

У.А. Омарова,
Уполномоченный по правам человека
в Республике Дагестан



О СОБЛЮДЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Положения о равных правах и свободах мужчин и женщин, а также равных возможностях их реализации закреплены в нормах международного права и Конституции Российской Федерации. Однако анализ ситуации с соблюдением прав женщин на территории Республики Дагестан показывает, что в ряде сфер общественной жизни нередко ограничиваются и ущемляются их права, особенно социально-экономические и политические.

Доминирующее положение (70 %) среди поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан (далее – Уполномоченный) обращений занимают жалобы на нарушения социально-экономических прав, из которых примерно 2/3 поступает от женщин. В большинстве своем они связаны с нарушениями трудовых, жилищных прав, при назначении и пересмотре пенсий, пособий, оказании мер социальной поддержки, что свидетельствует о незащищенности социально-экономического положения женщин.

Гарантированное Конституцией Российской Федерации равноправие женщин с мужчинами в сфере трудовых отношений обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами прав в приеме на работу, в труде, вознаграждении за труд и продвижении по

работе. Однако именно среди женщин самое большое количество безработных. На 1 января 2013 г. численность безработных женщин в Республике Дагестан составила 17 690 чел. (для сравнения, мужчин – 13 169 чел.), среди них с высшим образованием – 1 313 чел. (среди мужчин – 1 382 чел.). Между тем, в связи с растущим количеством разводов, увеличивается удельный вес семей, где основным источником дохода является заработок женщин. Учитывая уровень безработицы, женщины соглашаются со всеми условиями работодателя, что ставит их в уязвимое положение.

К Уполномоченному часто обращаются женщины с жалобами на условия работы и заработной платы, принятие на работу без надлежащего оформления документов и увольнение по инициативе работодателя без выплаты компенсации. Им даются разъяснения, консультации, но в таких случаях защита трудовых прав без судебного разбирательства становится практически невозможной.

Женщинам труднее, чем мужчинам найти новое рабочее место. Кроме того, в ряде случаев имеет место дискриминация по возрастному признаку. Большинство работодателей готовы принять на работу 30–40-летних граждан. Информация такого характера содержится в объявлениях о свободных вакансиях.

Уполномоченным были даны рекомендации Министерству труда и социального развития Республики Дагестан, Государственной инспекции труда в Республике Дагестан разместить информацию в СМИ и на своих официальных сайтах о недопустимости указания возрастного ценза в объявлениях о приеме на работу. Установление такого требования является дискриминацией и противоречит статье 19 Конституции Российской Федерации. Кроме того, Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен запрет на распространение информации о вакантных должностях, содержащей сведения о каком бы то ни было ограничении прав или об установлении преимуществ в зависимости от пола, возраста, национальности, имущественного, семейного, должностного положения и других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, а за распространение подобной информации предусмотрена административная ответственность.

В последние годы в Дагестане наметилась тенденция становления малого и среднего бизнеса, в сфере которого нарушения прав женщин носят двойственный характер. С одной стороны, женщины – предприниматели сталкиваются с типичными трудностями, когда становление бизнеса происходит за счет инициативы самих женщин, а не в результате действия специальных государственных программ, тогда как государственная поддержка женского предпринимательства является одной из важных форм решения экономических и социальных проблем. С другой стороны, сам средний и малый бизнес в основном ориентирован на сферы традиционной женской занятости – розничная торговля, здравоохранение, культура и образование, где наблюдается наиболее сложная ситуация с соблюдением трудовых прав. Работа в этом секторе экономики не стабильна, ее потеря может произойти в любой момент, что ведет к финансовой незащищенности и неопределенности женщин; среди работодателей распространена практика найма без заклю-

чения трудового договора; система выплат и пособий, установленная законодательством, как правило, не соблюдается и т.д. Создание на крупных рынках республики профсоюзных организаций способствовало бы обеспечению защиты и поддержки женщин и мужчин.

Экономическая защищенность женщины во многом зависит не только от степени нарушения ее трудовых прав, но и от развития системы социальной поддержки. В ходе выездных приемов, проводимых Уполномоченным, обращаются в основном женщины. Их интересуют вопросы выплаты пособий, пенсий, ежемесячных денежных компенсаций, устройства детей в детсады и др. Для женщин, которые, как правило, несут на себе большую часть бытовых, семейных забот, решение подобных проблем существенно, и зачастую они не осведомлены о возможностях, предоставляемых им государством. Уполномоченным регулярно проводятся горячие «телефонные» линии по актуальным правовым вопросам (о правах семей, имеющих детей-инвалидов, по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг, о мерах государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ветеранов, учителей и др.).

Кроме того, к Уполномоченному поступают обращения, в которых приводятся факты семейно-бытового насилия, в связи с чем важное значение приобретает вопрос наличия системы государственных учреждений, оказывающих психологическую, социальную и юридическую помощь женщинам и детям, подвергшимся любой форме насилия. Их на сегодняшний день в республике 15.

С целью достижения эффективного реагирования на случаи насилия в семье необходимо наладить межведомственное взаимодействие (правоохранительных органов, органов опеки и попечительства, медицинских учреждений, структур социальной защиты, общественных организаций и пр.), а также способствовать росту осведомленности общественности и профессионалов, сталкивающихся с проблемой домашнего насилия по долгу службы, в том числе посредством издания информационных материалов, ко-

торые будут содержать социально-правовую информацию по проблеме, а также информацию об учреждениях, куда можно обратиться за помощью.

В республике немало женщин, оказавшихся в тяжелых жизненных ситуациях. В Дагестане сильны традиции уважительного отношения к женщине, её социальной роли. При этом сохраняются обычаи, при которых применение насилия в отношении женщин в глазах общественного мнения не является порицательным, а тем более не рассматривается как нарушение права на свободу и личную неприкосновенность.

Официальная статистика не дает полной картины насильственных преступлений в отношении женщин, так как сами жертвы не готовы придать огласке произошедшее, боятся осуждения их обществом и не обращаются в соответствующие органы. Если даже факты насилия становятся известными, то меры уголовной и административной ответственности срабатывают далеко не всегда.

К Уполномоченному поступают жалобы на бездействие правоохранительных органов по заявлениям об насильственных преступлениях в отношении женщин, в том числе в отношении несовершеннолетних девушек. Расследования по таким делам, как правило, не проводятся; зачастую следственные органы поспешно выносят немотивированные отказы без опроса лиц, на которых потерпевшая указывает как на совершивших преступление; не назначаются судебно-медицинские экспертизы, в результате чего в дальнейшем не представляется возможным доказать событие преступления.

Сам факт насилия над женщиной является психотравмирующим фактором, что усугубляется волокитой в рассмотрении дел правоохранительными органами. Потерпевшая в течение длительного времени находится под давлением обвиняемой стороны, в результате чего отказывается от данных ранее показаний и заявлений.

Непринятие мер к привлечению виновных к уголовной ответственности не только создает почву для новых преступлений и ощущения безнаказанности, но и служит для общества

сигналом того, что насилие в отношении женщин – это приемлемое явление.

Представляется, что аморальное поведение девушки либо ссылка на совершение насилия, основываясь на местном обычае, не должны снимать вопросы уголовной ответственности лица, его совершившего, и быть смягчающим обстоятельством при назначении ему наказания. Важно, чтобы сотрудники правоохранительных органов изменили свое отношение к жертвам насилия и обеспечили рассмотрение подобных случаев с точки зрения соблюдения прав пострадавших женщин.

При этом в первую очередь необходимо сконцентрировать усилия по профилактике проявлений насилия в отношении женщин. Это предполагает разъяснительную и воспитательную работу с населением, прежде всего, в образовательных учреждениях (школах, вузах), формирование неприятия к насилию в отношении женщин. В этой работе важна роль общественных организаций. Правоохранительным органам нужно вести учет и профилактическую работу с семьями, в которых велика вероятность совершения насилия в отношении женщин; организовать проведение обучения среди своих сотрудников с целью повышения их ответственности по расследованию указанных фактов.

Именно от того, насколько женщина является социально и экономически защищенной в обществе, зависят ее способность противостоять жизненным трудностям и желание участвовать в общественно-политической жизни республики.

Так, женщинам предоставлено право на равный доступ к государственной и муниципальной службе. Однако отсутствие материальной и социальной стабильности, а также укоренившиеся в общественном сознании стереотипы препятствуют возникновению интереса у женщин к общественно-политическим процессам и в органах власти они в основном занимают те должности, на которых ответственные решения принимать не приходится.

Например, в составе депутатского корпуса пятого созыва Народного Собрания Респу-

блики Дагестан (2011-2016 гг.) из 90 депутатов только 3 женщины (3,3 %), на 1 января 2013 г. среди депутатов представительных органов муниципальных образований 482 женщины и 7531 мужчина (6 % и 94 %). Среди лиц, замещающих государственные должности руководителей исполнительных органов государственной власти, женщин – 6,3 %, их заместителей – 15,8 %. Мало представлены они и на руководящих должностях в органах местного самоуправления.

Вместе с тем, женщины чаще выносят на повестку дня социальные вопросы, острее воспринимают и оценивают политические процессы. Сокращение их численности в органах государственной власти и местного самоуправления неизбежно приводит к уменьшению количества социальных программ, ухудшению социальной защиты населения.

В целях повышения политического участия женщин Президент Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипов рекомендовал руководителям муниципалитетов назначать на должность одного из заместителей главы администрации женщину.

Основным моментом, способствующим повышению политического участия женщин, является их вовлечение в деятельность общественных организаций, участие в которых позволяет им заявить о себе и быть социально активными.

В этой связи интересен опыт советского периода, когда с целью вовлечения женщин в общественно-политическую деятельность и содействия повышения их роли в управлении делами общества и государства на территории каждого района создавались женские советы, которые занимались просветительской

работой среди женщин, организацией курсов по приобретению специальности, отслеживанием условий их труда и отдыха.

В настоящее время идея возрождения женсоветов как основы повышения эффективности развития женского общественного движения приобретает актуальность. В ряде субъектов Российской Федерации на уровне районов и городов уже создаются такие советы, основными задачами которых являются защита интересов семьи и детей; работа с молодежью; защита интересов людей старшего поколения; определение позиции к законам и иным нормативным актам в указанных сферах. Некоторые из них наделяются полномочиями консультативно-совещательного органа администрации муниципального образования.

В Дагестане крайне мало «женских» общественных организаций, занимающихся проблемами женщин, семьи, материнства и детства. В процентном соотношении этот показатель составляет не более 10 процентов от 2570 некоммерческих организаций, зарегистрированных в республике.

Необходимость участия женщин в общественно-политической жизни республики не вызывает сомнений, но для этого необходимо создавать условия. На сегодняшний день женщина не всегда может воспользоваться всей совокупностью прав и свобод, предоставленных ей как полноправному члену общества. Для того чтобы перейти от провозглашения принципа равенства к его реализации, деятельность всех органов власти должна быть направлена на строгое соблюдение прав и свобод всех членов общества, пресечение фактов их нарушений, особенно в отношении женщин.

Р.А. Шахнавазов,
прокурор Республики Дагестан,
государственный советник
юстиции 3 класса



О ФАКТАХ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Для Республики Дагестан продолжает оставаться актуальной проблема похищения девушек с целью вступления брак.

Статистические данные о результатах рассмотрения сообщений о похищениях девушек с целью вступления в брак за 2010–2012 и 1 полугодие 2013 гг. отражены в таблице:

год	Зарегистрировано сообщений	Отказано в возбуждении уголовного дела	Возбуждено уголовное дело	Направлено в суд	Прекращено
2010	220	202	18	10	8
2011	103	87	16	9	7
2012	206	189	17	13	4
2013	56	52	4	2	0

Как следует из указанных статистических данных, практически 90 % сообщений о похищении девушек с целью женитьбы составляют инсценировки похищения.

Изучение материалов доследственных проверок и уголовных дел, возбужденных по фактам похищения девушек с целью женитьбы показывает, что в подавляющем большинстве случаев по результатам проверки указанных сообщений принимаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела, а по ранее возбужденным уголовным делам производство прекращается.

Как правило, заявления о похищениях девушек с целью женитьбы подают родственники похищенных, которые не осведомлены о добровольности выезда девушек. При проверке сообщений о похищении девушки либо в ходе расследования уголовного дела в подавляющем большинстве случаев устанавли-

вается, что фактически похищение как уголовно наказуемое деяние не имело место, а была его инсценировка по обоюдному согласию молодых людей. Изложенное влечёт за собой принятие решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо прекращение уже возбужденного уголовного дела.

Между тем, в рассмотрении указанных сообщений по «горячим следам» задействованы сотрудники правоохранительных органов, оперативных служб, которые зачастую вынужденно отвлекаются от работы по расследованию тяжких и особо тяжких преступлений, что в условиях сложной криминальной обстановки в республике безусловно отрицательно сказывается на степени раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений.

А ответственность за это, несмотря на масштабность затрачиваемых сил и средств правоохранительных органов, никто в итоге

не несет из-за отсутствия в действующем законодательстве соответствующих мер ответственности.

С учётом остроты обозначенной проблемы полагаем целесообразным инициировать вопрос о внесении изменений (дополнений) в федеральное законодательство, предусматривающих установление административной ответственности за инсценировку похищения человека с целью женитьбы.

Непринятие всеми заинтересованными сторонами исчерпывающих мер по профилактике указанных преступлений порой приводит и к трагическим последствиям.

Ярким примером трагического исхода похищения девушки с целью вступления в брак является похищение гражданки А.

В отместку за указанное похищение родственники А. захватили отца похитителя, выдвигая в качестве условия его освобождения возвращение домой похищенной девушки, вывезли его в соседний район, удерживали его в качестве заложника, а впоследствии убили.

Другим примером является многолетний конфликт между семьями А. и М., возникший после похищения девушки из семьи М.

