое благополучие

оздоровительных учреждений в 2013 году было обеспечено.

В крае с 2012 года реализуется Стандарт безопасности отдыха и оздоровле-

ния детей в загородных оздоровительных лагерях. Во всех действующих загород-

ных оздоровительных учреждениях были проведены мероприятия по исполнению

требований вышеуказанного Стандарта, в том числе введена должность замести-

теля руководителя по вопросам безопасности, установлены система видеонаблю-

дения, кнопки тревожного вызова сотрудников охраны, организованы посты охра-

ны, обеспечена работа ночных воспитателей.

Летняя оздоровительная кампания 2013 года проведена без происшествий и

чрезвычайных ситуаций.

По сведениям ГУВД МВД по Красноярскому краю было зарегистрировано

7 (в 2012 году 18) самовольных уходов из оздоровительных учреждений. По од-

ному уходу совершено в оздоровительных учреждениях «Гагаринец» (Канский

район), «Солнечный – 2», «Заполярный» (Минусинский район), «Журавленок»

(Шушенский район), «Орбита» (г.Железногорск); два ухода из лагеря «Таежный»

(Сухобузимский район), в которых приняли участие 19 несовершеннолетних – все

являются воспитанниками детских домов.

Было зарегистрировано 37 происшествий (в 2012 году – 109 происшествий).

Основные происшествия связаны с утратой (кражей) сотовых телефонов, получе-

нием несовершеннолетними бытовых травм по неосторожности.

52 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Лето – это лучшее время для развития и воспитания детей, поэтому родители

стараются отправить ребенка в то учреждение, где ему будет интересно, где бу-

дет обеспечена его занятость и организован досуг. Уполномоченному поступило

6 обращений по вопросам летнего отдыха и оздоровления детей, два из них ка-

сались вопросов возраста, до которого можно направлять детей в лагерь (до 15

лет). Подростки прошли государственную итоговую аттестацию, хотели поехать в

лагерь, но так как им исполнилось 16 лет, в предоставлении путевок им было от-

казано.

Поступало обращение по вопросу отказа в предоставлении ребенку

второй путевки в оздоровительный лагерь (за 20% от стоимости). Подросток

на первом сезоне был в лагере, ему понравился отдых, он захотел поехать

на второй сезон. Маме было предложено приобрести путевку за полную

стоимость, но материальное положение семьи сделать такое приобретение

не позволяет. Вопрос был решен через Главное управление по физической

культуре и спорту администрации г.Красноярска. Подросток был отправлен

в спортивный лагерь.

Учитывая пожелания родителей, необходимо расширять сеть оздоровитель-

ных лагерей, чтобы все желающие могли в них попасть. Нижеприведенные стати-

стические данные также свидетельствуют о том, что организованное времяпрово-

ждение в летние каникулы – это лучшая профилактика безнадзорности и правона-

рушений несовершеннолетних.

По итогам лета 2013 года ГУВД края зарегистрировано снижение преступно-

сти несовершеннолетних на 9,0% (с 602 до 548), в том числе:

› в общественных местах – на 13,7% (с 270 до 233);

› в состоянии алкогольного опьянения – на 24,7% (с 97 до 73);

› ранее совершавшими правонарушения – на 15,7 % (со 197 до 116).

Такое сокращение подростковой преступности можно объяснить обеспечени-

ем занятости несовершеннолетних за счет организации отдыха, оздоровления и

трудоустройства.

На временные рабочие места были устроены более 21 тысячи подростков.

Большая часть из них (более 17 тысяч ребят) отработала в трудовых отрядах стар-

шеклассников в рамках акции «Трудовое лето». Трудовые отряды были организо-

ваны во всех муниципальных образованиях края. Работая в них, ребята приобрели

первые профессиональные навыки, трудовую книжку с записью о своем первом

трудовом стаже, а также смогли найти новых друзей и просто с пользой провести

время. Труд подростков оплачивался из средств, выделенных на эти цели из кра-

евого бюджета.

В летний оздоровительный сезон 2014 года планируется оздоровить на 1 860

детей больше чем в 2013 году. Планируется, что общее число оздоровленных де-

тей в 2014 году составит 125 999 человек.

Правительством края определены основные направления в рамках

подготовки к летней оздоровительной кампании 2014 года:

› обеспечение безопасности детей в оздоровительных учреждениях;

› повышение качества образовательно-оздоровительной деятельности в

оздоровительных учреждениях, подготовка кадров;

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 53

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

› осуществление разработки механизмов частно – государственного пар-

тнерства для негосударственных оздоровительных учреждений;

› дальнейшее развитие инфраструктуры детского отдыха.

2.5. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями

здоровья и детей с инвалидностью

К числу первоочередных мер в работе с семьями, воспитывающими детей-

инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, относится «про-

ведение регулярного мониторинга потребностей в предоставлении услуг в

сфере социальной защиты, здравоохранения, образования, занятости; со-

здание и ведение региональной и муниципальных баз данных, касающихся

детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их

потребностей в указанных услугах».

Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае до

2017 года.

По состоянию на 01.01.2014 в крае проживает 9 882 детей-инвалидов.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по

Красноярскому краю» Минтруда России в 2013 году 1 323 ребенка были впервые

признаны детьми-инвалидами, 5 605 – повторно.

По-прежнему лидирующей причиной детской инвалидности являются психи-

ческие расстройства (368 – первично, 1 409 – повторно).

Второе место занимают болезни нервной системы (277 – первично, 1 189 –

повторно).

На третьем месте – врожденные аномалии (пороки развития), деформации и

хромосомные нарушения (254 – первично, 1 413 – повторно).

В 2013 году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений по вопросам

соблюдения прав детей-инвалидов (в 2012 году – 5). Обращения касались различ-

ных вопросов: оформления ребенка-инвалида в детский дом в связи с нахождени-

ем матери в местах лишения свободы, использования индивидуального подхода

к ребенку с особенностями развития в детском доме, качества оказания медицин-

ской помощи детям-инвалидам, 2 обращения касались обеспечения санаторно-

курортным лечением.

Следует отметить, что вопрос обеспечения санаторно-курортным лечением с

2005 года не теряет своей актуальности.

По данным Государственного учреждения – Красноярского регионально от-

деления Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС), в полно-

мочия которого входит обеспечение санаторно-курортным лечением, из 472 детей

инвалидов, нуждающихся в предоставлении санаторно-курортного лечения, обра-

тившихся в период с 01.01.2013 по 31.12.2013, обеспечены лечением 138 человек,

что составляет только 30% от потребности.

Таким образом, средства федерального бюджета, выделяемые на обеспече-

ние граждан санаторно-курортным лечением, не позволяют в полной мере реали-

зовать их право на предусмотренные законодательством меры социальной под-

держки. Эта ситуация по-прежнему вызывает обоснованное недовольство родите-

лей детей-инвалидов и федеральных льготников в целом.

54 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Иначе обстоит дело с обеспечением техническими средствами реабилитации

и протезно-ортопедическими изделиями. Из 3 315 детей, нуждающихся в них, в

2013 году обеспечено 3 100, т.е. 93,5 %. Полностью охватить обеспечением изде-

лиями, по мнению ФСС, не представляется возможным ввиду поздней подачи за-

конными представителями заявлений на обеспечение необходимыми изделиями;

изготовление изделий и адресная доставка занимают дополнительное время, что

не позволяет оперативно обеспечить заявителей, обращающихся в конце года, по-

этому обеспечение переходит на следующий год.

Тем не менее, существует нуждаемость инвалидов в тех средствах реабилита-

ции, которые не предусмотрены федеральным перечнем технических средств реа-

билитации, поэтому недостающая потребность в них восполняется за счет средств

краевого бюджета в соответствии с постановлением Правительства Красноярского

края от 14.12.2010 № 629-п «Об утверждении Порядка обеспечения инвалидов

техническими средствами реабилитации и перечня технических средств реаби-

литации». В 2013 году выдано в постоянное пользование детям-инвалидам 819

технических средств реабилитации. В 2013 году в перечень входили 18 позиций

для инвалидов с заболеваниями органов слуха, зрения и опорно–двигательного

аппарата. В прокат было выдано 160 технических средств реабилитации. Общее

количество средств реабилитации для детей – инвалидов в «Ателье проката» со-

ставляет более 129 единиц техники (34 наименования).

Наиболее востребованными техническими средствами реабилитации явля-

ются:

› ортопедический велосипед малого и среднего размера (общее количество

12 шт.). Заключено 20 договоров на временное использование данного оборудова-

ния. На данный момент все велосипеды находятся в прокате;

› кресло-коляска разной модификации. Заключено 27 договоров на времен-

ное использование;

› опора динамическая параподиум. Заключено 15 договоров на временное

использование, все параподиумы находятся в прокате.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что принятие в крае

решения о выделении средств на обеспечение детей-инвалидов техни-

ческими средствами реабилитации на основе краевого перечня позво-

лило в ряде случаев снять социальную напряженность, а ряде – даже

предотвратить. Выражаем надежду на сохранение этой инициативной

меры социальной поддержки детей-инвалидов и в дальнейшем.

Обязательные и инициативные меры социальной поддержки семьям, имею-

щим детей-инвалидов, предоставляются \_\_\_\_\_\_\_в соответствии с Законом Красноярского

края от 24.12.2004 № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов»:

› ежемесячная денежная выплата одному из родителей, законных предста-

вителей детей-инвалидов, осуществляющих их воспитание и обучение на дому, в

размере 770 рублей (устанавливается с районным коэффициентом и подлежит ин-

дексации) на воспитание и обучение одного ребенка-инвалида в возрасте от двух

месяцев до восемнадцати лет. В 2013 году воспользовались 2 899 человек;

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 55

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

› обеспечение инвалидов (в том числе детей-инвалидов)

с освобождением от оплаты специальными учебными пособиями

и литературой. Выплата носит заявительный характер, в 2013 году получили 134

человека;

› создание инвалидам (в том числе детям-инвалидам) специальных условий

для получения начального и среднего профессионального образования. В течение

2013 года созданы специальные условия для получения профессионального об-

разования 185 инвалидам;

› компенсация родительской платы, фактически взимаемой

за содержание ребенка-инвалида в муниципальном дошкольном образователь-

ном учреждении. Мерой воспользовались 751 человек;

› инвалидам, в том числе детям-инвалидам по слуху предоставляются услу-

ги сурдоперевода;

› выплата инвалидам, в том числе детям-инвалидам, компен-

сации расходов на оплату проезда на междугородном транспорте

к месту проведения медицинского обследования, медико-социальной экспертизы,

реабилитационных мероприятий и обратно в пределах Российской Федерации.

Указанная мера социальной поддержки распространяется на лицо, сопровождаю-

щее ребенка-инвалида, воспользовались ею 862 человека.

Значимым шагом к формированию условий для развития доступной среды

для инвалидов в крае, к их интеграции в общество, совершенствованию системы

реабилитации, повышению уровня и качества их жизни стала реализация долгос-

рочной целевой программы «Доступная среда для инвалидов» на 2011-2013 годы,

утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 20.11.2010

№ 572-п.

В рамках Программы создана региональная информационно-аналитическая

система, которая содержит информацию о мероприятиях, предусмотренных в ин-

дивидуальных программах реабилитации инвалидов, а также информацию для

инвалидов о реабилитационных услугах, степени доступности объектов социаль-

ной инфраструктуры и среды жизнедеятельности на уровне муниципальных обра-

зований края, мерах социальной поддержки и о других актуальных вопросах реа-

билитации и социальной адаптации.

Благодаря Программе:

› была приобретена компьютерная техника для родителей и законных пред-

ставителей детей-инвалидов с целью их дистанционного обучения методам реа-

билитации детей-инвалидов, и для инвалидов, получающим начальное, среднее и

высшее профессиональное образование с использованием дистанционных техно-

логий;

› во всех учреждениях социального обслуживания открыты компьютерные

классы для инвалидов, в том числе инвалидов по зрению;

› сформирован доступ инвалидов к ряду учреждений социальной сферы;

› приобретено реабилитационное оборудование для учреждений социально-

го обслуживания, специальный транспорт с подъемным устройством для перевоз-

ки лиц с ограниченными физическими возможностями, в том числе инвалидов с

нарушениями опорно-двигательного аппарата;

› были проведены летние специальные игры для детей с ограниченными

возможностями, спортивные мероприятия;

› открыты службы раннего вмешательства.

56 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Подпрограммой «Доступная среда» государственной программы

Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»

на 2014 – 2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Красноярского

края от 30.09.2013 № 507-п, предусмотрены мероприятия, направленные на повы-

шение доступности приоритетных социальных объектов; на повышение качества

реабилитационных услуг; на формирование позитивного отношения в обществе к

проблемам инвалидов.

Надеемся, что, в свою очередь, реализация подпрограммы станет важным

шагом в замене медицинской модели детской инвалидности на социальную, в ос-

нове которой лежит создание условий для нормальной полноценной жизни.

Учитывая наличие достаточной законодательной базы, а также от-

носительную обеспеченность реабилитационных учреждений реабили-

тационным оборудованием, считаем возможным предложить провести

широкомасштабный мониторинг положения детей-инвалидов с целью

выявления их потребности в мерах социальной поддержки, в соци-

альной реабилитации, в том числе средствами физической культуры.

Полученные результаты позволят сформировать весь комплекс реаби-

литационных мероприятий ребенка и на этой основе точечно работать с

каждой семьей, имеющей ребенка-инвалида.

2.6. О соблюдении прав детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 01.01.2014 в крае проживает 16 258 детей, относящихся к ка-

тегории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (на 01.01.2013 –

16 207 детей). Из них 11 868 детей (73 %) находятся под опекой и в приемных

семьях, 4 390 детей (27%) – в государственных учреждениях систем здравоохра-

нения, образования, социальной защиты населения, профессионального образо-

вания.

Согласно статистическим данным в 2013 году в Красноярском крае выявлено

3 035 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 142 ребенка больше,

чем в предыдущем году. С учетом лиц, оставшихся неустроенными на начало года,

в устройстве нуждалось 3 475 (+29) детей, из которых:

› 1 168 (+34) переданы под опеку,

› 138 (+2) – в приемные семьи,

› 31 (-20) – на усыновление,

› 771 (+156) возвращены родителям после проведения реабилитационной

работы,

› 931 (-102) ребенка устроены в дома ребенка, воспитательные, образова-

тельные и иные учреждения на полное государственное обеспечение.

В 2013 году в семьи были переданы 2 108 детей – 61% от общего количества

выявленных и нуждающихся в устройстве детей (в 2012 – 56,2%; в 2011 – 50,6%), в

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 57

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

том числе 22% детей возвращены кровным родителям после реабилитации семьи,

что на 4% больше, чем в 2012 году.

Снижается численность детей, передаваемых под надзор в учреждения вне-

семейного воспитания и на полное государственное обеспечение в учреждения

профессионального образования (в 2013 году устроено 27% , что на 3% меньше

чем в 2012 году).

Таким образом, в Красноярском крае проводится работа, направленная

на реализацию права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. Процесс

сокращения числа детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях раз-

личного типа за счет передачи их в замещающие семьи, направлен на решение

проблемы социальной исключенности данной категории детей, что является

одним из ключевых принципов Национальной стратегии действий в интересах

детей на 2012-2017 годы.

Динамика устройства детей в учреждения и семьи представлена в таблице.

Таблица № 13

Год

Выявлено детей

и нуждалось в

устройстве

Численность детей,

устроенных в

учреждения

Численность

детей,

устроенных в

семьи

в том числе:

замещающие семьи

и усыновление

возвращены

кровным

родителям

2009 3565 1097 1906 1508 398

2010 3470 1000 1815 1350 465

2011 3521 1025 1882 1281 601

2012 3446 1033 1936 1321 615

2013 3475 931 2108 1337 771

Из общего количества выявленных детей только 357 (11,7%) относились к ка-

тегории детей-сирот (дети, у которых умерли оба или единственный родитель). Как

и в предыдущие годы, подавляющее количество детей – более 88 % имеют биоло-

гических родителей, которые по различным причинам не занимаются воспитани-

ем и заботой о ребенке, лишены родительских прав, признаны недееспособными,

безвестно отсутствующими и т.п.

В связи с этим актуальной остается проблема функционирования системы

раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и организации

комплексной работы с ними на ранних стадиях кризиса, ориентированной на со-

хранение семьи и уход от практики лишения родительских прав без проведения

предварительной социально-реабилитационной работы.

В крае продолжает сокращаться численность граждан, лишенных родитель-

ских прав: 1 405 (-83) в отношении 1 169 (-152) детей. Сократилось количество гра-

ждан, ограниченных в родительских правах: 287 (-10) в отношении 442 (+62) детей.

Проведение профилактической работы с семьями позволило несколько уве-

личить количество лиц, восстановленных в родительских правах 68 (+3), родите-

лей, в отношении которых ограничение в родительских правах отменено 43 (+2).

Развитие института замещающих семей различного типа (усыновителей,

опекунов, приемных родителей) позволяет остановить отрицательную тенденцию

воспроизводства социального сиротства. В целях развития семейных форм вос-

питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в крае в 2001

58 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

году создано краевое государственное казенное учреждение «Центр развития се-

мейных форм воспитания». Центр имеет шесть филиалов в городах Ачинск, Канск,

Лесосибирск, Минусинск, Шарыпово, п. Богучаны, которые комплексно занимают-

ся вопросами семейного жизнеустройства, сопровождением замещающих семей,

подготовкой кандидатов в приемные родители.

Граждане, желающие взять ребенка на воспитание в семью, могут получить

в Центре помощь в выборе формы устройства детей в семью и подготовке необ-

ходимых для этого документов, консультацию юриста, психолога, а также пройти

подготовку кандидатов в замещающие родители в рамках «Школы приемных ро-

дителей».

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 30.11.2011 № 351-

ФЗ «О внесении изменений в статьи 127, 146 Семейного кодекса Российской

Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской

Федерации» в целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовке

лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без

попечения родителей, на территории Красноярского края проводятся обучающие

занятия для кандидатов в замещающие родители (далее – кандидаты).

Обучение проходит в соответствии с постановлением Правительства

Красноярского края от 05.10.2012 № 510-п «Об утверждении Порядка подготовки

лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без

попечения родителей».

Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью

ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждена приказом министер-

ства образования и науки Красноярского края от 17.12.2012 № 35-04/1 «Об ут-

верждении Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою

семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

В соответствии с письмом Департамента государственной политики в сфере

защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации от

08.04.2013 № 07-429 «О проведении апробации программ психологического тести-

рования кандидатов в замещающие родители» Центр является пилотной органи-

зацией для проведения апробации программ психологического тестирования кан-

дидатов в замещающие родители с использованием компьютерных технологий.

Кроме того, на базе трех краевых государственных казенных образователь-

ных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г.

Сосновоборск, г. Канск, г. Лесосибирск), созданы центры психолого-педагогическо-

го сопровождения (далее – Центры ППС), осуществляющие деятельность по раз-

работке и реализации мер по возвращению ребенка в кровную семью, по устрой-

ству ребенка в замещающую семью. Задачей Центров ППС является обучение

и сопровождение патронатных воспитателей, кандидатов в замещающие семьи,

проходящее по специально разработанным тренинговым программам.

Специалисты Центров ППС при передаче воспитанников в замещающие се-

мьи осуществляют психолого-медико-педагогическое и юридическое сопровожде-

ние детей, оказывают помощь патронатным воспитателям и замещающим родите-

лям в воспитании детей.

Таким образом, подготовка \_\_\_\_\_\_\_кандидатов в приемные родители организована

так, чтобы обеспечить ее регулярность и доступность для всех граждан.

Во многом работа специалистов по подготовке кандидатов в замещающие

семьи способствует росту количества детей, переданных на воспитание в семью.

Положительным результатом такой работы является увеличение числа граждан,

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 59

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

назначенных опекунами (попечителями) детей, не являющихся родственниками: в

2011 году – 3 560, в 2012 году – 3 689, в 2013 году – 4 015 (из них 64% – приемные

родители).

Возросло количество приемных семей 1 107 (+144), в которых воспитывается

2 557 (+351) детей.

Всего в крае на 01.01.2014 под опекой и попечительством находилось 12 270

детей.В крае оказывается существенная материальная поддержка замещающим

родителям. Выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви,

мягкого инвентаря на содержание детей, воспитывающихся в замещающих се-

мьях, осуществляются в соответствии с Законом Красноярского края от 02.11.2000

№ 12-961 «О защите прав ребенка».

Размер выплат рассчитывается в соответствии со средними розничными це-

нами на потребительском рынке, предоставляемыми Территориальным органом

Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю. В 2013

году размер выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, об-

уви, мягкого инвентаря на содержание детей, воспитывающихся в замещающих

семьях, составил от 5 348,0 руб. до 20 383,23 руб. в зависимости от пола, возра-

ста детей и места проживания замещающей семьи (на 01.01.2012 – от 4 798,0 до

18 917,57 руб. соответственно).

В соответствии с Законом Красноярского края от 24.06.1997 № 14-509

«О размере вознаграждения приемным родителям» размер вознаграждения од-

ному приемному родителю устанавливается исходя из ставки, равной 4 954,0 руб.,

и зависит от количества принятых на воспитание в семью детей:

› за принятие 1 ребенка – 0,5 ставки;

› за принятие 2 детей – 1 ставка;

› за принятие 3 детей – 1,5 ставки;

за принятие каждого последующего ребенка после третьего размер вознагра-

ждения одному приемному родителю увеличивается на 0,25 ставки.

В случае заключения договора о приемной семье, предусматривающего пе-

редачу ребенка-инвалида на воспитание в семью, с обоими приемными родителя-

ми (по их желанию) каждому из них дополнительно оплачивается по 0,25 ставки.

Выплата вознаграждения приемным родителям осуществляется

с учетом районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за

стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных

местностях края с особыми климатическими условиями, установленных законода-

тельством Российской Федерации и Красноярского края для местности, где про-

живает приемная семья. Предусмотрена ежегодная индексация вознаграждения

приемному родителю.

Наиболее отвечающей интересам ребенка формой семейного устройства яв-

ляется усыновление (удочерение) ребенка.

В 2013 году отмечен незначительный рост количества детей, усыновленных

российскими гражданами 166 (+8), и снижение количества детей, переданных в

семьи иностранных усыновителей 57 (-42).

60 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Таблица № 14

Год

Усыновление российскими

гражданами

Усыновление иностранными

гражданами

2007 161 34

2008 179 157

2009 207 137

2010 204 133

2011 161 157

2012 158 99

2013 166 57

Как и в предыдущие годы, большая часть детей усыновлена (удочерена) гра-

жданами, которые ранее были опекунами несовершеннолетних:

› 73 ребенка из-под опеки предыдущих лет;

› 39 детей из-под опеки, установленной в 2013 году;

› 54 ребенка были усыновлены из домов ребенка и детских домов.

В целях развития института российского усыновления законодательством

Красноярского края с 01.01.2011 предусмотрена единовременная выплата в раз-

мере 200,00 тыс. руб. гражданину, усыновившему ребенка-сироту или ребенка,

оставшегося без попечения родителей, в возрасте 7 лет и старше.

В 2013 году размер единовременной выплаты с учетом индексации составил

223,66 тыс. рублей.

Нередко вопросы материального обеспечения становятся решающим факто-

ром выбора формы устройства ребенка в семью. Усыновление позволяет ребенку

чувствовать себя полноценным членом семьи, однако обязанности по материаль-

ному содержанию ребенка полностью возлагаются на усыновителей, усыновлен-

ный ребенок не обладает какими-либо льготами. В то же время опекуну выпла-

чиваются денежные средства на содержание опекаемого ребенка, приобретение

продуктов питания, одежды, обуви, мягкого инвентаря, а приемным родителям так-

же выплачивается материальное вознаграждение. Опекаемый ребенок сохраняет

льготы, предоставляемые законодательством детям-сиротам, детям, оставшимся

без попечения родителей, в том числе по обеспечению жильем.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, при отсутствии возможности

быть переданными для воспитания в семью, в соответствии с нормами Семейного

кодекса Российской Федерации на период до их устройства на воспитание в семью

временно передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без по-

печения родителей, всех типов: дома ребенка, детские дома и т.п.

В системе здравоохранения Красноярского края функционирует 5 домов ре-

бенка с общим количеством мест 627, из них 2 дома ребенка для здоровых детей,

3 специализированных ребенка для детей с поражением нервной системы и нару-

шениями психического развития.

На 01.01.2014 в крае функционировало 49 учреждений социального обслужи-

вания семьи и детей, в том числе: 10 социально-реабилитационных центров для

несовершеннолетних на 301 койко-место и 30 мест для дневного пребывания де-

тей; 37 центров социальной помощи семье и детям с отделениями круглосуточного

пребывания детей в 21 учреждении на 343 койко-места и 89 мест для дневного

пребывания детей; 2 социальных приюта для детей на 40 койко-мест; 40 отделе-

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 61

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

ний по работе с семьей в структуре муниципальных комплексных центров соци-

ального обслуживания населения с 2 отделениями круглосуточного пребывания

детей на 45 койко-мест.

В системе образования функционируют 35 краевых государственных образо-

вательных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родите-

лей, негосударственный детский дом, 13 коррекционных (специальных) школ-ин-

тернатов, муниципальная общеобразовательная школа-интернат, в которых вос-

питывались дети указанной категории.

Финансирование названных учреждений осуществляется в полном объеме.

Однако наличие достаточного материального обеспечения не решает проблем,

связанных с дальнейшей полноценной интеграцией в общество воспитанников ин-

тернатных учреждений.

С целью установления условий, в которых проживают воспитанники детских

домов, по поручению Уполномоченного по правам ребенка в мае – июле 2013 года

краевой социологической лабораторией проведено социологическое исследова-

ние на тему «Соблюдение прав детей в семьях и детских домах».

В опросах и интервью принимали участие 600 человек: специалисты детских

домов и дети.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что более половины при-

нявших участие в опросе подростков выразили положительное отношение к дет-

ским домам, в которых они живут, к педагогам и воспитателям, работающим с ними.

Подавляющее большинство детей в детском доме устраивают условия обучения,

наличие предметов первой необходимости, организация отдыха и питание. Самые

большие претензии дети имеют к одежде, которую они носят.

В то же время значительной частью опрошенных детей детский дом воспри-

нимается негативно. По мнению подростков в детских учреждениях закрепившейся

нормой стало унижение, неуважительное отношение, недоверие и нетерпимость к

детям со стороны окружающих их взрослых. Такая же ситуация была зафиксиро-

вана в ходе аналогичных социологических исследований в 2006 году.

По мнению подростков часто нарушаются их права на уважение человече-

ского достоинства, свободу совести и получение информации; на личную жизнь и

тайну корреспонденции; на участие в управлении детским домом; на доброволь-

ное вступление в любые общественные организации и на свободное выражение

своих взглядов и убеждений.

Большинство воспитанников детских домов с разной периодичностью вступа-

ли в конфликт с педагогами/воспитателями, причем наибольшее число конфликтов

происходит в детских домах, расположенных в сельских районах и малых городах

края. В отличие от детей, педагоги /воспитатели по-иному видят ситуацию, утвер-

ждая, что случаи конфликтов в детских домах невозможны или бывают редко.