В результате возникших на этой почве конфликтов совершены убийства и покушения на убийства членов семей обеих противоборствующих сторон.

В этой связи для профилактики похищений девушек с целью вступления в брак полагаем необходимым поручить главам органов местного самоуправления республики периодически (раз в квартал) с участием духовенства и глав органов местного самоуправления проводить встречи с населением, освещать эту проблему в местных СМИ, организовать круглые столы на местных телевидениях с разъяснением пагубности этого явления. Также по указанным вопросам организовывать встречи с преподавателями и студентами учебных заведений, учениками старших классов средних общеобразовательных школ.

С приведением примеров трагического исхода таких похищений (уголовная ответственность, конфликты между семьями, порой приводящие к кровопролитию, моральные страдания похищенной и её родителей, непрочность и недолговечность семей, соз-

данных таким путём, и другие негативные последствия) сформировать у подрастающего поколения отрицательный образ подобного пути создания семей.

Установлено, что за 1 полугодие 2013 г. в дежурные части городских, районных отделений полиции поступило 75 сообщений о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности, которые впоследствии переданы для рассмотрения в органы Следственного комитета.

Решения об отказе в возбуждении уголовного дела в большинстве случаев принимались на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ. Основными причинами принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела явились отсутствие в действиях лиц достаточных данных, указывающих на признаки преступления. В ходе проверок не подтверждались факты применения насилия или угроз при вступлении в половой акт или при совершении действий сексуального характера. Имелись случаи обращения с заявлениями об изнасиловании родственников девушек, которые были введены в заблуждение по поводу совершения насильственного полового акта, а также незнание действующего законодательства.

№	Район	Поступило сообщений	ВУД	Отказано	Передано по подследственности
1	Ленинский	8	3	4	1
2	Кировский	9	5	4	
3	Советский	10	6	4	
4	Каспийск	4	2	1	1
5	Кизилюрт	7	1	4	2
6	Дербент	8	1	5	
7	Буйнакский	6	2	3	
8	Левашинский	3	2	1	
9	Кизляр	12	8	4	
12	Хасавюртовский	2	1	1	
13	Избербаш	4	1	3	
20	Карабудахкент	2		2	

Так, гражданка Ч. обратилась с заявлением в Кизлярский МРСО СУ СК РФ по РД о том, что её внучку Ф. насильно посадили в автомобиль и увезли в неизвестном направлении и изнасиловали.

Опрошенная по существу Ф. пояснила, что никто её не похищал, в половой акт с ней так-

же никто не вступал, она добровольно села в автомобиль ранее ей знакомого А. и каталась с ним. К кому-либо претензий по этому поводу она не имеет.

В ходе проверки какие-либо данные о похищении и изнасиловании Ф. не получены, в связи с чем в возбуждении уголовного дела отказано. Решение об отказе в ВУД прокуратурой республики признано законным.

19 февраля 2013 г. в Хасавюртовский МРСО СУ СК РФ по РД поступило заявление гражданки М., 1995 г.р. об изнасиловании.

В ходе проверки установлено, что 15 февраля 2013 г. гражданка М. приехала в гости к жителю Хасавюртовского района Р. 1989 г.р., где они в компании употребляли спиртные напитки. После совместного распития спиртного Р. несколько раз ударил гражданку М., чем причинил ей легкий вред здоровью, после чего стал приставать к ней, в этот момент она потеряла сознание.

На утро гражданка М. предположила, что была изнасилована и решила обратиться в правоохранительные органы. В части причинения вреда здоровью претензий к Р. она не имеет.

Опрошенный Р. пояснил, что в половую связь с М. он не вступал, хотя они провели всю ночь вместе.

Согласно акту судебно-медицинского освидетельствования показания Р. подтвердились.

На основании изложенного 21 марта 2013 г. следователем Хасавюртовского МРСО СУ СК

РФ по РД отказано в возбуждении уголовного дела в отношении Р. по ст. 131 УК РФ на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

В отношении М. также отказано в возбуждении уголовного дела по ст. 306 УК РФ в силу того, что она не знала в полной мере обстоятельств произошедшего и решила, что Р. изнасиловал ее, когда она потеряла сознание.

Принятое решение прокуратурой республики признано законным.

Статистические показатели возбужденных уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности отражены в таблице.

В 1 полугодии 2013 г. следователями следственных подразделений СУ СК РФ по РД окончено расследованием и прокурорами направлено в суд 14 уголовных дел в отношении 17 лиц, обвиняемых в совершении преступления, предусмотренного ст. 131 УК РФ, 9 дел в отношении 13 лиц, обвиняемых в совершении преступления, предусмотренного ст. 132 УК РФ, 2 дела в отношении 2 лиц, обвиняемых в совершении преступления, предусмотренного ст. 134 УК РФ, 4 дела в отношении 4 лиц, обвиняемых в совершении преступления, предусмотренного ст. 135 УК РФ.

В срок свыше года в истекшем полугодии из числа оконченных расследовано одно уголовное дело.

Так, в производстве следователя второго отдела по расследованию особо важных дел СУ СК РФ по РД находилось уголовное дело

№	Следственный отдел	Возбуждено дел				
		по ст. 131	по ст.132	по ст. 133	по ст. 134	по ст. 135
1	Ленинский МРСО	3	3			
2	Кировский МРСО	2	2	1		
3	Советский МРСО	3	5			
4	Каспийский МРСО	1	1			1
5	Кизилюртовский МРСО				1	
6	Дербентский МРСО	1				1
7	Буйнакский МРСО	2	1		1	
8	Левашинский МРСО	3	1			
9	Кизлярский МРСО	4	1	1	1	1
10	Сулейман-Стальский МРСО					1
11	Магарамкентский МРСО					
12	Хасавюртовский МРСО	2	1		1	
13	Избербашский МРСО		1			
14	Хунзахский МРСО	1			1	1
15	Гунибский МРСО					
16	Ботлихский МРСО	1				
	Всего	23	16	2	5	5

№ 25133, возбужденное 19 апреля 2012 г. по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 131 УК РФ в отношении граждан Т. и Д. по факту изнасилования несовершеннолетней З. В отношении граждан Т. и Д. избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Срок следствия и срок стражи в отношении указанных лиц продлевался до 15 месяцев у председателя Следственного комитета Российской Федерации. 10 июня 2013 г. уголовное дело с утвержденным заместителем прокурора Республики Дагестан обвинительным заключением направлено в Верховный суд Республики Дагестан для рассмотрения по существу.

Причинами длительного расследования уголовного дела явились необходимость проведения значительного количества экспертных исследований по делу, в том числе молекулярно-генетических исследований, противодействие следствию со стороны родственников обвиняемых, в частности неявка на производство следственных действий, умышленное затягивание ознакомления с материалами дела и т.п.

По инициативе прокуроров в 1 полугодии 2013 г. отменено 8 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. По результатам дополнительных проверок уголовные дела не возбуждались.

Так, в июне 2013 г. заместителем прокурора республики отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по сообщению о половом сношении с лицом не достигшим 16-летнего возраста.

Основанием отмены послужило то, что в материалах дела следователем сделан вывод о том, что подозреваемый не является субъектом преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 134 УК РФ, при этом в материалах проверки каких-либо сведений, подтверждающих возраст подозреваемого не имеется.

Дела, возбужденные в 2013 г., производством не прекращались.

Следователями допускались случаи нарушения разумных сроков расследования уголовных дел. Свыше установленного срока расследовались четыре уголовных дела.

Для производства дополнительного расследования в порядке ст. 221 УПК РФ прокуро-

рами уголовные дела, возбужденные в 2013 г., для производства дополнительного расследования не возвращались.

Уголовные дела данной категории судом в порядке ст. 237 УПК РФ не возвращались.

Основными проблемами, возникающими при взаимодействии с органом дознания при расследовании уголовных дел указанной категории следует отметить отсутствие со стороны органа дознания надлежащего оперативного сопровождения по дальнейшему сбору и закреплению доказательств по делам данной категории. Немаловажной проблемой при расследовании дел данной категории является отсутствие надлежащей работы со стороны оперативных подразделений по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей.

Сложности при расследовании преступлений рассматриваемой категории не возникают в случае своевременной фиксации следователями всех доказательств по делу в первые сутки после совершения.

После возбуждения уголовного дела, как правило, потерпевших от оказываемого на них психологического или иного давления, подкупа со стороны родственников лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступления, путем угроз и с использованием авторитета религиозных деятелей и уважаемых лиц заставляют изменить данные ими при первоначальных следственных действиях показания. В связи с чем потерпевших привлекают к уголовной ответственности по ст. 306 УК РФ, и они приобретают статус обвиняемых.

Велика латентность преступлений данной категории. Потерпевшие своевременно не обращаются с заявлением в правоохранительные органы о совершении в отношении них преступления рассматриваемой категории, в связи с чем обнаружение и изъятие следов (биологических и др.) при расследовании преступлений представляет собой сложность, а иногда эти следы вовсе не сохраняются. Изучение отказных материалов показало, что проверочные действия проводятся некачественно, что можно объяснить слабой подготовкой следственных кадров, отсутствием навыков расследования дел данной категории, недостаточным процессуальным контролем со стороны руководства СУ СК РФ по РД.

Т.И. Ибрагимов,
министр здравоохранения
Республики Дагестан



ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ МАТЕРИ И РЕБЕНКА

Вопросы охраны здоровья матери и ребенка названы в качестве приоритетных во всех основополагающих документах о развитии здравоохранения. Организация оказания медицинской помощи женщинам и детям имеет в республике свои особенности, что связано с серьезной демографической нагрузкой за счет высокого удельного веса женского (51,8%) и детского населения (30,6%) от общего уровня населения, доля женщин детородного возраста увеличилась с 47,6% в 2008 г. до 56,8% в 2012 г., что требует значительных вложений в решение социальных проблем. В сельской местности проживает 63,2% детей в возрасте до 18 лет и 62,5% детей до 1 года. Проводимые социальные реформы позволили реально повысить рождаемость с 18,5‰ в 2008 г. до 19,3 на 1000 населения (РФ – 12,5). Число родившихся новорожденных увеличилось с 39 тыс. (1999 г.) до 56 тыс. в год. Около 59 тыс. дагестанцев проживает на прикутаных хозяйствах зон отгонного животноводства, где более 40% – женское и детское население, на территориях которых практически отсутствуют медицинские учреждения, в том числе для оказания первичной медико-санитарной помощи.

По итогам 2012 г., в сравнении с 2011 г., демографическая обстановка в республике

характеризуется: повышением естественного прироста на 3,8% вследствие повышения коэффициента рождаемости на 1,6% и уменьшения общей смертности на 2,8%. Ни в одном территориальном образовании республики не зарегистрировано естественной убыли населения. Показатель материнской смертности снизился на 35,7% (10,6 на 100 тыс. живорожденных).

Значительные инвестиции государства направлены на создание условий, благоприятствующих рождению и воспитанию детей, обеспечение доступности и высокого качества медицинской помощи населению, в том числе женщинам и детям. Указанные задачи реализуются в рамках крупномасштабных программ:

- приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- программы улучшения демографической ситуации в Республике Дагестан на период до 2015 года;
- программы «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан на 2013–2020 годы» с подпрограммой «Охрана здоровья матери и ребенка».
- программы «Повышение качества жизни детей и семей с детьми в республике Да-

гестан на 2012–2014 годы» – раздел «Меры по укреплению здоровья детей».

Как для каждого региона, так и для Дагестана характерен целый ряд неблагоприятных факторов риска здоровья (социальные, природно-обусловленные, экологические и др.). Однако решающими в формировании здоровья детей остаются материнские факторы.

Продолжает беспокоить состояние здоровья беременных женщин, у которых заболевания и патологические состояния, предшествовавшие или возникшие во время беременности, не имеют тенденции к снижению и диагностированы у 70,5% (против 68,4% в 2011г.). Несмотря на активную работу по оздоровлению беременных с экстрагенитальной патологией, показатель заболеваемости беременных анемией сохраняется на достаточно высоком уровне – 47,2% (РФ – 34,1%) и патологией щитовидной железы у беременных – 6,8% (РФ – 5,7%).

Низкий индекс здоровья женщин детородного возраста обуславливает высокое число факторов риска на материнскую и младенческую смертность, определяет продолжающийся рост заболеваемости новорожденных до 311,4 на 1000 новорожденных (на 19,5% по сравнению с 2008 г.) Проблемным остается высокий уровень новорожденных с замедлением роста и недостаточностью питания, который вырос до 75,7 на 1000 родившихся. С тенденцией к росту врожденные аномалии (пороки развития), наследственные заболевания. В нозологических группах заболеваемости среди детей увеличилась доля врожденных аномалий (пороки развития), наследственных заболеваний, новообразования; болезни нервной системы; болезни органов дыхания. По тяжести течения все эти заболевания социально значимые и играют значительную роль в инвалидизации и смертности детей.

При положительном естественном приросте населения проблема сохранения репродуктивного здоровья населения становится весьма актуальной для Дагестана. Каждая пятая супружеская пара в республике сталкивается с проблемой бесплодия, каждая восьмая с проблемой невынашивания беременности.

За последние 5 лет бесплодие выросло в 3 раза, что, безусловно, отражается на воспроизводстве населения. Количество состоящих на диспансерном учете женщин с бесплодием из года в год растёт. Учитывая высокую потребность в высокотехнологичной помощи по профилю экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО), на базе ГБУ РД «Республиканский центр планирования семьи и репродукции» начато оказание специализированной медицинской помощи по профилю «ЭКО» за счёт средств ОМС и есть потребность в увеличении объёма данного вида помощи.