Причины конфликтов с педагогами подростки чаще всего связывают с плохой

дисциплиной, плохой успеваемостью, пропусками уроков без уважительных при-

чин и расхождением во мнениях и взглядах с педагогами. Педагогам же удобнее

объяснять конфликтные ситуации вредными привычками ребят и их поведением,

и поэтому они охотнее говорят о пропусках уроков, плохой дисциплине, успевае-

мости и неуважительном отношении к ним со стороны учащихся.

По результатам проведенного социологического исследования сделан вывод

о том, что факты нарушения прав воспитанников детских домов, неконструктивных

отношений взрослых и подростков, дискриминации – показатель низкой правовой

культуры и недостаточной профессиональной компетентности персонала детских

62 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

учреждений. В связи с этим органам управления образования рекомендовано ре-

шать вопросы обеспечения воспитательного процесса в детских домах квалифи-

цированными кадрами, повышения квалификации работающих педагогов.

Длительное пребывание в искусственно благополучных условиях детских

учреждений, их относительная закрытость ограничивает социальные связи де-

тей, сферу реализации усвоенных ими социальных норм и социального опыта.

Следствием неподготовленности выпускников таких учреждений к самостоятель-

ной жизни является их низкий общественный статус, уровень и качество жизни в

целом.

Для государства профилактика и преодоление социальной исключенности

детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из важных направ-

лений социальной политики в силу ее общественной значимости и величины со-

путствующих издержек. Как указано в краевой Стратегии наряду с экономическими

потерями в результате пребывания детей в институциональных условиях общест-

во несет огромные социальные издержки, связанные с социализацией выпускни-

ков учреждений интернатного типа, многие из которых с трудом адаптируются в

обществе, подвержены высокому риску социальной дезадаптации и противоправ-

ного поведения, с воспроизведением моделей деструктивного поведения в после-

дующих поколениях.

Для создания системы сопровождения выпускников краевых государствен-

ных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей ( детские дома), в крае приняты следующие меры.

В соответствии с Законом Красноярского края от 06.10.2011 № 13-6210 «О

внесении изменений в Закон Красноярского края «О защите прав ребенка» де-

тям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выпускникам детских

домов и учреждений профессионального образования увеличено единовременное

пособие до размера прожиточного минимума, установленного в Красноярском крае

(ранее единовременное пособие составляло 200 и 500 рублей соответственно).

Лицам из числа детей-сирот, прошедшим военную службу по призыву и уво-

ленным с нее в запас, военными комиссариатами Красноярского края предостав-

ляется единовременная денежная выплата, размер которой зависит от природно-

климатических условий их проживания и определяется для трех групп территорий

края (от 20 до 30 тыс. руб.).

Агентством труда и занятости населения края проводится работа по содейст-

вию трудоустройству детей-сирот и детей, оставшихся \_\_\_\_\_\_\_без попечения родителей.

Организация работы с гражданами данной категории осуществляется по сле-

дующим направлениям: консультирование по вопросам занятости; профессио-

нальная ориентация в период процесса обучения и при обращении в органы по

вопросам занятости; профессиональное обучение; трудоустройство, в том числе

на условиях временной занятости, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14

до 18 лет в свободное от учебы время; психологическая поддержка и социальная

адаптация; осуществление социальных выплат гражданам, признанным в уста-

новленном порядке безработными.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ищущим ра-

боту впервые и зарегистрированным в органах службы занятости в статусе безра-

ботного, выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере

средней заработной платы, сложившейся на территории края.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 63

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В январе 2013 года министерством образования и науки Красноярского края

совместно с краевым государственным образовательным учреждением дополни-

тельного профессионального образования (повышения квалификации) специа-

листов «Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессио-

нальной переподготовки работников образования» изданы и направлены в детские

дома «Сборник нормативных правовых актов» и «Сборник примерных образова-

тельных программ для организации методической работы и совершенствования

деятельности краевых государственных казенных образовательных учреждений

для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по созданию в

них условий воспитания, приближенных к семейным, по развитию семейных форм

устройства воспитанников, по подготовке их к самостоятельной жизни».

В августе 2013 года согласован межведомственный план действий по постин-

тернатному сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения роди-

телей, Красноярского края (далее – План действий).

План действий разработан в целях совершенствования системы социальной

адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая

их социально-психологическое сопровождение, обеспечение жилыми помещени-

ями, оказание содействия в получении профессионального образования и трудо-

устройстве.

Ежегодно с 2010 года для выпускников детских домов проводится краевая

интенсивная школа «Взлетная полоса».

В рамках школы проходят правовые, психологические тренинги, повышаю-

щие правовые знания воспитанников, их стрессоустойчивость при выходе в само-

стоятельную жизнь. 100% выпускников обеспечиваются сборниками материалов,

содержащими необходимую информацию для выхода из трудных жизненных ситу-

аций, успешной адаптации после выпуска из учреждения.

Вместе с тем, выпускники школ-интернатов и детских домов продолжают ис-

пытывать трудности в обустройстве быта, отстаивании своих юридических прав,

составлении и соблюдении бюджета, устройстве на работу. В результате зачастую

они попадают в «группу риска» (находятся под следствием, уже отбывали наказа-

ние, начинают вести асоциальный образ жизни). Считаем, что направленность на

общественное воспитание выпускников, при всех положительных моментах, имеет

и недостатки, поскольку в жизни выпускника отсутствует значимый лично для него

взрослый, как это бывает в семье. В ряде субъектов РФ действуют законы о по-

стинтернатном патронате.

Очевидным является то, что актуальным для нашего региона ста-

новится поиск инновационных форм постинтернатного сопровождения,

способствующих успешной социальной интеграции детей-сирот и де-

тей, оставшихся без попечения родителей.

Потенциалом для постинтернатной адаптации могут стать учре-

ждения профессионального начального и среднего образования, такая

возможность требует дополнительного изучения и проработки с учетом

кадровых возможностей и методического обеспечения.

64 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

К Уполномоченному по правам ребенка поступает значительное количество

обращений, связанных с вопросами выявления и устройства детей-сирот, детей,

оставшихся без попечения родителей, соблюдения их прав в замещающих семьях,

интернатных учреждениях. В ходе работы с данными обращениями установлено,

что не всегда органами опеки и попечительства обеспечивается надлежащее вы-

полнение полномочий, переданных им в соответствии с Законом края от 20.12.2007

№ 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных рай-

онов и городских округов края государственными полномочиями по организации

и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовер-

шеннолетних», в том числе требования ст.ст. 121 СК РФ по контролю за условиями

содержания и воспитания детей в семьях граждан и в интернатных учреждениях.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение приемной ма-

тери С. с просьбой вернуть детей, от воспитания которых по решению органов

опеки и попечительства заявитель отстранена.

Уполномоченный по правам ребенка, принимая участие в судеб-

ном рассмотрении заявления С. об оспаривании решения органов опеки

и попечительства, выступила в защиту прав детей. В ходе проверки

выявлены факты ненадлежащего исполнения обязанностей специа-

листами органов опеки и попечительства по устройству детей под

опеку и контролю за условиями их проживания в замещающей семье.

Кандидатура приемного родителя и условия проживания детей в дан-

ной семье надлежащим образом не были изучены, не дана оценка про-

исшествию в семье, ставшему причиной травмирования ранее пере-

данного под опеку ребенка. При этом С. назначена опекуном еще троих

детей, однако со своими обязанностями не смогла справиться, что

привело к еще одному несчастному случаю с опекаемым ребенком.

После отстранения опекуна от исполнения своих обязанностей

органами опеки и попечительства ни с детьми, ни с семьей не была

организована работа квалифицированного психолога в целях урегули-

рования внутренней проблемы семьи, а также в целях стабилизации

состояния детей.

Рассмотрение подобных обращений показывает, что практически каждая за-

мещающая семья испытывает потребность в психолого-педагогическом сопрово-

ждении. Замещающие родители нуждаются в услугах специалистов на этапах вхо-

ждения ребенка в семью, его взросления и подготовки к самостоятельной жизни.

В наибольшей степени востребована помощь психолога в установлении контакта

членов семьи с ребенком.

Работа с замещающими семьями не будет эффективной без комплек-

сного сопровождения семьи, что, в свою очередь, требует наличия квалифи-

цированных специалистов.

Следствием недостаточной работы органов опеки и попечительства явилось

увеличение числа возвратов детей из замещающих семей. В 2013 году отмене-

но 189 (+40) решений о передаче ребенка в семью, в том числе 49 (+22) в связи

с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию детей, 136 (+14) по

инициативе самих усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, 4

(+4) по причине жестокого обращения с детьми.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 65

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

При этом Национальная и региональная Стратегии действий в ин-

тересах детей содержат запрет на изъятие детей из семей без предвари-

тельного проведения социально-реабилитационной работы, включая

возможность замены лишения родительских прав ограничением роди-

тельских прав с организацией в этот период реабилитационной работы

с семьей.

В немалой степени проблема связана со значительной нагрузкой на инспек-

торов по охране прав детей и их профессиональными качествами. Не в полной

мере обеспечивая выполнение своих основных функций, в том числе по устрой-

ству детей, последующему контролю за их воспитанием и содержанием, органы

опеки и попечительства (в целом по краю 207 специалистов) по объективным при-

чинам не имеют возможности обеспечивать профилактику социального сиротства.

Эта, и другие проблемы, требующие, на наш взгляд, решения на федераль-

ном уровне, были озвучены Уполномоченным на совещании в Правительстве края

во время встречи со старшим помощником Председателя Следственного комитета

России. Так, помимо необходимости разработки на федеральном уровне методики

численности специалистов органов опеки, было предложено определить профес-

сиональные требования к сотрудникам органа опеки, разработать рекомендации

по изъятию детей из семьи, обозначена необходимость определения государст-

венной структуры, которая была бы ответственна за выработку государственной

семейной политики.

Тем не менее, органы местного самоуправления на местах облада-

ют существенным ресурсом для работы с семьей и детьми, таким ре-

сурсом являются все субъекты профилактики безнадзорности и право-

нарушений несовершеннолетних под руководством комиссий по делам

несовершеннолетних.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот

Согласно статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О допол-

нительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей» органом исполнительной власти субъекта Российской

Федерации в порядке, установленном законодательством, однократно предостав-

ляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного

фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиро-

там, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам соци-

ального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору со-

циального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам,

которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального

66 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социально-

го найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в

ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

По данным министерства образования и науки Красноярского края на

01.01.2014 общее количество нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями

в крае составило 8 747 человек.

Ежегодно увеличивается объем денежных средств, выделяемых из краевого

бюджета на приобретение жилья названной категории детей, растет количество

лиц, которым жилые помещения предоставлены.

В 2013 году на приобретение жилых помещений для детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа предусмотрено

830 648,96 тыс. руб. (490 017,67 тыс. руб. – из средств краевого бюджета, 136 428,35

тыс. руб. – средства краевого бюджета, не использованные в 2012 году).

Фактически израсходовано на приобретение в 2013 году жилых по-

мещений для детей-сирот 621 413,4 тыс. руб., из них: 466 983,3 тыс. руб.

из краевого бюджета (с учетом остатков краевого бюджета 2012 года в сумме

127 506,1 тыс. руб.), 152 293,2 тыс. руб. из федерального бюджета, 2 136,9 тыс.

руб. из муниципальных бюджетов.

В 2013 году жилыми помещениями обеспечены 658 человек (в 2012 году – 562

человека), из них 606 человек – на средства краевого и федерального бюджетов

(в 2012 году – 481 человек), 52 человека из муниципального жилищного фонда (в

2012 году – 81 человек).

Количество жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, на

01.01.2014 составляет 5 550 квартир (в 2012 году – 5 822 квартиры), из них нужда-

ется в ремонте 429 квартир (в 2012 году – 521 квартира).

В 2013 году на проведение текущего ремонта жилых помещений, закреплен-

ных за детьми-сиротами, средства не предусмотрены из-за ограниченности кра-

евого бюджета (в 2012 году на эти цели в краевом бюджете было предусмотрено

5 064,2 тыс. руб.).

В 2013 году отремонтирована 21 квартира (в 2012 году – 56 квартир).

В целом проблемы реализации права детей-сирот на получение жилого поме-

щения связаны в первую очередь с несоответствием объема выделяемых денеж-

ных средств реальному количеству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения

родителей и лиц из их числа, имеющих право на жилье.

Помимо этого, несвоевременное освоение денежных средств, выделенных

муниципальным образованиям на указанные цели, увеличивает сроки реализации

права детей-сирот на жилье.

Причин несвоевременного освоения выделенных денежных средств несколь-

ко. Определенное время занимает процедура проведения открытых конкурсов на

приобретение жилых помещений детям-сиротам в соответствии с Федеральным

законом от 21.07. 2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с

01.01.2014 вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44 – ФЗ «О контр-

актной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государст-

венных и муниципальных нужд»), которые, как правило, признаются несостоявши-

мися из-за отсутствия заявок на участие, вследствие этого проводятся повторные

конкурсные процедуры.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 67

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Рынок жилья, отвечающего установленным нормативам (квартиры неболь-

шой площади), ограничен. По этой причине принято решение о наделении с 2013

года органов местного самоуправления края полномочиями по строительству жи-

лых помещений для детей-сирот в целях создания специализированного жилищ-

ного фонда.

Помимо этого, разработан проект закона края «Об обеспечении детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и де-

тей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории

Красноярского края», которым предусмотрено при предоставлении индивидуаль-

ного жилого дома, расположенного на территории сельского населенного пункта,

превышение размера общей площади жилого помещения до 66 кв. м. Данный за-

конопроект в настоящее время находится в Законодательном Собрании края.

Значительная доля поступивших к Уполномоченному по правам ребенка об-

ращений по вопросам соблюдения жилищных прав детей-сирот, детей, оставших-

ся без попечения родителей, связана с длительностью процесса приобретения

жилья.

Выпускники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, учащиеся учреждений профессионального образования, не имеющих

собственных общежитий, вынуждены самостоятельно решать вопросы своего про-

живания, нередко годами проживая у родственников, знакомых, либо арендуя жи-

лье, в ожидании получения собственного.

Ранее в Докладах Уполномоченного неоднократно поднималась

проблема обеспечения таких лиц временным жильем либо выплаты

компенсации за арендуемое ими жилье. Более того, постановлением

Законодательного Собрания Красноярского края от 13.06.2013 № 4-1362П

Правительству края было рекомендовано рассмотреть вопрос предо-

ставления социальной выплаты детям-сиротам, детям, оставшимся без

попечения родителей, а также лицам из их числа, которым не предо-

ставлено жилое помещение в соответствии с Федеральным законом от

12.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной под-

держке сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на ком-

пенсацию расходов по аренде жилья. Однако до настоящего времени

этот вопрос не решен.

2.7. О соблюдении права детей на безопасность

К первоочередным и основным задачам Стратегии действий в интере-

сах детей в Красноярском крае до 2017 года относятся:

- совершенствование регионального законодательства в части усиле-

ния родительской ответственности за развитие и безопасность ребенка.

- формирование безопасного и комфортного семейного окружения ре-

бенка посредством развития родительских компетенций.

68 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Суицидальное поведение. Актуальной социально-значимой проблемой в

России, в том числе в Красноярском крае, в последние годы является самоубийст-

во детей.

Основными причинами самоубийства детей являются проблемы взаимоотно-

шений с окружающими, в большей мере с родителями; подверженность психоло-

гическому насилию и получение психических травм со стороны близких, знакомых,

друзей; социальные стрессы; психические заболевания, неразделенная любовь,

конфликты со сверстниками, страх перед будущим, одиночество.

Наибольшее количество попыток суицидов в 2013 году совершено подрост-

ками в г.Лесосибирске (11), по 8 – в Боготольском районе и Октябрьском районе г.

Красноярска.

В нижеприведенной таблице представлена суицидальная ситуация в крае в

период с 2010 по 2013 годы (по данным правоохранительных органов).

Таблица № 15

Суицидальная ситуация в крае в 2010 – 2013 годах

год Количество попыток суицидов из них со смертельным исходом

2010 247 22

2011 235 25

2012 193 17

2013 164 24

Несмотря на снижение общего числа суицидальных попыток, увеличилось

число суицидов со смертельным исходом.

Чаще всего покушения на суицид совершаются подростками в возрасте от

14 до 18 лет. Подростками в возрасте 16-17 лет совершено наибольшее число

суицидов и попыток (71). В этом возрасте несовершеннолетние сталкиваются с

проблемами, решение которых требует от них принятия на себя ответственности

за свои поступки. Подростками в возрасте 14-15 лет было совершено 34 попытки.

Тревогу вызывает увеличение числа завершенных суицидов детьми в возра-

сте от 10 до 14 лет. Если в период с 2010 по 2012 годы их регистрировалось от 1 до

2, то в 2013 году – 6 случаев.

По информации Главного следственного управления Следственного комите-

та России по Красноярскому краю в первом квартале 2014 года уже зарегистриро-

вано 23 сообщения о совершении подростками покушений на самоубийство, в 9

случаях наступила смерть.

Из общего количества подростков, пытавшихся покончить жизнь самоубий-

ством (98), 19 состояли на профилактическом учете в подразделениях по делам

несовершеннолетних. В общеобразовательных школах из общего числа обучают-

ся 64 подростка, 24 – в учреждениях начального и среднего профессионального

образования, 9 – не учатся и не работают, 1 является студентом высшего учебного

заведения.

По всем фактам детского суицида подразделениями Следственного комите-

та проводятся проверки. И если выясняется, что к суициду ребенка подтолкнули,

то возбуждается уголовное дело по статье 110 Уголовного кодекса Российской

Федерации «Доведение до самоубийства».

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 69

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Анализ ситуации с суицидами показывает, что большинство детей, совершив-

ших самоубийства и попытки, нуждались в срочной помощи психолога. Несмотря

на то, что практически во всех образовательных учреждениях края организована

работа психологических служб, профилактика суицидального поведения у детей и

подростков не отвечает условиям времени, работа с детьми больше акцентирова-

на на проведение тестов, а не на персональное общение. В профилактике нельзя

недооценивать роль классных руководителей, которые видят ребенка ежедневно

и обращают внимание на его состояние.

Многие подростки болезненно и эмоционально реагируют на происшествие,

которое может показаться взрослым совершенно незначительным. Взрослые не

считают нужным отдавать отчет словам, произнесенным в общении с подрост-

ком. Именно это зачастую становится мотивом для совершения самоубийства.

Вопиющий случай произошел 7 февраля 2014 года в одном из районов края.

После окончания дискотеки в школе учащаяся обнаружила от-

сутствие одного зимнего сапога, о чем сообщила директору школы и

своей матери.

На следующий день директор школы собрала общую линейку и

объявила, что украден сапог и если его не вернут, то в школе диско-

тека проводиться больше не будет.

9 февраля сапог был найден на территории школы, 10 февраля

мама девушки, у которой пропал сапог, провела свое «расследование»

и обнаружила, что такая же обувь имеется у учащейся Б., и в помеще-

нии школы начала скандал. Директор школы пригласила всех участни-

ков конфликта в свой кабинет, но и там женщина кричала на Б., оскор-

бляла, говорила, что девочка из бедной семьи за счет других пытает-

ся улучшить свое благосостояние, обвиняла ее в краже. При этом Б.

была бледной, пояснила, что надела чужой сапог случайно, поняла это

только после линейки и, испугавшись, что ее обвинят в краже, подки-

нула сапог к зданию школы. Продолжая кричать, родительница потре-

бовала вернуть стельку к сапогу, после чего хлопнув дверью кабинета

директора, ушла из школы. Все это время девочка повторяла «почему

вы мне не верите?», плакала, была взволнованной.

Вечером того же дня родительница прибыла домой к девушке,

чтобы истребовать стельку от сапога, угрожая написать заявление

в полицию. При этом она оскорбляла маму выражениями «наплодила

нищету», обращалась к ребенку «голодранка», «нищебродка». Ребенок

плакал.

Девочка не выдержала трехдневного психологического насилия,

унижения её человеческого достоинства. Ей было стыдно перед роди-

телями, одноклассниками. Утром следующего дня девочка была найде-

на повешенной.

Согласно заключению комплексной посмертной психолого-психи-

атрической экспертизы намерение покончить жизнь самоубийством

возникло у Б. внезапно, как психологическая реакция на внешние обсто-

ятельства. Хочется верить, что все виновные лица понесут соот-

ветствующую закону ответственность.

70 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Еще один пример.

15-летний ученик коррекционной школы повесился на перилах иг-

ровой горки. В течение 4-х дней он носил с собой веревку и всем окру-

жающим сообщал о намерении покончить жизнь самоубийством из-за

несчастной любви. Никто не воспринимал всерьез слова подростка,

принимая это за шутку, и не обратился к педагогам школы, родите-

лям или в полицию.

Аналогичные ситуации произошли еще в трех районах края.

Есть случаи попыток самоубийств, происшедшие после принятия алкоголя.

12-летний мальчик выпрыгнул с пятого этажа после совместно-

го распития спиртного с сожителем своей сестры.

Две подруги, также после распития спиртных напитков, выпили

лекарственные препараты, после чего были доставлены в больницу.

Причиной попытки суицида стала безответная любовь.

Значительная часть завершенных самоубийств остается без объяснения при-

чин. Ни родственники, ни друзья и знакомые не могут объяснить, почему подросток

решил уйти из жизни.

Так, юноша из благополучной семьи, любимец педагогического

коллектива и учащихся в школе, спортсмен, подающий большие над-

ежды, был найден повешенным на дереве. Что стало причиной его же-

лания уйти из жизни? Почему никто из его окружения не заметил его

намерений?

Специалисты, занимающиеся проблемами суицидов несовершен-

нолетних, говорят о том, что если быть внимательным с детьми, обя-

зательно можно заметить в их поведении какие-либо особенности, не

свойственные им. Значит надо уметь быть внимательными!

В предыдущие годы 70% самоубийств совершались несовершеннолетними

из неблагополучных семей. Сейчас ситуация кардинально изменилась: из 98 –

только трое из неблагополучных семей, 38 подростков проживают в полных бла-

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 71

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

гополучных семьях, 37 – воспитываются одним из родителей, 7 – в многодетных

малообеспеченных семьях, 5 – являются опекаемыми, 3 – воспитанники государ-

ственных учреждений, 1 проживает с ребенком, 4 состоят в гражданском браке.

Многолетняя психологическая травма, полученная в результате

ухода отца из семьи, стала причиной самоубийства 16-летнего под-

ростка. Отец покинул семью 5 лет назад, после чего ребенок впервые

высказал мысли о смерти. По этой причине он был поставлен на учет

в психоневрологический диспансер. Ребенок рос добрым: он любил свою

семью, отца, сводного братишку, друзей\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. Писал стихи, учился в лицее,

хотел стать поваром. Последние годы никто из окружающих не заме-

чал настроения подростка. В предсмертной записке юноша написал:

«Привет, мама. Если ты читаешь это, значит, я уже мертв. Я вижу по

тебе, что ты больше любишь братишку, но я за это тебя не виню, я

сам заслужил такое обращение к себе». Далее он написал, что всех лю-

бит, просил сказать в лицее, что он умер от болезни, а брату, что уе-

хал в другой город. Просил раздать все свои вещи родным и знакомым.

Детская психиатрическая служба края обеспечивает оказание помощи детям

и подросткам с суицидальным риском. Широко применяется полипрофессиональ-

ная терапия с участием в работе бригады детского психиатра, врача-психотера-

певта, медицинского психолога, социального работника. Проводится тщательное

эксперементально-психологическое обследование, функциональная диагностика,

организуется семейная терапия.

Проводятся консультации, индивидуальные и групповые занятия и тренинги

по реабилитации несовершеннолетних, коррекционная работа.

Министерством образования и науки края разработан регламент действий

должностных лиц общеобразовательных учреждений при обнаружении у учащего-

ся суицидального поведения.

С 1 октября 2010 года в крае функционирует Детский телефон доверия, ра-

ботающий под единым общероссийским номером. Дополнительно для молодежи и

подростков с июля 2011 года открыто интернет-консультирование (pomogу-tebe@

bk.ru).

В 2013 году в консультативное отделение Детского телефона доверия посту-

пило около 32 000 обращений. Более 88% (28 125) обращений поступило от несо-

вершеннолетних. Основная возрастная группа несовершеннолетних абонентов в

2013 году – подростки в возрасте от 13 до 17 лет – (46%, т.е. 14 611 обращений).

На Детский телефон доверия поступило 368 кризисных обращений, в том чи-

сле 81 обращение было получено по проблеме суицида, из них 6 обращений – от

несовершеннолетних, 2 – от родителей и 73 обращения – от иных взрослых людей.

Всем обратившимся оказана экстренная психологическая помощь.

Информацию специалисты Детского телефона доверия направляют в органы вну-

тренних дел, органы опеки и попечительства, в комиссии по делам несовершен-

нолетних и защите их прав для оперативного реагирования, проверки сигнала и

принятия мер по защите прав ребенка.

72 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Но, к сожалению, порой предотвратить желание совершить суицид не воз-

можно. Из 24 случаев завершенных суицидов в 4-х случаях попытки суицида со-

вершались ранее.

Среди причин, влияющих на суицидальное поведение детей, является разме-

щение на интернет-сайтах информации о способах суицидов.

Самым распространенным видом запрещенной информации является пере-

числение различных способов суицида с детальным описанием процесса. Такая

информация представлена, в основном, в виде текстового описания и фото, а так-

же в видео-формате.

По информации Роспотребнадзора Российской Федерации в 2013 году по-

ступило 3 851 обращение о размещении материалов, описывающих различные

способы суицида.

Было вынесено 3 699 решений о закрытии страниц сайтов, содержащих

информацию о способах совершения самоубийства и (или) призывы к соверше-

нию самоубийства и 152 решения об отсутствии запрещенной информации на

странице сайта. Чаще всего запрещенная информация была размещена в раз-

личных социальных сетях, например, «ВКонтакте» – 853 решения, «Mail.ru» –

171 решение, LiveJournal – 175 решений и наиболее известных видео-хостингах

«Youtube» – 102 решения. На популярном видеохостинге YouTube специалисты из

Роспотребнадзора насчитали более 40 суицидальных видеороликов. В результате

мониторинга интернет-пространства на предмет запрещенной информации, свя-

занной с пропагандой суицида, было рекомендовано заблокировать 1 164 сайта.

Информация, размещенная на этих ресурсах, рассказывает о способах и средст-

вах самоубийства. Всего в настоящее время ведомство рассмотрело 1 309 сайтов.

Дети, имеющие проблемы в семье, с друзьями, ищут утешения в сетях

Интернета.

К Уполномоченному обратилась мама девушки, которая

«ВКонтакте» познакомилась с группой, пропагандирующей насилие

и суициды. Участники группы занимались «шрамированием», т.е. на-

носили себе повреждения, оставляющие шрамы. Когда девушка пе-

рестала посещать школу искусств, пропускать занятия в образова-

тельной школе, по вечерам уезжать к новым друзьям, странно себя

вести, родители забеспокоились. Родители установили статус этой

группы, установили, что ею руководят взрослые, что входят в группу

в основном лица асоциального поведения. По запросу Уполномоченного

полицией проведены проверки, по результатам которых в отношении

взрослых лиц возбуждены уголовные дела.

В данном случае родители своевременно помогли дочери расставить пра-

вильные приоритеты и сейчас делают все возможное, чтобы вернуть доверитель-

ные отношения с ней.