Для снижения смертности детей чрезвычайно важна отлаженная система раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка, что влияет на демографические показатели. В этом направлении значительное развитие получила служба пренатальной диагностики. Республика Дагестан в 2012 г. наряду с 27 регионами РФ включена в пилотный проект по массовому охвату беременных женщин пренатальным скринингом с целью раннего выявления врожденной и наследственной патологии у плода. Согласно приказу МЗ РД от 18. июня 2012 г. №580-р для проведения комплексного пренатального обследования в республике организуются 18 межтерриториальных кабинетов пренатальной диагностики. Удельный вес женщин, которым проведено трёхкратное УЗИ плода, увеличился с 95,9 до 98,4%. Данные мероприятия позволяют снижать удельный вес умерших детей от врожденных пороков развития в структуре младенческой смертности.

На уровень материнской и младенческой смертности оказывает влияние отсутствие в большинстве сельских районов качественного дорожного сообщения, доступности автомобильного транспорта при отсутствии авиационного санитарного транспорта. Снижение младенческой и материнской смертности возможно только при развитии экономики, транспортной инфраструктуры, ответственного отношения населения к своему здоровью.

Большое значение имеет состояние материально-технической базы служб родовспоможения и детства, которые остаются слабы-

ми. Нет центров, в которых оказывается медицинская помощь наиболее тяжелому контингенту беременных, рожениц и новорожденных детей. В республике крайне недостаточен детский коечный фонд.

С целью улучшения качества оказания помощи беременным, улучшения выхаживания недоношенных детей, снижения материнской и младенческой смертности разработан ведомственный комплексный План мероприятий по предупреждению и снижению младенческой и материнской смертности в Республике Дагестан на 2013 – 2015 гг. В план включе-

ны конкретные мероприятия по разделам: рождаемость, антенатальная охрана плода, снижение перинатальных потерь, снижение потерь в неонатальном и постнеонатальном периоде. Разработана и внедряется «Дорожная карта» Республики Дагестан по профилактике инвалидности у детей, рожденных с экстремально низкой массой тела. Разработана подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан», вошедшая в республиканскую целевую программу «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан на 2013–2020 годы».

М.Д. Баглиев,
министр труда и социального развития
Республики Дагестан



О РАБОТЕ, ПРОВОДИМОЙ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ЖЕНЩИН С ДЕТЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Социальная поддержка женщин, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказание им всего комплекса социальных услуг, проведение различных мероприятий, направленных на поддержание и улучшение здоровья, коррекцию их психологического состояния, профилактику отклонений в поведении, формирование у них позитивных интересов, в том числе в сфере досуга, оказание содействия в семейном воспитании детей и материальной поддержке являются одним из основных направлений работы органов социальной защиты населения республики.

Особое внимание Министерством труда и социального развития Республики Дагестан уделяется вопросам обеспечения полноты и своевременности предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Так, за истекший период 2013 года при рождении ребенка более 20 тыс. матерей получили единовременное пособие (13 087 руб. на одного ребенка), более 78,8 тыс. родителей – ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет (2 453 руб. по уходу за первым ребенком и 4 907 руб. по уходу за вторым ребенком), более 338 тыс. се-

мей – ежемесячное пособие на ребенка, базовый размер которого с 1 января 2013 года составляет 112 руб. в месяц, 35 семей – единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (в размере 20 725 руб.), 58 семей – ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву (8 882 руб. на ребенка).

В целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, Указом Президента Республики Дагестан от 31 мая 2007 года № 71 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» семьям при рождении пятого и каждого последующего ребенка установлена за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан единовременная денежная выплата в размере 10 тыс. рублей, при рождении одновременно двух детей – в размере 20 тыс. руб., при рождении трех и более детей – 100 тыс. руб., при рождении десятого и каждого последующего ребенка – в размере 300 тыс. рублей. Ежегодно указанные денежные выплаты получают более 1600 семей, в том числе около 1100 семей – при рождении пятого и последующих детей, около 500 семей – при рождении одновременно двух детей, 4–5 семей – при рождении одновременно трех детей и 10–12 семей – при рождении десятого и последующих детей. При этом 4 семьи дважды стали получателями единовременных денежных выплат при рождении десятого и последующих детей. Указанные выплаты осуществляются управлениями социальной защиты населения в муниципальных образованиях, как правило, в торжественной обстановке с участием представителей Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, администраций муниципальных образований и средств массовой информации.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 августа 2012 года № 265 установлена единовременная денежная выплата на детей, поступающих в первый класс, из малоимущих многодетных семей, проживающих в Республике Дагестан, в размере 2000 рублей на ребенка. Получателями указанной

выплаты в 2012 году стали более 9,9 тыс. семей.

Следует отметить, что в 2012 году Указом Президента Республики Дагестан установлено также дополнительное единовременное денежное поощрение в размере 25 000 рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава», проживающему на территории Республики Дагестан.

В настоящее время в республике проживает 82,8 тыс. многодетных семей, в которых воспитывается 262,1 тыс. несовершеннолетних детей. Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 7 сентября 2005 года № 146 указанным семьям предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Одним из видов адресной поддержки детей из малообеспеченных, многодетных, неполных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является организация отдыха, оздоровления и занятости в период школьных каникул. По путевкам, приобретенным Министерством труда и социального развития Республики Дагестан, в детских оздоровительных учреждениях республики в 2013 году получили отдых и оздоровление более 8 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В реализации семейной политики, поддержки и укрепления семьи, решении актуальных проблем семьи, материнства и детства определенная роль отводится учреждениям социального обслуживания семьи и детей.

В системе Министерства труда и социального развития Республики Дагестан функционируют 15 центров социальной помощи семье и детям, 13 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, 7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 2 центра психолого-педагогической помощи населению и Социальный приют для детей и подростков. Кроме того, при комплексных центрах (центрах) социального обслуживания населения функционируют отделения социальной помо-

щи семьям, женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей насчитывается 792 места в стационарных отделениях и 422 места в отделениях дневного пребывания. Социальные услуги оказывают 2192 работника социального обслуживания семьи и детей, в том числе 1479 специалистов. Для проведения реабилитации в учреждениях создана соответствующая материально-техническая база.

Указанными учреждениями осуществляются различные виды социальной поддержки детей, семей и женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

За истекший период 2013 года в учреждениях социального обслуживания семьи и детей социальную поддержку получили 32 956 семей, среди обслуженных 5136 одиноких женщин с детьми, 9800 многодетных матерей, 5283 женщины с детьми-инвалидами, 12 395 малоимущих семей. При этом оказано свыше 208 тыс. социальных услуг. Под социальным патронажем в указанных учреждениях находится 7690 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Квалифицированную и своевременную поддержку женщинам-матерям, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывают центры социальной помощи семье и детям.

Так, в Республиканском центре социальной помощи семье и детям функционируют 8 отделений, в том числе отделение помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, с приютом «Надежда» для женщин с детьми, попавших в кризисную ситуацию.

Из общего числа обратившихся в республиканский центр за той или иной социальной услугой 73 процента составляют женщины. Как правило, это женщины из неблагополучных семей, многодетные матери, несовершеннолетние матери, выпускницы детских домов.

В приюте «Надежда» ежегодно от 50 до 80 женщинам с детьми оказывают квалифицированную социально-бытовую, психологическую, социально-медицинскую помощь специалисты центра: педагоги, психологи, гинеколог, врач-педиатр, специалисты по со-

циальной работе. За 10 месяцев 2013 года указанным отделением обслужено 157 женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию, которым оказано 714 социальных услуг, в том числе социально-медицинские – 152, социально-правовые – 116 (по установлению инвалидности, по делам брачно-семейных отношений, по жилищным проблемам, обжалованию действий и решений суда, по трудовым спорам), социально-психологические – 270 и прочие услуги – 176. В 2013 году в приюте проживало 11 женщин и 10 детей.

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей также функционируют различные женские клубы.

Так, в республиканском центре социальной помощи семье и детям функционирует женский клуб «Поможем друг другу», который оказывает родителям, воспитывающим детей-инвалидов по зрению, практическую психологическую помощь по включению семьи в реабилитационный процесс.

При центре социальной помощи семье и детям в муниципальном образовании «город Буйнакск» организован «Клуб матерей, воспитывающих детей-инвалидов», который сотрудничает с ведущей программы «Здоровье» Еленой Малышевой. Благодаря работе указанного клуба десятки матерей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями сумели вывезти детей на лечение в ведущие клиники России.

В центре социальной помощи семье и детям в муниципальном образовании «Кайтагский район» функционирует женский клуб «Вера», который оказывает помощь женщинам в виде оформлений заявлений, обращений, ходатайств в различные ведомства по защите прав и интересов женщин с детьми.

В центре психолого-педагогической помощи населению в муниципальном образовании «Сергокалинский район» работает женский клуб «Душа», который помогает женщинам в налаживании межличностных, внутрисемейных отношений, а также в решении проблем с детьми, родственниками мужа.

Одновременно сообщаем, что органами социальной защиты населения в соответствии с ежегодно утверждаемыми планами прово-

дятся мероприятия в рамках празднования 8 Марта, Дня семьи (15 мая), Дня семьи, любви и верности (8 июля), Дня матери (с приглашением многодетных матерей, матерей, воспитывающих детей-инвалидов, матерей военнослужащих, женщин-опекунов, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, женщин, достигших успехов в труде).

Кроме того, органами государственной службы занятости населения республики проводится работа по созданию условий для содействия женщинами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Так, с целью содействия в поиске подходящей работы в органы службы занятости населения за 10 месяцев 2013 года обратились 42 836 женщин, из которых 19 424 – женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей, и 39 – женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет. При посредничестве органов службы занятости населения 16 579 женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, нашли работу (доходное место).

За истекший период 2013 года согласно Административному регламенту предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения в центрах занятости населения государственную услугу по профессиональной ориентации граждан получили 31 112 женщин, из которых 19 484 – женщины, воспитывающие

несовершеннолетних детей, и 39 – женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет.

В рамках реализации Программы содействия занятости населения Республики Дагестан на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 3 февраля 2011 года № 26, в 2013 году предусмотрено профессиональное обучение 34 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. При этом Министерством заключены договоры на сумму 90,1 тыс. руб. с 5 учреждениями профессионального образования, имеющими лицензию на право осуществления образовательной деятельности по специальностям секретарь руководителя, оператор ЭВМ и бухгалтер (повышение квалификации с применением автоматизированной программы), в соответствии с которыми направлено на профобучение 31 женщина указанной категории. Кроме того, организовано профобучение 281 женщины, воспитывающих несовершеннолетних детей, по таким востребованным на рынке труда профессиям (специальностям), как повар, парикмахер, портной, закройщик, бухгалтер (повышение квалификации с применением автоматизированной программы).

В рамках Программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Республики Дагестан на 2013 год за истекший период создано гражданами из числа безработных, открывших собственное дело, 750 дополнительных рабочих мест, на которые было трудоустроено более 200 женщин.

М.Р. Расулова,

директор государственного казенного учреждения Республики Дагестан «Республиканский центр социальной помощи семье и детям»



ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ С ЖЕНЩИНАМИ, ОКАЗАВШИМИСЯ В КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ

В народе говорят:

**Хотите узнать о прошлом посмотрите в глаза стариков.
Хотите заглянуть в будущее – посмотрите
в глаза детей. А если желаете узнать правду
о настоящем, посмотрите в глаза женщины-матери**

В очень сложные перестроечные годы проблемы семьи, женщин и детей стали актуальными, и распоряжением Совета Министров Республики Дагестан от 15 октября 1992 г. № 463-р был открыт Республиканский центр социальной помощи семье и детям на базе бывшего детского сада в г.Махачкале (с 1 января 2012 г. переименован в ГКУ РД «Республиканский центр социальной помощи семье и детям» (г.Махачкала), расположенный в южной части города, у подножия горы Тарки-Тау, общей площадью 1250 м².

В настоящее время на базе Центра функционируют 8 (восемь) отделений, в которых имеются 3 стационара.

Результативность в работе достигается путем комплексного подхода к работе всех 8 отделений Центра.

Женщина, оказавшаяся в трудной жизненной ситуации, порой остро нуждается во временном пристанище, где можно пожить какое-то время, проанализировать случивше-

еся, да и просто побыть наедине с самой собой, не вступая в контакт с другими участниками конфликта. Обычно таким пристанищем служит жилье родственников или близких людей. Но и им часто не хочется рассказывать то, что происходит в семье. Снять временное жилье или номер в гостинице порой не хватает денег, и многолетний опыт работы Государственного казенного учреждения Республики Дагестан «Республиканский центр социальной помощи семье и детям» (г. Махачкала) показал необходимость существования такого убежища для женщин. На сегодняшний день таким пристанищем в нашей республике является функционирующий на базе Центра с 1992 г. стационар – приют «Надежда», где оказывают помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Контингент женщин, проживающих в приюте, весьма разнообразен. Сюда попадают женщины, подвергшиеся физическому и психологическому насилию в семье. Речь часто

идет о женщинах, находящихся на грани развода или в ситуации после расторжения брака, женщинах, не имеющих своего постоянного места жительства, выпускницах детских домов и школ-интернатов, беженцах из «горячих точек» и вынужденных переселенцах.

Право на проживание в приюте имеют женщины от 18 лет и старше с детьми в возрасте до 14 лет. Нахождение здесь, как правило, ограничено конкретным сроком – от 2-х недель до 2-х месяцев. Ограничение в сроках необходимо, чтобы женщина частично решила свои проблемы, полностью не перекладывая их на социальных работников, не превращаясь в пассивную нагрузку социальных служб.