Еще два обращения поступило от родителей, чьи дети совершили суи-

цид. По мнению родителей это произошло после многократного посещения

Интернет – сайтов. По этим фактам был направлен запрос в Енисейское управ-

ление Роскомнадзора, а также в Роспотребнадзор РФ. Сайты были закрыты, но в

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 73

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

дальнейшем выяснилось, что авторы тут же открыли другие сайты аналогичного

содержания. Безнаказанность и безответственность распространителей запре-

щенной информации свидетельствует о необходимости блокировки вредоносного

контента и применения мер административной ответственности.

Специалистами поднимается вопрос о необходимости на федеральном уров-

не принять законодательные меры, предусматривающие ответственность за про-

паганду суицида не только в Интернете, но и в других средствах массовой инфор-

мации.

Информационная безопасность детей – это состояние защищенности детей,

при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их

здоровью и физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

В 2013 году в Красноярском крае зарегистрировано 49 преступлений, пред-

усмотренных ст. 242.1 УК РФ (изготовление и оборот материалов или предметов с

порнографическими изображениями несовершеннолетних).

Виновные лица регистрируют и распространяют файлы порнографического

содержания с изображением несовершеннолетних, осознавая, что они становятся

доступными неограниченному кругу пользователей локальной сети. Кроме того,

действия по передаче сообщений порнографического характера также могут под-

падать под состав преступления.

Так, житель г. Енисейска отправлял малолетнему ММС – сообщения порног-

рафического содержания с изображением несовершеннолетних.

Житель Советского района г.Красноярска на протяжении длительного пери-

ода времени входил в виртуальный контакт с детьми и совершал в их отношении

развратные действия (осужден на 16 лет лишения свободы). Аналогичные дей-

ствия и насильственные действия сексуального характера в отношении несовер-

шеннолетних совершал руководитель детского кружка из Канского района.

Имеют место факты, когда подростки, не осознавая противоправность сво-

их действий, используют изображения экстремистской направленности, нацист-

скую атрибутику или символику. В прошедшем году двое подростков, жителей

г.Красноярска, за указанные действия привлечены к административной ответст-

венности по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда и публичное демонстрирование нацист-

ской атрибутики или символики).

При проведении проверок по информации, размещенной в сети Интернет, и

квалификации ее отношения к категории порнографии, в том числе и с участием

детей, назначается проведение комплексного исследования с привлечением спе-

циалистов кинематографии, педагогики, медицинских работников.

При выявлении так называемых «запретных» сайтов основные сложности

связаны с установлением владельца и необходимостью направления соответст-

вующих запросов, проверок и т.д., что требует временных затрат. В течение это-

го времени пользователь может изменить имя, перерегистрироваться, выполнить

другие действия по «самосохранению», то есть уйти от ответственности.

Обеспечение информационной безопасности детей путем реализа-

ции региональной государственной политики в сфере защиты детей от

информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, относится к

74 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

числу основных задач, определяемых Стратегией действий в интересах

детей в Красноярском крае до 2017 года.

Стратегией обозначена необходимость разработки и реализации в крае сле-

дующих долгосрочных проектов и мероприятий:

› проект «Безопасный Интернет», предусматривающий создание и внедре-

ние программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в

интернет-пространстве;

› внедрение стандарта безопасности в общеобразовательных организациях

Красноярского края;

› внедрение социальных технологий для привлечения детей к участию в жиз-

ни местного сообщества, в рассмотрении и экспертизе решений, касающихся прав

и интересов детей;

› создание порталов и сайтов «Родительский навигатор», аккумулирующих

сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к

использованию интернет-услуги «Родительский контроль».

С целью обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их

здоровью и развитию, все общеобразовательные организации края, организа-

ции для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подключены

к единой системе контент-фильтрации доступа к Сети Интернет, реализованной

Министерством образования и науки Российской Федерации. Средствами контент-

фильтрации доступа к Сети Интернет являются аппаратно-программные или про-

граммные комплексы, обеспечивающие ограничение доступа к интернет-ресур-

сам, не совместимым с задачами образования и воспитания обучающихся.

В общеобразовательных организациях края, в учреждениях социального

обслуживания населения систематически проводятся уроки медиабезопасности,

родительские собрания, направленные на информирование воспитанников, об-

учающихся, их родителей по вопросам медиаграмотности, привитие навыков от-

ветственного безопасного поведения в современной информационно-телекомму-

никационной среде.

Информационно-методическая поддержка в вопросах медиобезопасности

оказывается Центром безопасного Интернета http://www.saferunet.ru/.

В рамках Всероссийской информационной кампании против насилия и же-

стокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации Центром воспитания

и гражданского образования Красноярского краевого института повышения ква-

лификации и профессиональной переподготовки работников образования подго-

товлены методические рекомендации по проведению мероприятий по основам

информационной безопасности детей в образовательных учреждениях, в учре-

ждениях отдыха и оздоровления детей, в организациях для детей сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей.

Травмирование и гибель несовершеннолетних в результате пожаров,

дорожно-транспортных происшествий, гибель на водоемах

В 2013 году по данным Главного управления МЧС России по Красноярскому

краю в крае произошло 4 436 пожаров, в которых 25 детей погибло (показатель на

уровне 2012 года) и 27 (-8) получили травмы.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 75

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Большая часть пожаров происходит в сельской местности. Основными при-

чинами возникновения пожаров и гибели людей являются нарушение требований

пожарной безопасности при монтаже и эксплуатации электропроводки, эксплуата-

ции печного отопления, а также оставление детей без присмотра, неосторожное

обращение с огнем.

Чаще всего виновниками несчастий являются взрослые, их бытовая неустро-

енность, асоциальное поведение и равнодушие к судьбе детей. Вот примеры этих

трагедий:

Четверо детей погибли при пожаре в селе Абалаково Енисейского

района. В ночь с 14 на 15 января в жилом доме произошел пожар, к мо-

менту прибытия пожарных здание было полностью объято огнем.

Родители погибших детей во время пожара покинули горящий дом че-

рез окно. При этом мать получила обширные ожоги и была госпитали-

зирована, отец не пострадал. Оба находились в состоянии алкоголь-

ного опьянения.

В мае в селе Еловое Емельяновского района ночью загорелся де-

ревянный одноэтажный дом, при этом взрослые отсутствовали дома,

находились в гостях.

Малолетние дети были оставлены со старшим девятнадцати-

летним сыном хозяев дома. Возгорание произошло, когда все уже спа-

ли. Причиной могли стать самодельный обогреватель и неисправная

электропроводка. В результате пожара трое детей и молодой чело-

век погибли.

По поручению Губернатора Красноярского края был разработан комплекс

мер по обеспечению безопасности многодетных семей. Одной из главных мер яв-

ляется установка в домах и квартирах многодетных семей автономных дымовых

извещателей. На эти цели из краевого бюджета было выделено 20,0 млн. рублей.

Извещатели установлены в жилье более 16 тысяч многодетных семей (свыше 70%

от общего числа многодетных семей в крае).

Оперативно реагируя на задымление помещения, устройство является эф-

фективным средством по предупреждению пожаров и гибели людей. Установка

извещателей уже дала положительные результаты. Удалось спасти жизни много-

детным семьям из Краснотуранского, Березовского районов, г.Норильска и др.

76 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Так, при пожаре в Краснотуранском районе удалось спастись

женщине и четырем ее детям. Пожар деревянного жилого дома прои-

зошел рано утром. Женщина проснулась от громкого сигнала автома-

тического пожарного извещателя, установленного на кухне кварти-

ры, мать почувствовала сильный запах гари, разбудила детей и через

оконный проем вместе с детьми покинула дом.

В городе Норильске около 11 часов утра на пульт дежурного МЧС

поступил сигнал о том, что в многоквартирном доме начался пожар.

Когда пожарные прибыли на место, в подъезде уже образовалось силь-

ное задымление, многие жильцы не смогли покинуть квартиры из-за

дыма и высокой температуры. Были эвакуированы жильцы, среди ко-

торых было пятеро малолетних детей.

В целях предотвращения пожаров из-за неполадок печного оборудова-

ния и неисправной электропроводки в рамках долгосрочной целевой программы

«Социальная поддержка населения Красноярского края на 2011-2013 годы», ут-

вержденной постановлением Правительства Красноярского края от 16.11.2010 №

558-п, проводилась работа по их ремонту.

Гибель на водоемах. В 2013 году сохранялась сложная ситуация по несчаст-

ным случаям на водоемах края. Всего погибло 25 несовершеннолетних.

Главной причиной гибели детей на воде является отсутствие контроля со сто-

роны взрослых.

Так, на дачном участке взрослые оставили малыша без присмо-

тра. Когда мать спохватилась и начала искать малыша, то обнаружи-

ла его в баке с водой для полива. Спасти ребенка не удалось.

По недосмотру бабушки в разлившемся ручье утонули 9-летний

мальчик и его 5-летняя сестренка.

В Кежемском районе в реке Чадобец утонул 11-летний мальчик,

отдыхающий с родственниками, которые за ним не проследили и во

время купания он утонул.

В Таймырском районе в реке Косая утонул еще один 11-летний

мальчик. Ребенок приехал купаться на реку вместе с родителями в

компании еще нескольких семей.

Также причинами являются:

› купание детей в необследованных и неустановленных местах;

› неумение детей плавать;

› нарушение правил безопасности на воде.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 77

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

На реке Чулым опрокинулась моторная лодка, в которой находи-

лось 7 человек, в том числе трое детей. Кроме трехлетнего ребенка

удалось спастись всем. Трагедия произошла из-за нарушения правил

эксплуатации водного транспортного средства.

Для предотвращения гибели детей на водоемах необходима постоянная

разъяснительная работа всех субъектов профилактики с родителями, детьми и

подростками о соблюдении правил безопасности.

В 2013 году в медицинские учреждения за оказанием помощи обратились

64 904 несовершеннолетних с травмами различной степени, отравлениями и дру-

гими последствиями воздействия внешних причин.

Около 70 детей погибли из-за халатного, недобросовестного к себе отноше-

ния со стороны взрослых.

В г.Норильске обнаружено тело трехмесячного младенца без при-

знаков насильственной смерти, оказалось, что его мать ночью пошла

с ребенком принимать ванну и уснула. Проснувшись, женщина увидела

у себя на груди захлебнувшегося водой ребенка.

В г.Лесосибирске двухлетний ребенок скончался от полученных

травм в результате падения на него электрической плиты.

С предварительным диагнозом «острый гастрит» был госпита-

лизирован 2-летний мальчик. Состояние ребенка ухудшалось, ему сде-

лали операцию, во время проведения которой врачи обнаружили в его

желудке магниты от конструктора и металлическую монету. После

операции ребенок скончался.

Можно приводить еще много случаев преступной беспечности взрослых, на-

казание за которую предусмотрено ст. 109 Уголовного кодекса РФ (причинение

смерти по неосторожности), но ограничимся перечислением причин гибели и трав-

мирования детей:

› выпадение из окон квартир;

› отравление лекарственными препаратами;

› отравление алкоголем;

› термические ожоги из-за взрыва газового баллона, опрокидывания емкости

с горячей водой;

› обморожение;

› нарушение правил техники безопасности на игровых площадках и аттрак-

ционах.

Травмирование и гибель детей в результате дорожно-транспортных \_\_\_\_\_\_\_происше-

ствий (ДТП). Анализ статистических данных за 2013 год о числе погибших и полу-

78 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

чивших травмы детей в результате ДТП не позволяет характеризовать ситуацию в

крае как благополучную.

На фоне субъектов Российской Федерации Красноярский край по количеству

ДТП с участием детей и подростков до 16 лет по итогам 2013 года находится на 10

месте, на 16 месте по количеству погибших и на 10 месте по количеству раненых.

Среди субъектов СФО Красноярский край занимает лидирующую позицию по

аварийности с участием несовершеннолетних и 3 место по количеству погибших

детей.

По информации управления государственной инспекции безопасности до-

рожного движения (ГИБДД) Красноярского края в 2013 году зарегистрировано 519

(-9,1%) ДТП. В них погибли 28 несовершеннолетних (-31,7%) в возрасте до 18 лет,

в том числе 19 (-17,4%) в возрасте до 16 лет.

Травмы различной степени тяжести получили 558 (-4,8%) детей и подростков,

из них: 146 травмировано в возрасте до 7 лет (26,8%), 129 – в возрасте с 7 до 10

лет (23,7%), 158 – с 10 до 14 лет (29,0%), 112 – с 14 до 16 лет (20,6%), 13 – с 16 до

18 лет. Наиболее опасным возрастом является период от 10 до 14 лет (учащиеся

4 – 8 классов).

Основными видами ДТП, в которых пострадали несовершеннолетние, стали:

наезды на пешеходов, столкновения, наезды на велосипедистов, наезды на стоя-

щие транспортные средства, на препятствия, падения в общественном транспор-

те.

Таблица № 16

Основные виды ДТП,

при которых в 2013 году пострадали дети и подростки в возрасте до 16 лет

Виды ДТП всего в сравнении с 2012

г.

погибло травмировано

наезд на пешехода 229 -18,9% 10 227

столкновения 170 +15,7% 7 199

опрокидывания 41 -28,1% 0 46

наезд на велосипедистов 33 +10,3 % 1 32

наезд на препятствие 18 +38,9% 1 25

падения в общественном

транспорте

11 +37,5% 11

наезд на стоящее транспортное

средство

8 +14,3% 0 8

Анализируя каждый случай дорожно-транспортного происшествия с участием

детей и подростков, сотрудники ГИБДД отмечают, что по вине взрослых совершено

372 происшествия (66,6% от общего количества с участием детей).

По итогам 2013 года зарегистрировано 221 ДТП с участием детей – пассажи-

ров, в которых погибли 7 детей. Неиспользование ремней безопасности и детских

удерживающих устройств стало причиной 63-х случаев травмирования детей на

дорогах края из-за нарушений правил перевозки, 3 ребенка погибли. В 18-ти слу-

чаях ДТП пассажиры мопедов и мотоциклов перевозились без специальной экипи-

ровки (мотошлемов).