Все жильцы приюта на время проживания обеспечиваются бесплатным 4-разовым питанием, услугами прачечной. Опытные специалисты Центра оказывают социально-правовые, социально-психологические, социально-бытовые, социально-медицинские виды услуг, предусмотренные в соответствии с государственными стандартами. Специалистами Центра: психологами, юристом, специалистом по социальной работе, гинекологом, врачом-педиатром проводится индивидуальная работа с оказанием социально-реабилитационной помощи. Здесь женщины и дети встречают человеческое тепло и заботу, обретают покой и душевное равновесие, что нередко позволяет им вернуться к нормальной жизни, благодаря систематической реабилитационной работе психологов.

За время существования приюта «Надежда» в нем побывало более 1000 женщин и женщин с детьми. Только за последние 3 года оказано более 30 тыс. услуг различного характера. Из пункта бывших в употреблении вещей была выделена материальная помощь на общую сумму более 50 000 рублей.

Через приют прошли беженки из разных горячих точек (Нагорный Карабах, Азербайджан, Чечня и т.д.), а также беженки из Ботлихского, Цумадинского и Новолакского районов, когда бандформирования напали на Дагестан. Всего из дагестанских сел в приюте побывало 273 беженки, из них – 173 ребенка.

Юристом и специалистом по социальной работе отделения решаются вопросы по восстановлению утраченных документов, подбору и восстановлению утраченного места жительства, оформлению пенсий и пособий, возвращению в семью, устройству детей в учреждения образования, установлению статуса «беженца» и «вынужденного переселенца». Так, выпускнице детского дома А., которая попала к нам в приют беременной и без крыши над головой, помогли вернуть жилье родителей, которых в свое время лишили родительских прав.

Девушка В. была вывезена в Турцию и продана. Без документов и с ребенком на руках она оказалась в приюте «Надежда», через больницу в Стамбуле, где она родила ребенка, получив справку о рождении ребенка, мы получили свидетельство о рождении ребенка, а документы матери восстановили через архивы.

Девушка К. была вывезена из г.Баку якобы учиться в Россию, а там ее начали передавать из рук на руки. Наконец она оказалась в приюте «Надежда», мы связались с ее классной руководительницей, вышли на родителей, помирили их, купив билет на поезд, проводили в г.Баку. Через некоторое время от нее получили благодарственное письмо и сообщение, что она благополучно добралась и выходит замуж.

Женщина М., сбежав от мужа, который ее избивал и издевался над ней, пришла в приют «Надежда», но с мужем оставались трое сыновей, которые также подвергались насилию.

Мы связались с администрацией района, имамом мечети, все собрались в нашем Центре и помирили семью. Таких примеров очень много.

На базе Центра специально для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, функционируют клубы «Поможем друг другу» и «Будущая мама», основной целью которых является оказание разнообразной социальной помощи.

М.М. Джабирова,
председатель правления
региональной общественной
организации «Мать и дитя»



ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В ДАГЕСТАНЕ, ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РЕГИОНЕ

Республика Дагестан переживает трудный период социально-экономического развития. Низкие доходы населения, высокий уровень безработицы в особенности среди молодежи, беспокойная межнациональная ситуация, криминализованность общества, все это негативно отражается в первую очередь на положение женщин.

Горная зона Дагестана составляет более 44 % всей территории Дагестана и является аграрной территорией со слаборазвитыми коммуникациями. В условиях сложнейшей геополитической и социально-экономической ситуации оказываются нарушены права женщины: право на труд, на доступ к культуре и образованию, право на получение медицинского обслуживания, репродуктивные права женщины. К настоящему времени преждевременно говорить о какой-либо гендерной стратегии в Дагестане. Тем не менее, предпринимаются попытки исследований положения женщин в республике.

Ввиду отсутствия систематических гендерных демографических исследований детальный анализ затруднен, но некоторые тенденции видны невооруженным взглядом. Демографическая обстановка последнего

времени характеризуется устойчивой убылью населения, причем в первую очередь мужского, смертность мужчин рабочего возраста в 4,2 раза выше смертности женщин). Кроме того, мужчины, выезжая в другие регионы на заработки, зачастую бросают свои семьи. Это закономерно приводит к росту численности вдов и одиноких женщин, увеличению среднего возраста вступления девушек в брак. Однако в отличие от других регионов России гражданский брак даже в городах Дагестана – явление редкое. Зато официально запрещенное многоженство (обычно – двоеженство), становится все более частой формой брака. Так как традиционной религией дагестанцев является ислам, то женщина, вступающая в брак по шариату (второй или третьей женой) не осуждается обществом и за ней признаются все права официальной жены. Является ли подобная практика нарушением ее прав или нарушением прав первой жены (официально зарегистрированной в органах ЗАГС)? Вряд ли можно дать однозначный ответ на этот вопрос. Юридически только первая жена и ее дети обладают определенными семейными правами (например, наследования). С другой стороны, вторая жена получает возможность

вести полноценную семейную жизнь, рожать детей без морального осуждения и преследования со стороны общества.

Второй брак официально не регистрируется, а скрепляется только религиозной процедурой.

В современных условиях в Дагестане все заметнее становится кризис семьи как социального института общества и путь выхода из этого пока неясен. Причины такого кризиса лишь отчасти связаны с тяжелой социально-экономической ситуацией, а имеют более глубокие причины духовно-нравственного, культурного характера. Происходит постепенный отход дагестанцев от традиционно присущих норм общественной жизни. Например, межнациональные браки в прошлом рассматривались как вполне нормальное и достойное явление, а теперь около 20 % молодежи категорически против этого.

Как устойчивую тенденцию, можно отметить миграцию матерей-одиночек (вдовы, разведенные, оставленные мужьями) из сел в города в поисках способов прокормить семью. Большинство из них очень скоро оказывается в самом отчаянном положении.

Тяжелое социально-экономическое положение республики прежде всего ложится на плечи женщин. Особенно трудным является положение женщин в горных районах. Доля ручного труда здесь очень велика и труд этот крайне тяжел. Женщина, которая тащит на себе огромную охапку сена или вязанку дров – обычная деталь повседневного пейзажа этих мест. А вот женщина за рулем автомобиля или трактора, или управляющая любым механизмом – большая редкость. Очень невелико количество женщин на руководящих должностях, даже на самых незначительных. Попытки решить экономические проблемы села за счет малого бизнеса пока трудно назвать успешными, и женщины на таких предприятиях выступают, как правило, в роли дешевой рабочей силы.

Несколько лучшим является экономическое положение женщин в городе. За последнее время сформировался целый класс женщин, строящих экономическое благополучие своих семей на торговом туризме и мелком

торговом бизнесе. Широко вовлечены женщины в сферу обслуживания, общественного питания, розничной торговли, но их практически нет среди руководителей доходных отраслей и крупных предприятий. В общем, женщины трудятся на малооплачиваемой работе и представляют более удобный объект для эксплуатации. Ведь женщина, ощущая ответственность за детей, будет покорно сносить даже тяжелые условия труда. Очень велико количество «вынужденных домохозяек», то есть женщин, занимающихся работой по дому ввиду невозможности найти работу вне его. Работа не по специальности или несоответствующая имеющемуся высшему образованию – повседневное явление.

Преодоление бедности и нищеты являются важными приоритетами государственной политики Российской Федерации и Республики Дагестан, однако гендерные аспекты в ней не акцентируются.

Очевидно, что демографическая ситуация за последние годы характеризуется резким подъемом рождаемости, что связано с программой по материнскому капиталу и повышению пособий по уходу до 1,5 лет даже неработающим женщинам. Это приводит к проблемам с местами в яслях, в садах и общеобразовательных учреждениях. Огромные очереди в поликлиниках, большое количество детей-инвалидов, детская смертность выросла. Наблюдается увеличение смертности среди молодого населения особенно сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. Распространены селективные аборты для рождения ребенка мужского пола дабы угодить мужу, так как считается, что наследник – это гарантия крепкого брака. Женщины, не способные родить, подвергаются давлению со стороны мужа и родни вплоть до разводов, хотя зачастую вина кроется в самом мужчине. Ранние браки и неподготовленность к семейным отношениям молодежь являются основными причинами разводов, что раньше было редким явлением. Подобное положение дел свидетельствует об отсутствии в дагестанском обществе осознанного планирования семьи. В Дагестане практически отсутствуют исследования по методам и технике планирования

семьи. Дагестан – регион, где многодетность всегда являлась символом благополучия семьи. Слабая материальная база медицинских учреждений, некомпетентность медицинского персонала, возрастающее количество незарегистрированных беженков, женщин без страховых полисов, плохая экологическая ситуация ведут к увеличению заболеваемости женщин и детей. Решения и рекомендации международных конференций и съездов по защите прав женщин не доходят до женщин Дагестана. Если европейская женщина осознает свои права и стремится к их реализации, то дагестанка зачастую даже не подозревает о них.

Отсутствие программы по здоровому образу жизни, грамотной контрацепции, профилактических осмотров приводят к резкому старению населения, увеличению смертности и к отрицательному сальдо воспроизводства населения. Для разрешения данного противоречия в общественном развитии необходима специально разработанная программа не только на личном уровне, но и защищенная государственной волей.

Пути укрепления семьи могут быть эффективными, если социально-демографическая политика государства будет исходить из признания свободы демографического выбора личности, учета новых демографических форм самоорганизации населения, а также современных реалий национально-религиозной специфики народа.

Анализируя сложившуюся ситуацию, специалисты на ближайшие годы прогнозируют дальнейшее ухудшение показателей здоровья женщин и соответственно сохранение высоких показателей детской смертности.

У 60 % рожениц были осложнения в родах, что привело к увеличению количества оперативных вмешательств в родах.

У 67 % беременных выявлена анемия, 16,5 % беременных страдают заболеваниями мочеполовой системы, у 13,2 % зарегистрированы болезни системы кровообращения, что приводит к осложнению протекания беременности и родов.

Согласно официальным данным, в 15–18 % дагестанских семей супруги страдают бесплодием. Самопроизвольное прерывание

беременности до 27–28 недель встречается в 2 раза чаще, чем в целом по Российской Федерации.

Один из факторов, ухудшающих здоровье, женщин и детей, – это зоб, поскольку наша республика является эндемичной в связи с отсутствием йода в воде, а также кариес зубов из-за низкой фторированности воды. К 35–40 годам каждая вторая женщина в Дагестане теряет часть зубов, так как существуют проблемы с протезированием и санацией полости рта. В высокогорных районах республики отсутствие и недостаточность дорог приводят к тому, что жители этих районов страдают от отсутствия электричества и телефонной связи. В отдельных селах высокогорных районов нет электричества, радио, телевидения.

В условиях бездорожья и отсутствия телефонной связи с районными центрами медицинская помощь либо запаздывает, либо отсутствует вообще. В зимние периоды в некоторые районы медицинская квалифицированная помощь добирается по санавиации и, к сожалению, часто с опозданием. Во многих высокогорных районах отсутствует квалифицированная и специализированная медицинская помощь, есть только фельдшерско-акушерские пункты.

В большинстве случаев единственным источником питьевой и технической воды являются родники и редкие артезианские колодцы. Женщины вынуждены набирать воду в кувшины и носить воду на своих плечах по 5–6 раз в день. Горячей воды нет вообще. Отсутствие водоснабжения ведет к антисанитарии, вспышкам инфекционных заболеваний. Зачастую женщина из высокогорного села, попадая в городскую больницу, не умеет пользоваться санитарно-техническим оборудованием и нуждается в специальном инструктаже, потому что в родном селе подобное отсутствует.

Негативным явлением последнего времени стало появление и нарастание маргинальных групп женского населения. Положение дел с преступностью женщин таково, что на территории республики открыта уже вторая женская колония. Одна пятая часть заключенных в РД сегодня – женщины. Проституция –

явление, ранее неслыханное для Дагестана, становится все более обыденной частью жизни общества.

Насилие против женщин в семье представляет собой весьма распространенное явление. Наиболее частыми формами являются моральное и физическое насилие со стороны мужа, моральное давление родных мужа (планирование семьи, пол ребенка, поведение женщины). Многие женщины даже не подозревают, что кроме сексуального и физического насилия, есть насилие вербальное, психологическое, экономическое, зачастую расценивая сексуальное и физическое насилие как норму семейных отношений. Нашей организацией было проведено анкетирование по вопросам домашнего насилия, и показатели здесь удручающие. Региональная общественная организация проводит циклы информационно-образовательных семинаров и тренингов по вопросам домашнего насилия. Женщины не знают, куда обращаться и как себя обезопасить. Незнание законов и прав приводит к нарушению прав женщин в семье, при трудоустройстве, получении льгот и социального пакета предусмотренных государством. Необходима работа с молодежью по вопросам семьи, семейных отношений, планирования беременности, обучения коммуникативным навыкам, вопросам толерантности, формирования здорового образа жизни у подростков, полового воспитания.

В 2013 году Региональной общественной организацией «Мать и дитя» при поддержке Центра «Анна» было проведено исследование по оценке ситуации в области насилия над женщиной в семье и в обществе в Республике Дагестан.

Сбор информации осуществлялся методом анкетного опроса. Всего было опрошено 625 женщин в возрасте от 18 до 60 лет, имеющих опыт семейной жизни в официально зарегистрированном или гражданском (исламском) браке.

Целью данного исследования явилось определение масштабов, условий и причин распространенности агрессивного поведения мужчин в отношении своих брачных партне-

ров, с дальнейшим искоренением этого негативного явления.

В исследовании была поставлена задача выяснить:

- уровень знания опрошенных своих конституционных прав и норм ислама в отношении насильственных действий;
- количество подвергшихся насилию женщин в возрасте 18–60 лет;
- уровень сокрытия фактов насилия;
- необходимость создания телефона доверия;
- уровень влияния духовенства в решении проблем, связанных с насилием.

Результаты исследования:

По первому вопросу 81,6% опрошенных знают о том, что насильственные действия, нарушают конституционные права и нормы поведения в исламе, не интересовались этим вопросом – 17,6%, менее 1% – затруднились ответить.