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 79

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В Емельяновском районе легковой автомобиль врезался в ба-

рьерное ограждение, а затем перевернулся. В машине находился груд-

ной ребенок. После столкновения ребенок выпал из автомобиля че-

рез заднее стекло, получил травмы и был доставлен в одну из больниц

Красноярска.

В 186 случаев было установлено, что дети и подростки сами стали виновни-

ками аварий. Основные нарушения – это переход проезжей части в неустановлен-

ном месте, неподчинение сигналам регулирования, отсутствие светоотражающих

элементов в темное время суток, игры на дорогах, незаконное управление тран-

спортным средством.

Анализ проверок по фактам ДТП с участием несовершеннолетних, не достиг-

ших возраста управления транспортным средством, показал, что подростки само-

вольно брали мототехнику, принадлежащую родителям или знакомым. Родители

не осознают степень опасности небольшого транспортного средства. Дети в воз-

расте до 16 лет катались на транспортном средстве без разрешения взрослых

по проезжей части, 16 – 18 – летние подростки управляли такими средствами, не

имея на это прав.

В 2013 году ГИБДД совместно с министерством образования и науки

Красноярского края в рамках реализации плана мероприятий по профилактике

детского дорожно-транспортного травматизма на 2013-2015 годы реализован ком-

плекс мер, направленных на снижение аварийности с участием детей и подрост-

ков.

Проведены краевые конкурсы «Безопасное колесо», «Молодое поколение за

безопасность на дорогах», в режиме он-лайн школьные, муниципальные, зональ-

ные этапы и финал краевого конкурса «Знатоки дорожных правил» (возраст от 8 до

17 лет), краевой слет юных инспекторов дорожного движения.

В День защиты детей организована акция «Заметь меня, водитель!», на-

правленная на профилактику ДТП с участием пешеходов в темное время суток.

В акции приняли участие артисты цирковой труппы «Надежда» и Красноярского

файер-шоу. Перед учебным годом проведены акция «Белые бантики» и социаль-

ный проект «Безопасный путь в школу», направленные на безопасность движения

учащихся.

В рамках Декады детской дорожной безопасности организовано мероприятие

«Автокресло – детям», направленное на популяризацию использования детских

удерживающих устройств. Подготовлен и распространен видеоролик о необходи-

мости использования детских удерживающих устройств, основанный на реальных

съемках видеорегистраторов.

Проведены акции «Безопасное вождение», «Добросовестный водитель»,

«Мама – внимательный участник дорожного движения!», «Берегите детей!», «Я

сохраню своего ребенка». Участники дорожного движения получили наклейки

«Пристегни самое дорогое!», предупреждающие, что в транспортном средстве пе-

ревозятся малолетние пассажиры.

При проведении акции «Заботливая мама» представители отряда юных ин-

спекторов движения проводили беседы с женщинами-автомобилистами о необхо-

димости использования детского удерживающего устройства при перевозке детей.

80 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Сотрудниками ГИБДД в женских консультациях и краевом перинатальном центре

организованы и проведены беседы о необходимости использования специальных

накладок на ремень безопасности для беременных женщин, а также о необходи-

мости использования автомобильной люльки при перевозке младенцев.

Сотрудниками ГИБДД обеспечен контроль за соблюдением правил допуска

водителей и эксплуатации автобусов, закрепленных за общеобразовательными

учреждениями (на территории Красноярского края для осуществления «школь-

ных» перевозок используется 667 специальных школьных автобуса), а также за

наличием лицензий и технической исправностью автобусов, перевозящих детей,

особенно за устройствами ограничения максимальной скорости и устройствами,

препятствующими началу движения автобуса при открытых или не полностью за-

крытых пассажирских дверях.

В 2013 году выявлено несоответствие 47 «школьных» автобусов в 15 рай-

онах края требованиям раздела 1.16 Технического регламента о безопасности

колесных транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства

РФ от 10.09.2009 № 720 (по одному «школьному» автобусу в Большеулуйском и

Боготольском районах; по два автобуса в Шарыповском, Партизанском, Тюхтетском

районах; по три автобуса в Березовском, Балахтинском, Краснотуранском,

Новоселовском, Минусинском, Сухобузимском районах; в Идринском районе 4 ав-

тобуса; по 6 автобусов в Рыбинском и Абанском районах; в Ужурском районе -7).

Кроме того, были выявлены недостатки в организации безопасного дорож-

ного движения на прилегающих к школам территориях: неудовлетворительное эк-

сплуатационное состояние улиц и дорог, частичное отсутствие дорожных знаков и

разметки, отсутствие условий безопасной посадки-высадки пассажиров, отсутст-

вие тротуаров, пешеходных дорожек, неисправность или отсутствие искусственно-

го уличного освещения.

Также существует проблема качества дорог между населенными пунктами,

из-за чего автобусы не могут подъехать к образовательным учреждениям и выса-

живают детей в неположенных для этого местах.

В целях обеспечения максимально высокого уровня безопасности до-

рожного движения необходимо повысить требования к качеству обучения

водителей, продолжать усиливать технические средства организации до-

рожного движения, оснащение дорог края.

Совместно с руководством ГИБДД края для обеспечения безопасности

детей и подростков на дорогах Уполномоченный рекомендует:

Главам муниципальных образований:

› принять меры по повышению профессиональной подготовки преподавате-

лей ОБЖ по безопасности дорожного движения. При проведении уроков по ука-

занной тематике упор делать на рассмотрение наиболее типичных ситуаций на

дорогах, которые приводят к гибели или травмированию детей;

› инициировать информационную кампанию, направленную на профилакти-

ку детского дорожно-транспортного травматизма, гибели детей в дорожно-тран-

спортных происшествиях. Организовать широкую рекламу ношения детьми оде-

жды со светоотражающими элементами;

› рассмотреть возможность приобретения (изготовления с заинтересованны-

ми организациями в рамках социального партнерства, включения в муниципаль-

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 81

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

ные программы и т.д.) светоотражающих элементов для распространения среди

учащихся начальных классов.

Руководителям управлений образованием:

› при формировании образовательных программ внеурочной деятельности

рассмотреть вопрос включения дополнительных часов, предназначенных для об-

учения детей навыкам безопасного поведения на дороге, а также развития во всех

образовательных учреждениях края отрядов юных инспекторов движения. При не-

обходимости обеспечить введение оплачиваемой ставки по предмету ОБЖ.

Руководителям дошкольных образовательных учреждений:

› дополнить типовой договор обязанностью родителей осуществлять пере-

возку детей в личном автомобиле с обязательным применением детского удержи-

вающего устройства.

Федерации профсоюзов Красноярского края, Союзу промышленников

и предпринимателей Красноярского края, региональному агентству

поддержки малого и среднего бизнеса:

› использовать имеющиеся возможности и ресурсы по организации среди

трудовых коллективов организаций Красноярского края пропагандистской акции

«Сохрани ребенку жизнь!». Разместить на своих Интернет-ресурсах социальную

рекламу с указанной тематикой, а также оказать содействие по её изготовлению и

размещению в общественном транспорте и на предприятиях края.

Только совместными усилиями нам удастся привить детям навы-

ки правильного поведения в дорожно-транспортной среде, и нацелить

взрослых на ответственное и внимательное отношение к детям на до-

рогах.

2.8. О соблюдении права детей

на защиту от жестокого обращения и насилия

Согласно статье 18 Конвенции о правах ребенка государство должно защи-

щать ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбле-

ния или злоупотребления, отсутствия заботы, грубого обращения или эксплуата-

ции.

Обеспечение прав и свобод несовершеннолетних и, в первую очередь, защи-

та детей от преступных посягательств является одним из направлений внутрен-

ней политики нашего государства. Проблема профилактики жестокого обращения,

применения к детям насилия остается актуальной в Красноярском крае.

По информации правоохранительных органов в 2013 году в Красноярском

крае отмечен рост количества зарегистрированных преступлений, совершенных

в отношении несовершеннолетних с 2 663 (в 2012 году) до 2 913 (+ 9,4%) , в том

числе возросло количество преступлений насильственного характера с 1 482 (в

2012 году) до 1 544 (+4,2%).

82 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Наибольшее количество 1 118 (+8,2%) составили преступления против жизни

и здоровья. Против семьи и несовершеннолетних совершено 884 (+41,4%) пре-

ступления, из которых 90,5% (800) возбуждены по ст. 157 УК РФ (злостное укло-

нение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

Отдельные сведения о преступлениях, совершенных в отношении несовер-

шеннолетних приведены в таблице.

Таблица № 17

Виды преступлений 2012 год 2013 год

Динамика

Преступления против жизни и здоровья

Убийство 16 5 -11

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ТВЗ) 27 19 -8

Причинение смерти по неосторожности 12 21 +9

Побои 748 845 +97

Истязание 6 4 -2

Преступления против семьи и несовершеннолетних

Неисполнение обязанностей по воспитанию

несовершеннолетнего

52 45 -7

Злостное уклонение от уплаты средств на содержание

детей

521 800 +279

Преступления против половой неприкосновенности

Изнасилование 33 27 -6

Насильственные действия сексуального характера 90 162 +72

Развратные действия 58 32 -26

Снизилось количество убийств (ст.105 УК РФ), в 2013 году их зарегистриро-

вано 5 (-11).

Так, органами следствия возбуждено дело в связи с самовольным

уходом несовершеннолетнего в Октябрьском районе г.Красноярска,

труп не найден.

В Богучанском районе в ходе розыска малолетней М., 2001 г.р.,

установлено, что мужчина, проживавший по-соседству, изнасиловал

девочку, в целях сокрытия следов преступления убил и сжег труп

школьницы.

В г.Канске в ночное время подросток находился на улице со своим

нетрезвым отцом. Между ними и подошедшими молодыми людьми про-

изошла ссора, в ходе которой от полученного ножевого ранения подро-

сток скончался.

Отмечено значительное снижение (с 27 до 19) количества преступлений,

предусмотренных ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоро-

вью).

Вместе с тем, возросло (с 12 до 21) количество фактов причинения несовер-

шеннолетним смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ).

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 83

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Житель Абанского района Т., находясь в лесу, бензопилой спили-

вал сухие деревья. В ходе работы он не заметил девятилетнего маль-

чика. При падении ветки дерева задели ребенка. В результате полу-

ченной травмы головы через две недели он скончался в больнице.

В Минусинском районе водитель автомобиля «Камаз», двигаясь

по двору, не заметив несовершеннолетнего А., 1999 г.р., совершил на-

езд на него, от полученных травм ребенок скончался на месте.

В Бирилюсском районе А. оставила ведро с кипятком и не приня-

ла мер к ограничению передвижения малолетнего сына, который полу-

чил термический ожог и от полученных травм скончался.

Незначительно снизилось количество преступлений, предусмотренных 156

УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних) – 45(-7),

отдельных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолет-

них (ст.131 УК РФ изнасилование) – с 33 до 27, ст.135 УК РФ (развратные дейст-

вия) – с 58 до 32. При этом на 44,4% выросло число преступлений, предусмотрен-

ных ст.132 УК (насильственные действия сексуального характера) – с 90 до 162.

Увеличение числа данной категории преступлений обусловлено тем, что в

2013 раскрыта многоэпизодная преступная деятельность отдельных лиц, которая

не была выявлена в течение нескольких лет.

Так, зарегистрировано 66 преступлений, совершенных молодым

человеком, который знакомился с родителями малолетних, входил к

ним в доверие, приходил по месту их жительства с целью оказания

помощи в установке различных компьютерных программ. Оставаясь

наедине с детьми, за незначительную плату или помощь в прохожде-

нии игр, он совершал преступления против их половой неприкосновен-

ности. В настоящее время уголовное дело в отношении данного лица

рассмотрено судом с вынесением обвинительного приговора.

Нередко дети подвергаются насилию со стороны сожителей, отчимов, отцов.

Так, в Абанском районе на протяжении длительного периода вре-

мени отчим насиловал малолетних дочерей своей супруги.

В Емельяновском районе П. за вознаграждение занимался раз-

вратными действиями с малолетней опекаемой и ее сверстницами.

В Канском районе ранее судимый В. изнасиловал годовалую девоч-

ку, воспользовавшись отсутствием матери ребенка, которая ушла в

гости.

84 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В целом преступления против половой неприкосновенности и половой свобо-

ды несовершеннолетних составили 9,6% от общего числа преступлений в отноше-

нии детей.

Сохранилась тенденция снижения (с 602 до 476, -20,9%) числа \_\_\_\_\_\_\_имуществен-

ных преступлений.

Остается значительной доля преступлений, предусмотренных ст. 116 УК (по-

бои) от общего количества преступлений против жизни и здоровья (75,6%), в 2013

их совершено 845 (+97)

В каждом пятом случае телесные повреждения несовершеннолетним причи-

нены родителями (законными представителями), родственниками, проживающими

вместе, в основном, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

В Большемуртинском районе Ж. физическими наказаниями «вос-

питывал» сына, 2005 г.р.

В Мотыгинском районе, Б., наказывая своего сына, 1998 г.р., за

то, что он вернулся с прогулки в ночное время, нанесла ему несколько

ударов шнуром по рукам и ногам.

Регистрируются факты, когда дети получают телесные повреждения от близ-

ких людей в ходе их конфликтов друг с другом.

Так, в Канском районе Н., будучи в состоянии алкогольного опья-

нения, устроил ссору с супругой. Её малолетний сын пытался засту-

питься за мать, за что отчим причинил ему телесные повреждения.

Зарегистрировано 4 уголовных дела по преступлениям, предусмотренным ст.

117 УК РФ (истязание) в Балахтинском, Березовском, Богучанском, Канском райо-

нах.