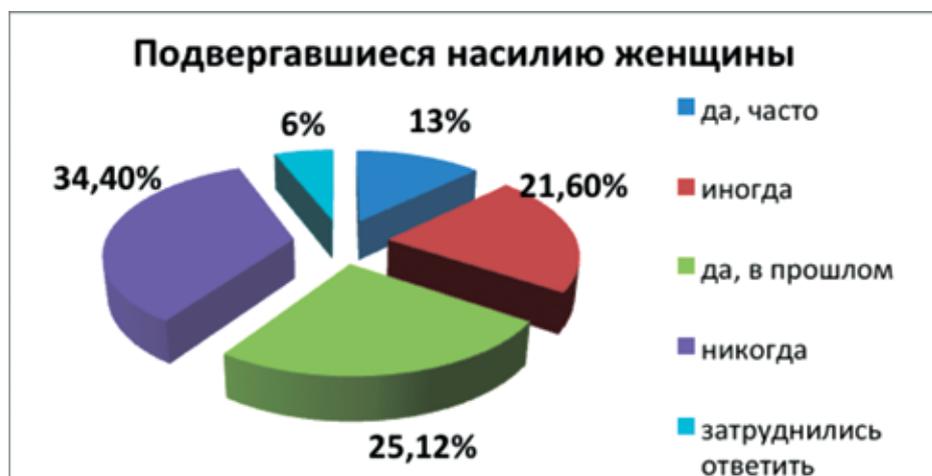
Из полученных данных по одному из наиболее важных вопросов «Подвергались ли вы насилию» утвердительно ответили 59,72%, из которых 13% подвергаются насилию часто, 21,6 % подвергаются насилию иногда, и подвергались в прошлом 25,12%. Лишь треть опрошенных (34,4%) никогда не подвергалась насилию.

Обращались за помощью всего 39,52% женщин. Из них уровень обращений к родителям составил 28,32%, в правоохранительные органы обратились 7,2%, к представителям духовенства – лишь 4%. Не обращались вообще 50,8% женщин.

До сих пор скрывают о факте насилия 44,89% женщин, 35,75% опрошенных после проведения реабилитационных мероприятий перестали скрывать о факте насилия. Не скрывали о факте насилия лишь 19,36% женщин.

На вопрос «Чем руководствовались при сокрытии насилия» 39,2% женщин ответили боязнью оказания влияния на психику детей, 24% женщин не хотели испортить репутацию семьи, 17,6% – нежеланием развода.

Если говорить о реабилитации, то по результатам опроса 65,6% не знает, в каких учреждениях она проводится, 25,6% слышала от подруг и СМИ о некоторых из таких учрежде-



ний. Лишь 8,8% знают о конкретных учреждениях.

Из них за помощью в РОО «Мать и дитя» обратилось 72,7% женщин, в «Благотворительную больницу для женщин» – 21,8%, в другие социальные учреждения – 5,5%.

На вопрос о необходимости создания телефона доверия 72,3% ответили, что он необходим,

18,1% затруднились ответить и лишь 9,6% ответили «нет».

На вопрос, касающийся уровня влияния духовенства в решении проблем, связанных с насилием, 47,52% ответили, что имамы мечетей и мулла придерживаются нейтральной стороны, 30,08% считают, что духовенство поддерживает мужчин, и лишь 21,92% считают, что поддерживают женщин.



По результатам опроса наиболее приемлемыми формами профилактики или борьбы с насилием над женщинами являются:

беседы в учебных заведениях – 23,28% ;

ужесточение законов – 13,92%;

публичные лекции – 9,6%;

соответствующее правовое воспитание (семинары, тренинги) – 8,48%;

затруднились ответить – 44,72%.



ИЗ ПРАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

Трудовые права женщин восстановлены

К Уполномоченному обратилась гражданка Г. с жалобой на то, что ей не была назначена досрочная трудовая пенсия в связи с работой в медицинском учреждении в поселке городского типа. Согласно Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» женщинам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа, независимо от их возраста, трудовая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста 55 лет. При содействии Уполномоченного вопрос о назначении досрочной трудовой пенсии со дня возникновения права был решен положительно.

Гражданка М. обратилась к Уполномоченному с жалобой на отказ работодателя в предоставлении дополнительного отпуска, связанного с обучением в высшем учебном заведении. Согласно статье 173 Трудового кодекса Российской Федерации работникам, обучающимся в высших учебных заведениях и получающим образование соответствующего уровня впервые, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка. После вмешательства Уполномоченного отпуск заявительнице был предоставлен.

К Уполномоченному обратилась преподаватель частной школы З. с жалобой на действия директора школы. Со слов заявительницы она написала заявление об увольнении по собственному желанию, однако руководство школы стало чинить ей препятствия и в течение двух месяцев не выдает ей трудовую книжку.

После вмешательства Уполномоченного трудовая книжка была выдана заявительнице.

Оказано содействие в получении денежных средств материнского капитала

К Уполномоченному поступил ряд обращений от женщин, которые столкнулись с

проблемами при реализации своего права на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.

Так, в своих обращениях гражданки Б. и Г. сообщили, что подали заявления о направлении средств материнского капитала на приобретение жилья в территориальное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Дагестан. Однако по истечении установленного срока (двух месяцев) денежные средства перечислены не были.

После обращения Уполномоченного в ОПФР по РД вопрос был решен положительно. Заявления гражданок Б. и Г. о расходовании средств материнского капитала удовлетворены и денежные средства перечислены на счёт продавца жилья.

Гражданка Ю. сообщила, что денежными средствами по государственному сертификату на материнский капитал, полученному ею в связи с рождением второго ребенка, распорядился неизвестный гражданин. Уполномоченный обратился в прокуратуру Республики Дагестан с просьбой проверить доводы гражданки Ю. В результате было установлено, что правом распоряжения средствами материнского капитала воспользовался гражданин М. путем представления в территориальное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Дагестан поддельной доверенности. Материалы проверки были направлены в Следственное управление при УМВД России, по результатам рассмотрения которых возбуждено уголовное дело, а денежные средства материнского капитала возвращены заявительнице.

Восстановлены нарушенные права вдовы участника Великой Отечественной войны

К Уполномоченному обратилась вдова участника Великой Отечественной войны А. с жалобой на отказ Министерства труда и социального развития Республики Дагестан в выдаче свидетельства о предоставлении безвозмездно субсидии для приобретения жилья.

По указанному факту Уполномоченный обратился в Минтруда РД, из ответа которого следовало, что свидетельства о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья будут выданы членам семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны, включенным в сводный список получателей данной субсидии только после поступления средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на обеспечение жильем этой категории граждан.

Однако, в соответствии с Порядком предоставления безвозмездной субсидии на приобретение жилья, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 года № 348, выдача свидетельства на получение безвозмездной субсидии на приобретение жилья не ставится в зависимость от выделения средств на эти цели. В связи с этим Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру Республики Дагестан, по результатам рассмотрения которого в адрес Министерства труда и социального развития Республики Дагестан внесено представление об устранении нарушений закона, и свидетельство выдано заявительнице.

Ребенку установлена инвалидность

К Уполномоченному обратилась гражданка Т. в связи с отказом одного из бюро ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан» в установлении инвалидности её малолетнему сыну. Со слов заявительницы, ее ребенку необоснованно отказано в установлении инвалидности. После вмешательства Уполномоченного в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан» были тщательно изучены медицинские, медико-экспертные документы, проведен личный осмотр сына заявительницы и были выявлены основания для установления ему категории «ребенок-инвалид».

Инвалид обеспечен санаторно-курортным лечением

Гражданка У., инвалид второй группы, обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в реализации ее права на

получение санаторно-курортного лечения. Со слов заявительницы, она сохранила за собой право на набор социальных услуг. Однако несмотря на представленные ею в Фонд социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан необходимые медицинские документы о нуждаемости в санаторно-курортном лечении, ей было отказано в обеспечении путевкой.

После вмешательства Уполномоченного заявительнице была предоставлена путевка в санаторий «Талги».

Артистам-исполнителям, проживающим и работающим в сельской местности, будут предоставлены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг

В ходе выездного приема граждан в Ногайском районе к Уполномоченному поступило коллективное обращение от артистов-исполнителей, проживающих и работающих в сельской местности с жалобой на невозможность получения мер социальной поддержки. Согласно Закону Республики Дагестан от 30 декабря 2004 года № 64 «О мерах социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сельской местности и поселках городского типа» специалисты культурно-просветительских учреждений, работающие и проживающие в сельской местности и поселках городского типа имеют право на ежемесячную денежную выплату по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Однако в Перечень должностей, имеющих право на получение данных мер социальной поддержки, утвержденный Министерством культуры Республики Дагестан, артисты-исполнители (актеры, музыканты, танцоры) включены не были.

В результате указанной категории граждан социальная поддержка не предоставлялась.

После обращения Уполномоченного в Министерство культуры Республики Дагестан артисты-исполнители, работающие и проживающие в сельской местности, были отнесены к категориям лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки.

Опекунам выплачено ежемесячное пособие на содержание опекаемых детей

Гражданка В. сообщила Уполномоченному о том, что не получала пособие на содержание опекаемых детей в течение трех месяцев по вине сотрудников администрации района.

Уполномоченный обратился к главе администрации района с просьбой принять меры по обеспечению выплаты ежемесячного пособия заявительнице и применения дисциплинарного взыскания к виновным лицам.

В результате, задолженность была погашена перед всеми опекунами, проживающими на территории района, а специалист, допустивший указанные нарушения, уволен.

Оказана помощь женщинам в трудной жизненной ситуации

К Уполномоченному обратилась гражданка М., оказавшаяся в трудном положении из-за семейных конфликтов. Заявительница просила оказать содействие в определении ее детей в социальное учреждение на период поиска работы и места проживания. Из обращения следовало, что она неоднократно подвергалась домашнему насилию со стороны мужа, однако после того, как пригрозила обращением в правоохранительные органы, супруг выгнал ее с детьми из дома, оставив без средств к существованию. Уполномоченным было оказано содействие в направлении несовершеннолетних в социальное учреждение на временное пребывание.

В другом случае гражданка Д. в своем обращении к Уполномоченному сообщила, что ее муж состоит на учете у психиатра и ему рекомендовано пройти стационарное лечение. Однако от госпитализации он отказался и систематически наносил заявительнице

телесные повреждения, что подтверждается актами медицинского обследования. Неоднократные обращения к участковому уполномоченному полиции по данному факту остались безрезультатными. Женщина ушла из дома и была вынуждена проживать в одной из гостиниц города, а дети у родственников в селе и не могли посещать занятия в университете.

Уполномоченным было оказано содействие в определении заявительницы в приют «Надежда» Республиканского центра социальной помощи семье и детям для оказания ей социально-психологической помощи и решен вопрос о принудительной госпитализации ее супруга.

Дети возвращены матери

К Уполномоченному обратилась гражданка М. с жалобой на отказ сотрудников социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в возвращении ее детей. Заявительница сообщила, что в 2006 году решением суда ее брак расторгнут и место жительства детей определено с матерью. На время осуществления трудовой деятельности в г. Москве она оставила детей со своими родителями, где и проживала сама после развода. Бывший супруг в воспитании детей участия не принимал и имел задолженность по уплате алиментов. Вместе с тем, без её согласия, по инициативе бабушки и дедушки по отцовской линии дети были изъяты из семьи её родителей при участии представителя органа опеки и попечительства и участкового уполномоченного полиции и помещены в реабилитационный центр для несовершеннолетних. Дети были возвращены матери только после вмешательства Уполномоченного.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Встреча главы государства с российскими правозащитниками

10 декабря 2013 года в Ново-Огарево состоялась встреча Президента России Владимира Путина с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Владимиром Лукиным, омбудсменами из некоторых регионов России, известными правозащитниками и представителями неправительственных организаций. Во встрече приняла участие Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова. Государство и правозащитники думают об одном – как улучшить жизнь граждан. Задачи эти, по мнению главы государства, общие: сделать так, чтобы люди чувствовали себя полноценными членами общества, а государство с уважением относилось к каждому своему гражданину.



Своих собеседников Президент сравнил с защитниками Отечества, напомнив, что беседа приурочена к Международному дню прав человека, а 12 декабря Россия готовится отметить 20-летие Конституции. «Ключевой частью российской Конституции является всё то, что относится к правам и свободам человека, и это в самой Конституции, в основном законе нашего государства, имеет особую ценность и представляет высшую ценность», – подчеркнул президент.



Государство же со своей стороны будет и дальше поддерживать правозащитников. Так, в 2013 году более чем в три раза было увеличено государственное финансирование некоммерческих организаций. «Значительная часть средств – 250 миллионов – пошла на поддержку именно правозащитников, занятых в политической сфере. Надеюсь, вы удовлетворены тем, как была выстроена эта работа», – сказал Президент. Накануне встречи с правозащитниками Владимир Путин внес в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекты постановлений об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции.

Владимир Лукин сообщил, что у правозащитников существуют различные точки зрения относительно некоторых аспектов проекта амнистии. «Но при всех этих различиях мне кажется, что выход на свободу или существенное облегчение участи 20–22 тысячам граждан России – это серьёзный плюс, и лично я его приветствую», – подчеркнул Владимир Лукин.

Как отметила Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан, такого рода встречи, когда Президент демонстрирует всему обществу значимость вопросов защиты прав человека, очень важны. Это сигнал, в том числе и для органов государственной власти всех уровней. Вообще, всем надо уважать права человека. Нужны системные меры, нужно шаг за шагом стремиться к этому.

Встреча с членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека

13 марта 2013 года в офисе Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан состоялась встреча Уммупазиль Омаровой с членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека: председателем правления Независимого экспертного-правового совета (НЭПС) Марой Поляковой, экспертами НЭПС Сергеем Пашиным и Александром Зиминим.

В ходе беседы были обсуждены системные проблемы, препятствующие реализации прав граждан, вопросы сотрудничества органов государственной власти и институтов гражданского общества, в частности, создания общественных площадок. Кроме того, М. Полякова выразила готовность продолжить взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан, в том числе в рамках подготовки экспертных заключений членами НЭПС по обращению регионального омбудсмена.

Заседание рабочей группы по совершенствованию законодательства об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации

17 апреля 2013 года в г. Москве состоялось заседание рабочей группы по совершенствованию законодательства Российской Федерации об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В состав рабочей группы вошел ряд региональных уполномоченных, в том числе Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан, представители Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Руководителем рабочей группы является начальник Управления Президента Российской

Федерации по внутренней политике Олег Морозов.

Основным докладчиком выступил Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, который отметил необходимость принятия федерального закона, регулирующего деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, поскольку отсутствие федерального закона препятствует созданию института уполномоченных во всех регионах. В. Лукин уточнил, что принятие закона позволит четко разграничить и закрепить компетенцию российского и региональных уполномоченных на федеральном уровне. Уполномоченный в Самарской области Ирина Скупова в своем выступлении указала на важность законодательного закрепления мер реагирования должностных лиц на заключения и доклады уполномоченных по правам человека и целесообразность регулирования в правовом поле деятельности всех структур государственной правозащиты.

О формах взаимодействия уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с органами судебной власти выступила Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан У. Омарова. Дагестанский омбудсмен выразила желание от имени коллег о законодательном закреплении правомочий уполномоченных в этой сфере на федеральном уровне.

По мнению Уполномоченного, в проекте федерального закона необходимо предусмотреть полномочия омбудсменов на участие в уголовном и гражданском процессе, при этом должны быть определены условия и основания такого обращения.

Среди внепроцессуальных форм взаимодействия омбудсменов с судебными органами была названа возможность участия региональных уполномоченных в деятельности квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации.

Эта идея была поддержана Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным на встрече с региональными уполномоченными в августе 2012 года. Как заявила дагестанский омбудсмен, реали-

зация этих предложений повлияет на повышение уровня защищенности прав граждан и эффективность деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

XI Международная Бакинская конференция омбудсменов

18–20 июня 2013 года в г. Баку Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан принял участие в XI Бакинской Международной конференции омбудсменов на тему: «Ключевая роль и влияние новых механизмов и инструментов стратегии устойчивого развития в процессе защиты прав человека», организованной при поддержке ЮНЕСКО и приуроченной к Национальному Дню прав человека в Азербайджане и 65-летию Всеобщей декларации прав человека. Для обмена опытом и знаниями в применении новых механизмов и инструментов в эффективной защите прав человека в конференции приняли участие свыше 20 омбудсменов и их представителей из более чем 10 стран Европы, Азии и Америки, в том числе представители из Канады, Турции, Нидерландов, Болгарии, Пакистана, России и ее субъектов, а также из Молдовы, Грузии, Эстонии и других стран, международные эксперты в сфере прав человека, представители влиятельных международных организаций, известные ученые-правоведы.

У Омарова выступила на пленарном заседании второй сессии с докладом «Механизм

защиты и обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Дагестан».

Заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека

24 июня 2013 года состоялось заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина. В работе заседания приняла участие Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова. Участники Координационного совета встретились с первым заместителем министра внутренних дел Российской Федерации Александром Горовым и руководством департаментов министерства, с которыми обсудили наиболее острые вопросы обеспечения прав и свобод человека в условиях принудительной изоляции от общества в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, а также проблемы, возникающие при проведении дознания и следствия, вопросы обеспечения защиты прав граждан при проведении массовых мероприятий.

В ходе заседания обсуждались качество дознания и следствия, превышение сотрудниками органов внутренних дел своих служебных полномочий при задержании граждан, ненадлежащее обеспечение защиты прав граждан при проведении массовых мероприятий и др.

Волокита при рассмотрении обращений граждан о совершенных преступлениях, длительные сроки дознания и следствия, физическое и психологическое насилие со стороны сотрудников органов полиции снижает авторитет государственной власти, в целом служит поводом для обращений граждан не только к федеральному Уполномоченному по правам человека и его коллегам в субъектах Российской Федерации, но и в Европейский суд по правам человека. По итогам Координационного совещания был принят протокол о намерениях, подписанный Уполномоченным



по правам человека в Российской Федерации и первым заместителем министра внутренних дел Российской Федерации. В документе изложены мероприятия по взаимодействию региональных уполномоченных с органами внутренних дел субъектов Российской Федерации, в том числе по совместному мониторингу соблюдения прав граждан в ходе массовых мероприятий. Также достигнуты договоренности об устранении в изоляторах временного содержания недостатков, не требующих значительных расходов, и мерах по повышению качества дознания и сокращения сроков расследования.

Заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека

8–9 июля 2013 г. в столице Чеченской Республики – городе Грозном – состоялось выездное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на тему «Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние и перспективы».

В заседании приняли участие представители Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, Следственного комитета РФ и ФСИН России, уполномоченные по правам человека и представители Общественных палат субъектов СКФО, правозащитники и журналисты, работающие в регионе.

Заседание началось с минуты молчания в память об убитом журналисте газеты «Новое дело» Ахмеднаби Ахмеднабиеве. Член Общественной палаты РФ Максим Шевченко выступая первым, отметил, что это 17-й убитый журналист в Дагестане с 1992 года, и практически в таких случаях убийства не расследованы или результатами следствия недовольна общественность.

В составе делегации Республики Дагестан в работе заседания приняли участие и выступили заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан Рамазан Джафаров, Уполномоченный по правам человека в Ре-

спублике Дагестан Уммупазиль Омарова, заместитель председателя Общественной палаты Республики Дагестан Алюсет Азизханов.

Встреча с руководителями некоммерческих организаций

1 августа 2013 года в рамках реализации проекта «Диалоговая площадка: “НКО и власть» состоялась встреча заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан Рамазана Джафарова с руководителями общественных организаций Республики Дагестан.

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова, министр по национальной политике Алексей Гасанов, заместитель министра юстиции Республики Дагестан Гуляйбат Ибрагимова, заместитель министра печати и информации Республики Дагестан Зубайру Зубайруев, заместитель министра труда и социального развития Республики Дагестан Зураб Багомедов, заместитель министра по управлению государственным имуществом Республики Дагестан Сурхай Сурхаев, представители других министерств и ведомств.

На обсуждение было вынесено более 30 вопросов от 14 общественных и некоммерческих организаций республики.

В основном вопросы касались жилищных проблем ветеранов афганских событий, трудоустройства и подготовки программ, направленных на поддержку и социальную защиту молодежи, защиты конституционных прав военнослужащих и их семей, выработки комплекса мер на законодательном уровне для ограждения дагестанской молодежи, особенно молодых женщин, от пагубного влияния идей ваххабизма, проблем выплат инвалидам и людям, оставшимся без жилья после катастроф и терактов и др.

Выступавшие представители общественных организаций также пожаловались на недостаток материальных средств на осуществление своей деятельности.

Выслушав руководителей НКО, Рамазан Джафаров высказал пожелание обществен-

ным организациям более обоснованно и детально разрабатывать предложения по проблемным вопросам, чтобы властные структуры могли быстрее разобраться в проблеме и определить пути ее решения.

Международная научно-практическая конференция «Институт омбудсмана в системе взаимодействия государства и гражданского общества»

10–11 октября 2013 года в г. Магасе Республики Ингушетия Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова выступила на Международной научно-практической конференции: «Институт омбудсмана в системе взаимодействия государства и гражданского общества». В работе конференции участвовали Глава Республики Ингушетия Евкуров, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, председатель Московской Хельсинской группы Людмила Алексеева, руководитель Московского представительства Фонда им. Аденауэра в России Клаудия Кроуфорд, а также личный советник МИД Германии Йоган Шонфельд, уполномоченные по правам человека из большинства регионов Российской Федерации, Азербайджана и Армении, представители правоохранительных и судебных органов.

На форуме обсуждались вопросы модернизации института омбудсмана в российских регионах и за рубежом. О своем опыте по защите прав человека рассказали представители Пермского края, Свердловской и Воронежской областей, Кабардино-Балкарской Республики. С докладами также выступили коллеги российских омбудсменов из Азербайджана и Германии.

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан выступила в качестве ведущего третьего заседания конференции по проблемам взаимодействия уполномоченных по правам человека с различными уровнями власти. Выступление Уммупазиль Омаровой было посвящено формам и уровням взаимодействия с властными структурами при реа-

лизации положений доклада Уполномоченного по правам человека.

После подведения итогов конференции состоялась процедура награждения правозащитников.

Заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека с участием руководителя Федеральной миграционной службы Константина Ромодановского

9 декабря 2013 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, проходившего под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина в Доме русского зарубежья им. А.И. Солженицына в г. Москве.

Участники заседания встретились с руководителем Федеральной миграционной службы Константином Ромодановским, с которым обсудили наиболее острые проблемы внутренней и внешней миграции.

Открывая заседание, В.П. Лукин отметил, что эти вопросы в последнее время оказались



в центре внимания российской общественности и органов государственной власти нашей страны. По словам Президента Российской Федерации В.В. Путина, станут они и одной из главных тем на саммите «восьмерки» летом

2014 года в г. Сочи. Федеральный уполномоченный напомнил о том, что Россия – общий дом для людей разных национальностей, государство с исторически сложившимися традициями дружбы народов. Сохранить и приумножить эти традиции в новых условиях – наша общая задача.

Важной частью этой задачи является выработка оптимальной миграционной политики государства и адекватного отношения общества к мигрантам, позволяющие им овладеть правовыми, языковыми, культурными, поведенческими навыками, необходимыми для жизни вдали от дома.

По мнению Константина Ромодановского, в России растут ксенофобия и национальная нетерпимость. «К сожалению, наблюдается

увеличение случаев проявления нетерпимости и ксенофобии, что в конечном итоге приводит к обострению межэтнических противоречий. Подобные настроения наших граждан умело используются радикалами в целях разжигания национальной розни, мигрантофобии, а порой расизма», – считает руководитель ФМС России.

В ходе заседания были затронуты вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», получения российского гражданства, а также правового регулирования государственной поддержки трудовых мигрантов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И МНЕНИЯ

Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан по вопросам обеспечения открытости и доступности деятельности органов государственной власти в сфере оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства

22 февраля 2013 года состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан. Главная его повестка – вопросы обеспечения открытости и доступности деятельности органов власти по оказанию государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В заседании приняли участие председатель Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан Магомед Шабанов, депутаты Народного Собрания Республики Дагестан, представители республиканских министерств и ведомств, политических партий и общественных организаций.

Открывая мероприятие, омбудсмен республики Уммупазиль Омарова отметила, что,



несмотря на все усилия госструктур сделать свою работу максимально открытой и прозрачной, на местах еще пока сохраняется недоверие к органам власти.

«Во многом это результат недостаточной осведомленности людей, но также это недоверие вызывают сохраняющиеся бюрократические проволочки и коррупционная составляющая.

Граждане должны знать, как распределяются бюджетные средства, на каких основаниях выдаются субсидии, как работают механизмы господдержки. Все это касается и поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства. Хотелось бы, чтобы общественные организации более активно участвовали в данной сфере», – подчеркнула Омарова.

Об этом говорил и руководитель Дагпредпринимательства Магомед Шабанов, который подчеркнул, что значительный вклад в борьбе с коррупционной составляющей в органах исполнительной власти может внести усиление общественного контроля. «Мне бы хотелось, чтобы представители общественных организаций активно включились в работу Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан, чтобы как можно большее число вошло в состав конкурсных комиссий на получение ими грантов и иных форм господдержки. Это поможет исключить в нашей работе все возможные коррупционные проявления и даже подозрения на нее. Врио Президента Республики Дагестан Рамазан Абдулатипов краеугольным камнем региональной политики назвал борьбу с клановостью и коррупцией. Мы должны сделать все, чтобы содействовать Главе республики в реализации этой политики», – сказал Магомед Шабанов.

Далее выступил исполнительный директор республиканской общественной организации «Союз предпринимателей Дагестана» Вагаб Вагабов, который рассказал о наличии в республике нескольких обучающих центров для начинающих предпринимателей, где им окажут всю необходимую консультационную помощь в открытии своего дела, а также имеющихся механизмах господдержки. Он к тому же напомнил, что у предпринимателей помимо прав есть и обязанности.

«Многие хотят получить помощь от государства, но при этом не желают регистрировать свой бизнес и платить налоги», – подчеркнул В. Вагабов.

Заседание проходило в формате живого, конструктивного диалога. Все участники имели возможность высказать свое видение вопроса и внести предложения по решению имеющихся проблем.

Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан на тему: «Соблюдение прав граждан в жилищно-коммунальной сфере в Республике Дагестан»

15 ноября 2013 года в г. Махачкале прошло заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан на тему: «Соблюдение прав граждан в жилищно-коммунальной сфере в Республике Дагестан».

В работе заседания приняли участие представители министерств и ведомств республики, общественных организаций, Общественной палаты Республики Дагестан, управляющих и сбытовых компаний, а также отдельные граждане.



Открывая заседание, Уммупазиль Омарова отметила, что на обсуждение Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан выносятся наиболее сложные и актуальные вопросы в сфере защиты прав граждан. «Сегодня темой совещания является соблюдение прав граждан республики в сфере ЖКХ. Эта тема очень актуальна сегодня. Одна треть всех, поступающих в аппарат Уполномоченного обращений – это жалобы граждан, на неудовлетворительное состояние жилищно-коммунального фонда и ненадлежащее оказание услуг в этой сфере. Причем спектр поднимае-

мых в них вопросов самый разнообразный. Мы эти обращения группируем, взаимодействуем с органами, работающими в данной сфере, но количество проблем не уменьшается». Сегодняшнее мероприятие, это своего рода диалоговая площадка, на которой граждане смогут выслушать представителей компаний и органов власти, отвечающих за это направление, и задать им интересующие вопросы.