Так, в Канском районе мать, состоящая на учете в психоневро-

логическом диспансере, неоднократно причиняла побои своей дочери,

2002 г.р.

Совершено одно преступление, квалифицируемое по ст. 126 УК РФ (похище-

ние человека).

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 85

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Так, в г. Красноярске С. забрал трехлетнего сына своей знако-

мой и увез, потребовав выкуп. Похититель с ребенком обнаружен в

г.Ачинске.

Жительница г. Красноярска, продавшая свою трехлетнюю дочь

за 300 тыс. рублей, осуждена к 5 годам лишения свободы по ст. 127.1

УК РФ (торговля людьми).

Более чем вдвое (с 3 до 7) возросло число фактов оставления детей в опа-

сности.

Так, с средствах массовой информации широко освещались со-

вершенные преступления: в г.Норильске \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ранее судимая Б., будучи в

состоянии алкогольного опьянения, ушла, оставив двухлетнего сына

дома на несколько дней;

в Железнодорожном районе г.Красноярска в июле 2013 года мо-

лодая мать оставила полуторагодовалого сына в закрытом салоне

автомобиля, находящегося на солнцепёке более чем на полтора часа;

в Советском районе г.Красноярска молодая женщина, управляя

автомобилем, допустила наезд на малолетнего, 2002 г.р., и скрылась

с места происшествия.

Всего потерпевшими в результате совершения преступлений в 2013 году ста-

ли 2 913 (+250) детей, из них 57 (+1) погибло, 92 (на уровне прошлого года) причи-

нен тяжкий вред здоровью.

Из общего количества потерпевших – 33,3% составляют несовершеннолет-

ние в возрасте до 14 лет (961), 35,1% (1 023) – женского пола, 47,8% (1 391) – уча-

щиеся школ.

По фактам ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию, обуче-

нию и содержанию несовершеннолетних детей к административной ответственно-

сти привлечено 8 032 родителя (законных представителя).

Выявлено 260 фактов вовлечения несовершеннолетних в распитие спиртных

напитков, в том числе 17 совершенных родителями.

В целом, значительная доля преступлений, совершенных в отношении не-

совершеннолетних, является следствием семейного неблагополучия. В связи с

этим работа органов и учреждений профилактики сориентирована прежде всего

на раннюю и компетентную профилактику трудных жизненных ситуаций в семье и

детского неблагополучия.

Органами и учреждениями системы профилактики проводится значительная ра-

бота по предупреждению детской смертности, профилактике жестокого обращения и

насилия над детьми, предупреждению чрезвычайных происшествий с их участием.

В Красноярском крае в рамках реализации комплексных мер, направленных на за-

щиту детей от всех форм насилия и жестокости, профилактику социального сиротства,

ежегодно проводится межведомственная акция «Остановим насилие против детей».

86 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Целью акции является привлечение внимания общественности к проблеме

насилия над детьми, формирование активной гражданской позиции населения в

противодействии преступным проявлениям в отношении несовершеннолетних.

В межведомственной акции в 2013 году приняли участие 354 общественные

организации, объединения и ассоциации, в том числе молодежные и детские, а

также родительская общественность, семейные клубы, население.

Заложенные в детстве личностные свойства и ценности определяют качество

дальнейшей жизни человека. Практически все дети, пострадавшие от жестокого

обращения и пренебрежительного отношения, пережили психическую травму, в

результате чего они развиваются с определенными личностными, эмоциональны-

ми и поведенческими особенностями, отрицательно влияющими на их дальней-

шую жизнь.

Насилие, пережитое в детстве, как правило, приводит к долгосрочным послед-

ствиям в виде нарушений физического и психического развития ребенка, изме-

нения его поведения. Последствиями и проявлениями социальной дезадаптации

являются алкоголизация, наркомания и токсикомания, бродяжничество, суицид.

Эти явления превращаются в серьезную социальную проблему. В целях ее раз-

решения Национальной стратегией действий в отношении детей на 2012 – 2017

годы предусмотрена разработка комплексной национальной программы по предо-

твращению насилия в отношении детей и реабилитации детей – жертв насилия,

создание сети организаций, осуществляющих психологическую и социальную ре-

абилитацию детей – жертв насилия, а также оказывающих помощь следственным

органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае нацелена на со-

здание в крае инфраструктуры, обеспечивающей социальную, психологическую и

иную реабилитационную помощь детям – жертвам преступлений.

В целях профилактики жестокого обращения в семье и оказания экстренной

психологической помощи детям, пострадавшим от различных форм насилия, на

базе краевого государственного бюджетного учреждения социального обслужива-

ния «Краевой центр семьи и детей» с конца 2012 года функционирует кризисное

отделение для несовершеннолетних.

В 2013 году в отделении социальные услуги получили 62 несовершеннолет-

них из 13 муниципальных образований Красноярского края, в том числе: 25 детей,

пострадавших от психоэмоционального насилия; 3 ребенка – от сексуального на-

силия; 13 несовершеннолетних – от физического насилия; 21 несовершеннолет-

ний – от пренебрежения основными нуждами ребенка. По итогам завершенных

реабилитационных мероприятий с ребенком и его семьей 25 несовершеннолетних

возвращены в семьи, 29 детей переведены в другие детские учреждения.

Наряду с психолого-социально-педагогической реабилитацией ребёнка спе-

циалистами отделения проводится индивидуальная работа с родителями с целью

выявления причин жестокого обращения с детьми, оценки характера перенесенно-

го насилия и его последствий.

Ресурс, наработки и рекомендации кризисного отделения в даль-

нейшем следует использовать всем субъектам профилактики жестокого

обращения и насилия в отношении несовершеннолетних.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 87

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

2.9. О соблюдении прав несовершеннолетних,

вступивших в конфликт с законом

Задачами в области внедрения примирительных технологий через

досудебное разрешение конфликтов являются: создание эффективной си-

стемы профилактики правонарушений детей, системы правосудия и систе-

мы исполнения наказаний, дружественных к ребенку; укрепление системы

межведомственного взаимодействия в сфере работы с подростками и се-

мьями группы риска.

Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае до

2017 года.

От эффективного взаимодействия субъектов системы профилактики зависит

решение проблем конкретных семей с детьми с учетом особенностей сложившей-

ся в них ситуаций. Многие семьи нуждаются в помощи и поддержке. В первую

очередь – это асоциальные, неполные, многодетные семьи, семьи опекунов, без-

работных и одиноких матерей.

В 2013 году к Уполномоченному по вопросам, связанным с асоциальным по-

ведением детей, поступило 4 обращения.

Например: женщина одна воспитывает сына. Юноша прогулива-

ет занятия в школе, дружит с ребятами противоправного поведения,

иногда не ночует дома. Кроме того, она стала замечать, что сын упо-

требляет какие-то наркотические вещества, на замечания реагиру-

ет неадекватно, грубит. В своем обращении женщина поясняет, что

работает в трех местах, старается обеспечить сына всем необходи-

мым и не заметила, в какой момент она «потеряла» своего ребенка.

С трудом удалось Уполномоченному убедить ее обратиться за помо-

щью к врачам-наркологам, было разъяснено, что это можно сделать

анонимно, и, если результат будет положительным, это не повлияет

на его дальнейшую судьбу. К проблеме семьи подключились специали-

сты комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Соседка сообщила о семье, злоупотребляющей спиртными на-

питками. В семье двое подростков, которые часто прогуливают уро-

ки в школе, дерутся с ребятами во дворе, допоздна гуляют на ули-

це. Она переживает, что они могут попасть в плохую компанию,

стать жертвами преступления или сами совершить правонарушения.

Информация была направлена в комиссию по делам несовершеннолет-

них и защите их прав, а также в полицию. С семьей и несовершенно-

летними была организована профилактическая работа.

Недостаток внимания со стороны родителей, негативная, неблагополучная

атмосфера в семье – главные причины деформации личности и поведения под-

ростков.

Реакцией детей на неблагополучие в семье является стремление как можно

больше времени проводить вне дома. Уходы ребенка из дома после каждой ссоры

88 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

с родителями становятся все продолжительнее, и в дальнейшем он может отсут-

ствовать несколько дней.

По сведениям ГУВД МВД по Красноярскому краю в 2013 году детьми было

совершено 608 самовольных уходов из семей. В основном – это подростки в воз-

расте 10-13 лет. В большинстве случаев причинами уходов является отсутствие в

семье доверительных отношений, конфликты, возникающие у подростков с роди-

телями или законными представителями.

В беседе подростки говорят о причинах уходов из семьи: «меня не понима-

ют родители», «родители меня не любят», «им все равно где я», «родители меня

бьют».

Предоставленный сам себе, ребенок легко попадает под опасное влияние,

нередко вовлекается в противоправные действия. Для того, чтобы прожить не-

сколько дней на улице, надо что-нибудь украсть или научиться попрошайничать.

По информации из ГУВД МВД по Красноярскому краю в 2013 году в органы

внутренних дел края от субъектов системы профилактики безнадзорности и пра-

вонарушений несовершеннолетних поступило 5 247 (+8,3%) сообщений о семей-

ном неблагополучии, нарушении прав детей родителями (законными представи-

телями). На профилактический учет поставлено 1 300 родителей, отрицательно

влияющих на детей. Всего в крае состоит на учете более двух тысяч родителей,

уклоняющихся от воспитания детей. По фактам ненадлежащего исполнения обя-

занностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних детей к

административной ответственности привлечено 8 032 родителя (законных пред-

ставителя).

Выявлено 260 фактов вовлечения несовершеннолетних в распитие спиртных

напитков, в том числе в 17 случаях родителями.

В течение года проводились межведомственные мероприятия, в результате

которых было выявлено 1 429 детей, находящихся в социально-опасном положе-

нии или трудной жизненной ситуации, нуждающихся в помощи со стороны госу-

дарства. Во взаимодействии с органами опеки и попечительства из обстановки,

угрожающей жизни и здоровью, изъято 1 024 ребенка.

Вместе с тем, имеют место проблемы участия специалистов орга-

нов опеки и попечительства в принятии решения об изъятии ребенка, в

оказании содействия в определении учреждения, в доставке изъятого

ребенка, если процедура изъятия производится в нерабочее время, вы-

ходные и праздничные дни. Свое неучастие в процедуре изъятия детей

в нерабочее время специалисты объясняют тем, что после 18 часов они

не являются должностными лицами и не могут принимать какие-либо

решения. Следовательно, вопрос нуждается в дополнительном изуче-

нии и доработке.

Если семьей не осуществляется контроль над тем, где и с кем ребенок про-

водит время вне дома, это, как правило, приводит к совершению им правонару-

шений, сначала мелких драк в образовательных учреждениях и на улице, краж,

вымогательства денег, затем более серьезных – грабежей, причинения тяжкого

вреда здоровью, угонов автотранспорта. С подростком, не достигшим возраста,

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 89

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

с которого наступает уголовная ответственность, проводятся мероприятия воспи-

тательного характера, одновременно ведется работа с его семьей. К сожалению,

такие меры не всегда эффективны.

В 2013 году увеличилось количество правонарушений, т.е. общественно-опа-

сными деяний (далее ООД), совершенных подростками, не достигшими возраста

привлечения к уголовной ответственности. Было совершено 1 140 ООД, что на 28

больше чем в 2012 году. Из них: 560 совершены на улице, 309 – в образовательных

учреждениях, 195 – в квартирах, 76 – на территории образовательных учреждений.

Участниками ООД стали 1 306 (+3,5%) подростков, из них в возрасте до 14

лет – 973 (+6,0%).

Существенная часть ООД – 21,7% от общего количества совершается в ве-

чернее и ночное время, с 19.00 до 9.00 часов, когда родители находятся дома и

спокойно спят.

42,7% ООД были совершены в промежуток времени с 14.00 до 19.00 часов. В

это время подростки могли быть вовлечены в спортивные мероприятия, посеще-

ние кружков и секций. Но по различным причинам этого не произошло: нет жела-

ния у самого подростка; секции и кружки не доступны для ребенка, т.к. находятся

далеко от места жительства.

35,6% ООД совершены во время школьных занятий с 9.00 до 14.00 часов.

Инспекторами ПДН в адрес администраций школ направлено 373 представления

об устранении причин и условий, способствовавших совершению ООД учащимися.

Проведено 97 проверок в отношении педагогов, 28 педагогов привлечены к дисци-

плинарной ответственности, 119 – заслушаны на педагогическом совете и преду-

преждены об ответственности за действия учащихся в период учебного процесса.

По социальному положению участники ООД распределяются следующим

образом: 589 (45,1%) подростков воспитываются в неполных семьях, 66 (5,1%) –

опекунами и попечителями, 35 (2,7%) – являются воспитанниками государствен-

ных учреждений. 47 (3,5%) проживают в семьях, в которых родители состоят на

учете в ПДН за отрицательное влияние на своих детей.

Около 14,7% подростков, совершивших ООД, имеют отклонения в психиче-

ском развитии.

Одной из мер профилактического воздействия на несовершеннолетних, со-

вершивших общественно – опасные деяния, является коррекция противоправного

поведения с использованием ресурсов центра временного содержания для несо-

вершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП). В 2013 году в ЦВСНП было поме-

щено 196 подростков. С ними и их родителями работают психологи, педагоги. В

беседе с Уполномоченным все подростки признались, что считают их помещение

в центр правильным, заслуженным.

Например, тринадцатилетний подросток рассказал, что в школе

сильно избил одноклассника, которого с тяжелыми травмами увезли в

больницу, и он может стать инвалидом. «Я не знаю, что на меня на-

шло. Я его бил и не мог остановиться, такая злость на меня напала».

Он осознавал, что избил мальчика ни за что, просто он ему не таким

тоном ответил.