Коснулась У. Омарова и наиболее часто встречающихся в обращениях вопросов. Это вопросы по ненадлежащему содержанию и обслуживанию жилых домов, по работе магазинов и других учреждений, расположенных в жилых домах, жалобы на уплотнительную застройку и другие. Исполняющий обязанности главы Махачкалы Муртазали Рабаданов в своем выступлении отметил, что проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства очень много. «Нам хотелось бы, чтобы институты гражданского общества обращали на это больше внимания. Проблем накопилось достаточно много, и они остро стоят во всех городах не только нашей республики, но и всей страны. Надеюсь, что сегодняшнее заседание даст импульс для дальнейшей работы», – заключил М. Рабаданов. Главной же проблемой в Махачкале он назвал инфраструктурную. «Махачкала очень быстро развивалась в последнее время, а инфраструктура не успевала за этим развитием», – сказал и.о. мэра Махачкалы. Руководитель Госжилинспекции Дагестана Али Джабраилов также отметил большое количество жалоб, поступающих от граждан в адрес Президента Республики Дагестан. Все

они направляются в инспекцию для дальнейшей работы. «Только за 10 месяцев этого года поступило более 1,5 тысяч жалоб. Мы проводим оперативную работу по обращениям граждан, а также плановые проверки управляющих компаний и товариществ собственников жилья. Из года в год мы находим одни и те же нарушения, ничего в этом плане не меняется», – сообщил А. Джабраилов.

Он также рассказал, что скоро в инспекции будет создан новый отдел, который будет заниматься обоснованностью начисления платежей за услуги ЖКХ. За нарушение законодательства виновные будут подвергаться значительным штрафам. Заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан Салаудин Тагиев в своем выступлении отметил, что качество коммунальных услуг напрямую зависит от состояния коммунальной инфраструктуры. «Эти вопросы не раз поднимались на самом высоком государственном уровне. В Дагестане также в этом плане делается достаточно много, но этого, видимо, недостаточно. Ежегодно на реконструкцию и ремонт объектов ЖКХ направляется около 6 миллиардов рублей. В этом году, согласно проведенному опросу, более 60% граждан недовольны качеством оказываемых услуг в сфере ЖКХ, в 2010 году недовольных было 40%. То есть число недовольных с каждым годом растет. Больше всего недовольства граждане высказывают системами водо- и теплоснабжения. Для изменения ситуации и обеспечения населения качественной водой и теплом республике сегодня необходимо более 122 миллиардов рублей. Выход из данной ситуации – разработка комплексной программы реформирования и развития комплекса ЖКХ в Российской Федерации. Такой проект есть, и мы будем работать в данном направлении, чтобы улучшить качество оказываемых населению услуг», – отметил Салаудин Тагиев.

В ходе заседания его участники могли высказать свое мнение и предложения по обсуждаемому вопросу и задать присутствующим представителям министерств, ведомств и муниципалитетов интересующие вопросы.

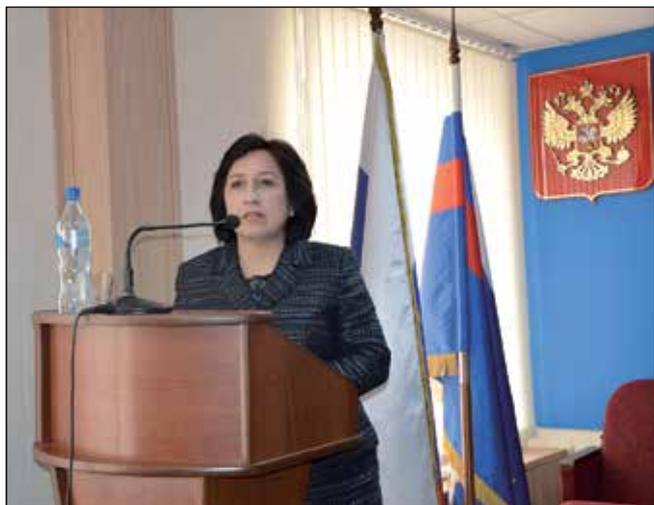
ХРОНИКА СОБЫТИЙ

Заседание коллегии УФСИН РФ по Республике Дагестан по итогам деятельности за 2012 год

23 января 2013 года в г. Махачкале в здании Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан прошло расширенное заседание коллегии Управления по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2012 год.

В мероприятии приняли участие первый заместитель директора ФСИН России Эдуард Петрухин, начальник УФСИН России по Республике Дагестан Муслим Даххаев, руководители правоохранительных органов, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова.

В своем выступлении Уммупазиль Омарова отметила, что необходимость взаимодействия с УФСИН РФ по РД обусловлена особым



правовым статусом осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в том числе рядом ограничений, действующих в отношении них.

В связи с этим во всех следственных изоляторах и исправительных учреждениях размещена информация о способах и порядке обращения к Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан.

При активном содействии руководства УФСИН России по РД осуществляются выездные проверки по жалобам подследственных



и осужденных в следственные изоляторы и исправительные учреждения, в ходе которых особое внимание обращается на соблюдение требований уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка, питание, медицинское обеспечение, материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Такие проверки проводятся согласно достигнутой договоренности и совместно с прокуратурой Республики Дагестан.

Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан участвуют в деятельности комиссий по оценке поведения осужденных, созданных в рамках функционирования справедливой и эффективной системы стимулов осужденных к законопослушному поведению (социальные лифты), включающей совершенствование порядка замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, обновление механизма условно-досрочного освобождения.

Уммупазиль Омарова подчеркнула, что дальнейшее сотрудничество с УФСИН России по РД планируется направить на реализацию задач Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. Это открытость и прозрачность УИС Республики Дагестан, в том числе использование результатов изучения общественного мнения и расширение практики размещения в СМИ разъяснений имеющих публичное значение аспектов уголовно-исполнительной политики.

Методический семинар для преподавателей права в школах

4 марта 2013 года в гимназии №1 г. Махачкалы Уполномоченным совместно с Министерством просвещения и науки Республики Дагестан проведен методический семинар «Содержание и методика преподавания права в начальных классах общеобразовательных учреждений Республики Дагестан». Исходя из многоплановости вопросов правового образования, в мероприятии также приняли участие начальник Управления образования г. Махачкалы Кубзар Гуруев, директор гимназии № 1 Эмирмагомед Давудов, представители Дагестанского государственного педагогического университета и Дагестанского института повышения квалификации педагогических кадров, учителя школ гг. Махачкалы, Избербаша и Каспийска.



Во вступительном слове У. Омарова отметила, что одной из основных задач Уполномоченного является содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, формирования правового сознания у школьников и овладения ими знаниями в области прав.

Уполномоченный подчеркнул, что в сложившейся системе школьного образования преподавание права традиционно осуществляется в старших классах. В республике преподавание права в начальных классах осуществляется лишь в некоторых школах в рамках предметов, включенных в учебный план по инициативе руководства образовательного учреждения. К сожалению, уровень юри-



дической грамотности населения и правовой культуры в настоящее время невысок.

По мнению Уполномоченного, для нравственного и правового воспитания школьников, формирования у них гражданской принадлежности, патриотических чувств необходимо разработать и включить в национально-региональный компонент государственных образовательных стандартов общего образования гражданско-правовые учебные дисциплины.

После открытого урока в ходе обсуждения участники методического семинара отметили, что данный семинар можно считать вводным, а опыт школ, преподающих право в начальных классах, нужно обобщить и распространить во всех школах Республики Дагестан.

Пресс-конференция по Докладу о деятельности Уполномоченного по правам человека в 2012 году

5 марта 2013 года прошла пресс-конференция У. Омаровой, главной темой которой стал Доклад о деятельности Уполномоченного в 2012 году. В пресс-конференции приняли участие заместитель министра печати и информации Республики Дагестан Зубайру Зубайруев, член Общественной палаты Республики Дагестан Абдурахман Юнусов, президент Дагестанской региональной общественной организации «Дагестанская гильдия юристов» Расул Кадиев и др.

Доклад Уполномоченного является индикатором ситуации с правами человека и гражданина в Республике Дагестан. «Обобщая

итоги рассмотрения жалоб, Уполномоченный выявляет системные проблемы, препятствующие осуществлению гражданами своих прав, разрабатывает и направляет должностным лицам и государственным органам Республики Дагестан рекомендации и предложения о возможных способах их разрешения», – отметила У. Омарова.

Заместитель министра печати и информации Республики Дагестан Зубайру Зубайруев обратился к коллегам из средств массовой информации, заметив, что в непонимании



гражданами главной роли и деятельности Уполномоченного есть непосредственно и их вина: «Непонимание миссии, которую несет Уполномоченный по правам человека в Дагестане, – это в первую очередь непонимание данной роли у СМИ.

Уполномоченному надо заниматься правовым просвещением не самих граждан, а ответственных министров, руководителей. Именно эти люди не понимают функций и высокого статуса Уполномоченного. Я бы сравнил доклад Уполномоченного с Посланием Президента. Почему? На мой взгляд, Послание Президента – это обращение Главы республики к парламентариям, людям, которым граждане делегировали свои полномочия для законодательной и контрольной работы. Таким образом, Президент определяет приоритеты того, что он считает очень важным сделать в этом году», – сказал он.

У. Омарова сообщила присутствующим, что, к сожалению, в республике имеются такие проблемы, которые переходят из года в год. Например, это проблемы, связанные с

бесплатным предоставлением многодетным семьям земельных участков для жилищного строительства.

Одна из проблем, которая была поднята в Докладе о деятельности в 2012 году это нарушение права на приватизацию жилья граждан, проживающих в общежитиях. «Общежития ряда госпредприятий, в частности завода «Дагдизель», завода «Стекловолокно», при их приватизации в 90-е годы были включены в состав приватизируемого имущества, несмотря на то, что в соответствии с законом включение жилищного фонда в состав приватизируемого имущества не допускалось. В настоящее время около 70 граждан обратились в суд, их иски находятся на стадии рассмотрения, около 80 граждан обратились в прокуратуру. И таких общежитий в нашей республике насчитывается не менее 20, а это сотни граждан, чьи жилищные права на протяжении длительного времени оказались нарушены», – отметила У. Омарова.

«Уполномоченный выступает как посредник между гражданами и властью, озвучивая их проблемы и предлагая меры по их устранению. Эффективность разрешения проблем граждан напрямую зависит от конкретного, четко обозначенного реагирования чиновников на факты нарушений прав человека», – продолжила она.

В ходе мероприятия были подняты и многие другие актуальные для нашего времени проблемы и вопросы: сложность устройства детей в дошкольные образовательные учреждения, жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов и др.



Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан выступил на парламентских слушаниях «Насилие в отношении женщин»

6 марта 2013 года в Народном Собрании Республики Дагестан прошли парламентские слушания, главной темой которых стала статья об убийстве отцом дагестанской девушки, вышедшая в «Российской газете» под названием «Самосуд чести».

Говоря о случившемся, Уполномоченный отметил, что данная проблема сложна, поскольку находится на стыке религии и закона.

В Республике Дагестан сильны традиции уважительного отношения к женщине, ее социальной роли. При этом сохраняются обычаи, при которых применение насилия в отношении женщин в глазах общественного мнения не является порицательным, а тем более не рассматривается как нарушение права на свободу и личную неприкосновенность.

Распространена практика похищения девушек, в том числе с целью дальнейшего заключения брака.

Это беспокоит Уполномоченного не только в связи с отношением к таким ситуациям, как к обыденным, не влекущим за собой уголовную ответственность, но и в связи с двукратным по сравнению с 2011 годом увеличением случаев похищений девушек. Прокуратурой Республики Дагестан в 2012 году зарегистрировано – 206 похищений. При этом только в отношении 17 таких фактов возбуждены уголовные дела, ни одного не было передано в суд.

О фактах насилия в отношении женщин, в том числе в отношении несовершеннолетних девушек сообщается и в поступающих к Уполномоченному, жалобах на бездействие правоохранительных органов по заявлениям об изнасиловании и причинении побоев.

Считается, что если женщина ведет неправильный образ жизни, то насилие по отношению к ней оправдано. Это неправильный подход, так как аморальное поведение девушки не снимает с вино-

вных уголовной ответственности», – сказала У. Омарова.

Уполномоченный подчеркнул, что необходимо проводить работу по профилактике и предупреждению таких ситуаций. Немаловажная роль в этом должна отводиться религиозным и общественным организациям.

Своими мнениями поделились и другие участники. В частности, они подчеркнули, что наиболее действенным средством станет принятие специальных законов, социальных программ. Особую роль должно сыграть создание условий для охраны здоровья, физического, духовно-нравственного формирования ребенка. В частности, ограждение его от информации, пропагандирующей насилие, экстремизм и аморальное поведение.

Министерству труда и социального развития Республики Дагестан предложено развивать систему государственных учреждений, оказывающих психологическую, социальную и иную помощь женщинам и детям, находящимся в трудной ситуации.

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан посетил исправительные учреждения

21 марта 2013 года Уполномоченный посетил Кизилюртовскую межрайонную прокуратуру, межрайонный отдел МВД РФ «Кизилюртовский», а также пенитенциарные учреждения в г. Кизилюрте.