90 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

Парень рассуждал по-взрослому, он был обижен на маму. Они жи-

вут втроем: мама, младший братишка и он. После уроков он водится

с братиком, гуляет редко. Когда с работы приходит мама, она начи-

нает кричать на него, иногда может ударить. Ей все не нравится,

она всем недовольна. «Я понимаю, что она устает, работает на двух

работах. Старается, чтобы мы жили хорошо. У нас все есть. Маму и

братишку я люблю. Но я ненавижу, когда она на меня орет». Психолог

ЦВСНП говорит, что случай очень тяжелый. С мальчиком еще можно

работать, а вот с мамой трудно, она считает себя во всем правой,

так как она все делает для сына, а он неблагодарный и т.д.

Работа с семьей продолжается до сих пор, уже с привлечени-

ем педагогов в школе, специалистов центра помощи семьи и детям.

Главное, чтобы мама поняла, что от нее зависит судьба ее детей.

Тем более старший сын совершает уже не первое правонарушение, и

только возраст не позволяет применить к нему более строгое нака-

зание.

В 2013 году несовершеннолетними совершено 2 318 преступлений (-3 слу-

чая). Сократилось количество вымогательств, грабежей, изнасилований, а также

преступлений, совершенных в общественных местах. Снизилось число преступле-

ний, совершенных в группе.

В тоже время допущен рост преступлений, связанных с незаконным оборо-

том наркотиков, краж, а также преступлений против жизни и здоровья, таких как

убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью. Увеличилось количе-

ство преступлений, совершенных несовершеннолетними повторно.

Участие в совершении преступлений приняли 2 177 подростков, из них:

› в возрасте 14-15 лет – 616;

› в возрасте 16-17 лет – 1 516.

› 275 подростков находились в состоянии алкогольного опьянения.

В основном участниками преступлений являются учащиеся образовательных

школ и профессиональных училищ.

В рамках проводимых оперативно-профилактических мероприятий по пре-

дупреждению нахождения несовершеннолетних в общественных местах в ночное

время, посещения ими питейных заведений выявлено 2 533 (+0,4%) нарушений

Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка».

Органами внутренних дел края на постоянной основе осуществляется мони-

торинг состояния противоправных деяний несовершеннолетних и преступлений в

отношении них. В качестве мер по устранению причин и условий, способствующих

правонарушениям, повышению эффективности и результативности совместной

работы в субъекты системы профилактики было направлено 7 190 информаций.

За допущенные нарушения прав несовершеннолетних 144 должностных лица при-

влечены к ответственности, в том числе 18 – к административной, 126 – к дисци-

плинарной.

С целью предупреждения фактов употребления наркотиков и алкоголя не-

совершеннолетними территориальными подразделениями по делам несовершен-

нолетних совместно с представителями органов образования, здравоохранения,

федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков среди учащихся об-

щеобразовательных учреждений проводятся информационно – пропагандистские

мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 91

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

С целью выявления фактов реализации несовершеннолетним алкогольной

продукции, психоактивных веществ и наркотических средств, на территории края

регулярно проводятся рейдовые мероприятия по местам концентрации несовер-

шеннолетних, в том числе по проверке ночных клубов, развлекательных центров.

В марте и ноябре 2013 года сотрудники полиции во взаимодействии с по-

дразделениями УФСКН по краю, представителями общественных организаций,

органов образования и здравоохранения приняли участие в акции «Сообщи, где

торгуют смертью», в рамках которой проведены мероприятия, направленные на

профилактику употребления несовершеннолетними наркотических средств и пси-

хоактивных веществ, преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

На учете в подразделениях по делам несовершеннолетних края состоит 3 181

подростка, из которых 2 256 – учащиеся общеобразовательных школ, 478 – учащи-

еся начального профессионального образования, 174 – среднего профессиональ-

ного образования, 84 работают, 189 не работают и не учатся.

Сотрудники ОВД края проводят профилактическую работу с 344 судимыми

несовершеннолетними, из которых 233 – осуждены к лишению свободы условно,

3 освободились из воспитательной колонии условно – досрочно, 42 освобождены

от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

С остальными 66 несовершеннолетними профилактическая работа ведется после

снятия с них судимости.

Согласно Стратегии действий в интересах детей в Красноярском

крае до 2017 года задачами в области внедрения примирительных тех-

нологий являются: совершенствование системы сопровождения несо-

вершеннолетних на досудебном, судебном и постсудебном этапах ком-

петентными социальными педагогами и психологами; совершенство-

вание системы индивидуального профилактического сопровождения

несовершеннолетних на досудебном, судебном и постсудебном этапах

компетентными социальными педагогами и психологами, кратковре-

менная переподготовка действующих специалистов по данному направ-

лению.

Совершенствование системы предполагает совместный по-

иск новых решений. В этой связи перспективной является инициа-

тива Главного следственного управления Следственного комитета

Российской Федерации по Красноярскому краю по оказанию несовер-

шеннолетним, пострадавшим от преступных посягательств, професси-

ональной психологической помощи на досудебной стадии уголовного

процесса. В настоящее время проект находится в стадии проработки.

Выражаем надежду, что при содействии Уполномоченного в крае будет

обеспечено межведомственное взаимодействие для координации по-

мощи, психологического сопровождения детей-жертв насилия в период

следственных действий и судебного разбирательства, а также реабили-

тации несовершеннолетних потерпевших и членов их семей.

92 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

В места лишения свободы попадают подростки, совершившие два и более

преступления, за которые они ранее были осуждены к условной мере наказания,

при этом к ним применялись меры воспитательного воздействия, которые не дали

положительных результатов.

В Красноярском крае действует Канская воспитательная колония для лиц

мужского пола. Девушки направляются в Томскую воспитательную колонию.

По информации, предоставленной Главным управлением Федеральной служ-

бы исполнения наказаний по Красноярскому краю, Канская воспитательная коло-

ния рассчитана на 372 человека. По состоянию на 10.01.2014 в ней содержится 63

воспитанника (в 2012 году на тот же период времени – 66), из них 13 детей-сирот,

детей, оставшихся без попечения родителей (в 2012 году – 14).

Социальные педагоги колонии ведут работу по оформлению пенсий по утере

кормильца, оформлению паспортов. Совместно с Управлением Пенсионного фон-

да России по г. Канску 15 воспитанникам назначена и перечисляется пенсия. Во

взаимодействии с ОУФМС России по Красноярскому краю в г. Канске на 5 воспи-

танников собраны и направлены документы для оформления паспорта граждани-

на РФ. В 2013 году ни один из воспитанников без паспорта не освобождался.

Сотрудниками колонии решаются вопросы социального характера. В течение

года 292 воспитанника обратились с просьбами:

› назначения, восстановления и перевода пенсий (40 человек);

› получения полисов медицинского страхования (79 человек);

› оформления страховых пенсионных свидетельств (20 человек);

› трудоустройства на оплачиваемую работу (78 человек);

› обучения в профессиональном училище (59 человек);

› оказания содействия в оформлении паспорта (16 человек).

Решение сложных проблем адаптации и ресоциализации освобождающихся

из колонии ведется во взаимодействии с органами местного самоуправления.

В рамках работы «Школы подготовки осужденных к освобождению» с воспи-

танниками проводят занятия специалисты центра занятости населения г. Канска.

В 2013 году проведено 2 встречи, на которых подросткам разъяснен порядок об-

ращения в центры занятости, назначения и выплаты пособия по безработице.

Проведены лекционные занятия по вопросам поиска работы, трудоустройства. С

целью увеличения периода реабилитации после освобождения достигнута дого-

воренность с городскими профессиональными училищами № 12, № 15 г.Канска о

предоставлении учебных мест для освободившихся воспитанников.

В 2013 году проведены 4 встречи с сотрудниками Управления Пенсионного

фонда России по г.Канску. Встречи проходят в виде общих собраний воспитанни-

ков в актовом зале школы, в ходе которых до воспитанников доводятся основные

изменения в законодательстве о назначении и выплате пенсий. Проведены ин-

дивидуальные консультации с воспитанниками, являющимися пенсионерами. Все

желающие могли лично получить информацию по своим накоплениям и выплатам

через информационную базу Пенсионного фонда.

Проведено 2 занятия в рамках «Правовая школа» с привлечением препода-

вателей и студентов политехнического колледжа, 4 занятия с участием сотрудни-

ков социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних г.Канска, 1

занятие с представителем фонда социального страхования г. Канска.

Активное участие воспитанники принимают в городской научно-практической

конференции средне-специальных и профессиональных общеобразовательных

учреждений. В феврале 2013 года в колонии состоялась IV Городская научно –

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 93

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае...

практическая конференция обучающихся учреждений профессионального обра-

зования, в которой со своими исследовательскими работами выступили 8 учащих-

ся школы, из них 4 человека получили дипломы 1 и 2 степени.

Учреждение сотрудничает со Свято-Троицким Собором (Русская Православная

Церковь). Осуществляется духовно-нравственное окормление воспитанников.

Священники Собора проводят богослужение в Храме колонии, читают проповеди,

молебны.

В ГУФСИН края разработана и внедрена система «социальных лифтов» в

виде преемственности между следственным изолятором, воспитательной коло-

нией, исправительной колонией общего режима, колонией-поселением и уголов-

но-исполнительной инспекцией. Всего существует 5 ступеней лифтов для осу-

жденных несовершеннолетних, которым приговором суда назначено наказание

в виде лишения свободы. Осужденные, достигшие 18-летия и переведенные в

«Молодежный модуль», проходят адаптацию к жизни на свободе и закрепляют по-

лученные в профессиональном училище трудовые навыки в условиях колонии-

поселения.

Многие годы колония взаимодействует с Сибирским федеральным универ-

ситетом. В 2013 году в рамках реализации Международного экспериментального

социально-правового проекта «Шаг навстречу» проведено 12 психолого-правовых

интенсивов с воспитанниками колонии, основной целью которых является поста-

вить воспитанников в ситуацию позитивного выбора своего дальнейшего жизнен-

ного пути, дать им навыки адаптации после освобождения.

В колонии проводится работа по трудовому и бытовому устройству освобо-

ждающихся несовершеннолетних. В 2013 году из Канской колонии освобождено

20 воспитанников: условно-досрочно – 8 человек, по отбытии срока наказания – 12

человек.

В органы внутренних дел и органы местного самоуправления по месту жи-

тельства освобожденных направлены уведомления об их освобождении, в кото-

рых выражается просьба об оказании помощи в трудоустройстве, определении

места жительства (для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей).

Для восстановления отношений детей, находящихся в местах лишения сво-

боды, с их семьями и ближайшим социальным окружением и оказания помощи та-

ким детям в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания ве-

дется работа службы по сопровождению несовершеннолетних, вступивших в кон-

фликт с законом, специалистами КГКУ СО СРЦН «Канский». В течение 2013 года

работа проводилась с 77 подростками, отбывавшими наказание в воспитатель-

ной колонии, из которых 11 подростков вернулись в родные семьи (Богучанский,

Минусинский районы, города Ачинск, Канск, Красноярск, Лесосибирск, Шарыпово),

6 несовершеннолетних из числа детей, оставшихся без попечения родителей, по-

мещены в КГКУ СО СРЦН «Ачинский», КГКУ СО СРЦН «Дивногорский» до их даль-

нейшего устройства.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что от того, какая помощь

будет оказана подростку после его возвращения из колонии семьей, органами об-

разования, органами внутренних дел, социальным службами, будет зависеть вер-

нется ли он вновь в места лишения свободы или нет.

94 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прошедший 2013 год стал для нас новой точкой отсчета в формировании по-

литики детствосбережения в нашем регионе на ближайшие годы, поскольку распо-

ряжением Губернатора Красноярского края от 20.02.2013 № 44-рг была утвержде-

на Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года. Она

определяет основные проблемы в сфере детства, а также первоочередные меры

по их решению.

Настоящий доклад не претендует на охват всех сторон жизнедеятельности

ребенка. Он базируется на тех проблемах, с которыми Уполномоченный по правам

ребенка сталкивался в 2013 году.

Однако работа с обращениями граждан, личное участие в разрешении кон-

кретных дел позволяют Уполномоченному выявлять системные проблемы в дея-

тельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Поэтому Уполномоченный выражает надежду на то, что материалы, выводы и ре-

комендации доклада будут использованы в деятельности органов государственной

власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений

Красноярского края.

В ходе подготовки доклада у Уполномоченного по правам ребенка установи-

лось сотрудничество в интересах детей с большинством государственных органов,

организаций, включенных в систему, обеспечивающую защиту прав и интересов

ребенка. Уполномоченный благодарен за такое сотрудничество и надеется на его

плодотворное продолжение.

Уполномоченный по правам ребенка

в Красноярском крае

МИРОШНИКОВА И.Ю.

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году 95

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 3

1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2013 году . . . . 4

2. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае . . . . . . . . . . . . . 13

2.1. О соблюдении права на охрану здоровья и медицинскую помощь . . . . . . . . . 17

2.2. О соблюдении права ребенка жить и воспитываться в семье . . . . . . . . . . . . 25

2.3. О соблюдении права детей на образование . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 37

2.4. О соблюдении права детей на отдых и оздоровление . . . . . . . . . . . . . . . . 47

2.5. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья

и детей с инвалидностью . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 53

2.6. О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей . . 56

2.7. О соблюдении права детей на безопасность . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 67

2.8. О соблюдении права детей на защиту от жестокого обращения и насилия . . . . . 81

2.9. О соблюдении прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом . . . 87

ЗАКЛЮЧЕНИЕ . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 94

96 О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2013 году

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ

И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

В 2013 ГОДУ

Подписано в печать 29.05.2014.

Формат 60х84/8. Бумага офсетная. Гарнитура Arial.

Усл.-печ. л. 11,63. Заказ №. 1684.1. Тираж 300.

ИП Пермяков С.А. — издательство, типография.

426034, г. Ижевск, ул. Коммунаров, 244.

цифровая-типография-ижевск.рф\_\_