У. Омарова обсудила с прокурором г. Кизилюрта М. Иманалиевым и начальником МО МВД РФ «Кизилюртовский» А. Заирбековым практику рассмотрения обращений граждан указанными правоохранительными органами, соблюдение условий содержания лиц в камере для задержанных в административном порядке. Затем дагестанский омбудсман посетила ФКУ «Колония-поселение №9 УФСИН по РД», где ознакомилась с организацией общественно-полезного и оплачиваемого труда осужденных. По информации начальника колонии-поселения №9 Х. Загирова, из 103 осужденных трудоустроены 56 человек, в том числе 33 – на территории данной колонии. Наряду с этим, для трудоустройства осужденных, необходимо открыть цеха по деревообработке, техническому обслуживанию автомобилей, металловарке и т.д.

Уполномоченный отметил, что трудовая занятость осужденных является одним из основных критериев их социализации, обеспечивает воспитательную работу с осужденными, имеет значение как для исправительных учреждений, так и для лиц, отбывающих наказание. Во время посещения Уполномоченный обследовал условия проживания осужденных в общежитии, помещениях для длительных свиданий, а также возможности для получения ими среднего образования и проведения досуга.

Также У. Омарова посетила ФКУ «Кизилюртовская воспитательная колония», где в настоящее время отбывают наказание 15 несовершеннолетних.

При посещении уголовно-исправительных учреждений Уполномоченный проверил соблюдение требований уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка, медицинского и материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Вместе с тем, У. Омарова указала на необходимость тщательного соблюдения требований законодательства в части рациона питания осужденных, а также документального оформления меню для разных категорий осужденных.

Выездной прием Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в Ногайском районе

2 апреля 2013 года, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова совместно с и.о. председателя Комитета по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями Республики Дагестан Мурадом Заргишиевым и председателем Комитета по здравоохранению и социальной политике Народного Собрания Республики Дагестан Мурзадином Авезовым посетили Ногайский район. В ходе рабочей поездки в здании районной администрации состоялась встреча с главами сельских поселений, начальниками управлений и отделов администрации. Во встрече принимал участие глава района Казмагомед Янбулатов.



Уммупазиль Омарова кратко рассказала о своей деятельности, отметив, что вопрос доверия людей к власти и её структурам состоит в том, насколько качественно выполняются обязанности по рассмотрению обращений граждан на местном уровне.

Уполномоченный ответил на ряд вопросов из зала, в том числе об осуществлении ежемесячных выплат сельским учителям на оплату жилищно-коммунальных услуг и предоставление вынужденным переселенцам социальных выплат на приобретение жилых помещений. Затем У. Омарова провела прием граждан, в ходе которого поступило около 30 обращений. Ряд вопросов был разрешен положительно на месте. В частности, восстановлен в дошкольном образовательном учреждении ребенок, находящийся под опекой,



трудоустроены две многодетные матери. Вопросы граждан, требующие дополнительного изучения, взяты на контроль.

Посещение района позволило Уполномоченному также выявить проблемы, для разрешения которых необходимо содействие республиканских органов власти: аварийное состояние здания врачебной амбулатории, в которой расположена школа с. Орта-Тюбе, отсутствие инженерно-технической инфраструктуры в с. Шумли-Олик.

У. Омарова выступила на Первом республиканском форуме матерей «Будущее Дагестана – в руках матерей!»

В своем выступлении на Первом республиканском форуме матерей У. Омарова отметила, что отношение к женщине, матери во многом определяет культуру общества, которая зависит от того, насколько в обществе востребованы и образованны наши женщины. «Но для того чтобы женщина была востребована и активно занималась решением стоящих перед республикой задач, надо сделать



все для создания необходимых условий. Ощутимо влиять на процессы, происходящие в республике, женщина может только при участии в общественно-политической жизни. Общественная деятельность – именно та площадка, которая позволит зарекомендовать себя. К сожалению, из 2570 общественных организаций только порядка 20 имеют отношение к вопросам материнства и детства. По сравнению с другими регионами это мало», – сказала она.



Выездной прием граждан Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан в Рутульском районе

30 сентября 2013 года, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова совместно с председа-



телем Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Ибрагимом Казибековым посетили Рутульский район. В ходе рабочей поездки в здании районной администрации состоялась встреча с главой

муниципального образования «Рутульский район» Давудом Сулеймановым, на которой были обсуждены наиболее проблемные вопросы жителей района. Далее был организован прием граждан, среди которых были жители из отдаленных сел района, депутаты, руководители сельских учреждений, педагоги, ветераны. Граждане высказывали обеспокоенность ветхостью школьных зданий, нехваткой мест в дошкольных образовательных учреждениях, неудовлетворительным состоянием участковой больницы и ее отдаленностью от населенных пунктов.

Кроме того, реформирование территориальных органов федеральных органов власти (укрупнение) привело к тому, что жители района испытывают ряд затруднений, в частности при оформлении правоустанавливающих документов, получении справок и др. Также жалобы поступали на качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, большинство из которых были связаны с частым отключением электроэнергии.

Участие в приеме граждан председателя Комитета Народного Собрания Республики Дагестан И. Казибекова позволило оперативно рассмотреть ряд обращений граждан, в том числе об оказании содействия в получении ежемесячных выплат сельским учителям за оплату жилищно-коммунальных услуг. Кроме того, работники культуры попросили выступить с законодательной инициативой о предоставлении им мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг без учета социальной нормы.

По обращениям были даны квалифицированные разъяснения. Вопросы граждан, требующие дополнительного изучения, взяты на контроль. По результатам их рассмотрения будут приняты соответствующие меры.

Встреча Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан с трудовым коллективом Маджалисской школы-интерната

4 октября 2013 года У. Омарова посетила Маджалисскую межрайонную среднюю общеобразовательную школу-интернат. Поводом для рабочей поездки послужили коллектив-



ные обращения, поступившие к Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан от педагогического коллектива и родительского комитета в связи с увольнением директора школы.

Школа-интернат функционирует с 1953 года. В настоящее время в учреждении с круглосуточным пребыванием находится на обучении 123 ребенка из разных сельских поселений, прикутаных хозяйств зон отгонного животноводства.

Школа неоднократно занимала призовые места в различных конкурсах.

У. Омарова ознакомилась с условиями пребывания детей в интернате, встретила с трудовым коллективом, родителями учащихся школы. Именно благодаря усилиям директора по развитию школы и улучшению условий проживания детей, находящихся в интернате, стало престижным посещать данное учреждение, с учащимися у нее сложились доверительные отношения и им нравится учиться в этой школе, – рассказали учителя и воспитатели.

По результатам поездки Уполномоченным подготовлено обращение в прокуратуру Республики Дагестан в целях проведения проверки обоснованности увольнения директора школы.

Проведение уроков правовых знаний во Всероссийский день правовой помощи детям

20 ноября 2013 года во Всероссийский день правовой помощи детям Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан совместно с Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»

и юридической клиникой Дагестанского государственного университета было организовано проведение в общеобразовательных учреждениях г. Махачкалы открытых уроков правовых знаний на темы: «Что такое право», «Право собственности и иные вещные права».

Занятия проводились в интерактивной форме. Студенты юридической клиники Дагестанского государственного университета провели с младшими школьниками викторину по правовой тематике, с учащимися старших классов была организована работа в малых группах. Ребята принимали активное участие, задавали интересующие их вопросы, высказывали свою позицию.

По окончании мероприятия детям были переданы книги, сборники, буклеты по правам человека, номера «Вестника Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан» и другая правозащитная литература.

**Уммупазиль Омарова
представила к награждению
медалью Уполномоченного
по правам человека в РФ
«Спешите делать добро»
Рахметова Марата Тельмановича**

В Москве, в Доме русского зарубежья имени Солженицына, состоялась ежегодная церемония вручения медали Уполномоченного по правам человека в РФ «Спешите делать добро». Мероприятие проходило традиционно в канун Дня всеобщей Декларации человека, который отмечается в мире 10 декабря. Такая награда является особой формой поощрения граждан России и других государств за заслуги в деле защиты прав и свобод человека.



По представлению Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в этом году этой медалью впервые был награжден уроженец Дагестана Марат Рахметов. Медаль была вручена родителям Марата – Тельману и Майсарат Рахметовым. При их появлении на сцене весь зал встал и долго аплодировал.

Важен сам девиз награды – «Спешите делать добро». Добро не имеет ни границ, ни национальности.



Героический поступок Рахметова, который спас в Подмоскowie тонущих девочек ценой собственной жизни, еще раз доказал, что в стране есть люди, готовые многим riskовать, отдать даже свою жизнь, защищая права другого человека.

На фоне возникшей в масс-медиа «кавказской истерии» это награждение стало признанием того, что неважно из какого человек региона. Есть общепринятое понимание существования двух национальностей: плохой – хороший человек. Благодаря таким героям нашего времени, их отваге и благородным поступкам окончательно не размывается характер пассионарности и мужественности народа, не утрачивается патриотизм.

«Мы будем вспоминать Марата с его особым, национальным в лучшем смысле этого слова отношением к старикам, детям, женщинам. Своим поступком этот парень сделал нашу жизнь светлее и благороднее. Он имеет право на нашу память». Это слова Уполномоченного по правам человека в РФ Владимира Лукина на церемонии посмертного награждения героя из Дагестана и вручения медали его родителям.

Сегодня в стране особенно важно реагировать на выдающиеся поступки, которые показывают, что есть замечательные люди, которые стремятся спешить делать добро.

УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ОРГАНИЗОВАНО ПРОВЕДЕНИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ АКЦИЙ

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова совместно с меценатом Парханисай Шуайбовой, которая уже 18 лет занимается благотворительностью и постоянно оказывает материальную поддержку детским домам, интернатам и нуждающимся семьям организовали и провели ряд благотворительных акций.

Так, 5 июля 2013 года они посетили детский дом города Избербаша. В мероприятии также приняли участие заместитель министра печати и информации РД Расул Хайбулаев, заместитель министра образования и науки РД Назир Магомедов. Встреча прошла в теплой обстановке, дети с радостными лицами встретили гостей, а Уммупазиль Омарова отметила, что помогать многодетным семьям, сиротам и инвалидам для Парханисай Магомедовны давно уже стало смыслом жизни. Устраивать праздники для тех, кто больше всего в этом нуждается. И делать это абсолютно бескорыстно.

В свою очередь, дети показали гостям яркое представление – танцевальные номера, читали стихи. После теплых слов и пожеланий, сказанных в адрес детей и коллектива. Парханисай Шуайбова подарила Детскому дому бытовую технику, одежду и игрушки.

Далее делегация отправилась в детский оздоровительный лагерь «Маяк». Гости встречали в неформальной обстановке, угостив их чаем, который специально приготовили дети.

Детям раздали футболки, брюки, сладости, школьные принадлежности, большое количество игрушек, а также подарили холодильник и другие предметы быта.

Завершилось мероприятие зажигательной лезгинкой.

18 июля 2013 года Уполномоченный вместе с меценатом побывали в республиканском доме ребенка в г. Махачкале. Директор учреждения Патимат Багандалиева рассказала, что всего в учреждении проживает сто ребят от года до шести лет, это отказники, сироты и просто оставленные здесь на время, а детей

до года здесь около 20-ти. В подарок детям благотворительница вручила телевизор, бытовую технику, памперсы и одежду.

На следующий день Уполномоченным было организовано мероприятие в здании филологического факультета Дагестанского государственного университета для особо нуждающихся многодетных семей, которым Парханисай Шуайбова вручила конверты с денежной помощью. В результате более 40 семей получили благотворительную помощь, в том числе детскую одежду и продуктовые наборы. Пришедшие за помощью люди выразили благотворительность свою благодарностью, вручив букет красных роз.

10 сентября 2013 года благотворительная акция была проведена для специального коррекционного детского дома №8 г. Каспийска. Детский дом функционирует с 1994 года. В настоящее время в нем живут и воспитываются 65 детей в возрасте от семи до семнадцати лет с проблемами в умственном развитии. В основном это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Уполномоченный и Парханисай Шуайбова осмотрели комнаты, где живут дети. Их интересовало все – условия проживания, способы проведения досуга. Они прошлись по классам, заглянули в музыкальный зал, посмотрели поделки, сделанные детьми, побеседовали с социальными педагогами.

«Вы не только даете детям необходимые знания, но и учите справляться с повседневными бытовыми трудностями, делаете их жизнь более яркой и насыщенной» - отметила Уполномоченный.

В качестве подарка детскому дому Парханисай Шуайбова вручила телевизор, пылесос, холодильник, стиральную машину. Гости обещали приехать вновь на праздничное мероприятие, организуемое воспитанниками детского дома ко Дню учителя.

Также Уполномоченным было оказано содействие в предоставлении разовой спонсорской помощи ребенку-инвалиду Ахмедову А.Р. в виде портативного компьютера-нетбука.



РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КОНКУРС «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ГЛАЗАМИ РЕБЕНКА»

14 июня 2013 года в г. Махачкале прошел финал очередного республиканского конкурса «Права человека глазами ребенка». Творческие мероприятия среди школьников 5–11-х классов проводятся уже 7-й год.

В своем выступлении в финале конкурса У. Омарова отметила, что география конкурса постепенно расширяется и его проведение стало традицией, которую необходимо продолжить и в дальнейшем.

Обращаясь к финалистам конкурса, Уполномоченный подчеркнула что участие в республиканских конкурсах важно для школьников, его участники знакомятся с общественно-политической ситуацией в родной республике, изучают законы и другие нормативные правовые акты, что прививает им уважение к общепризнанным правовым ценностям и развивает такие качества, как патриотизм, духовность, доброта.

«Мы хотим, чтобы как можно больше наших школьников разбирались в законодательстве, знали свои права, ориентировались в этом непростом мире. Но больше всего нам



бы хотелось, чтобы это были ребята со своей гражданской позицией чтобы они умели ее выражать, не были равнодушными ко всему тому, что происходит в республике и в стране», – сказал Уполномоченный.

Для участия в конкурсе были приняты и рассмотрены 350 работ школьников разных возрастов из 9 городов и 36 районов республики. До финала допущено 12.

В качестве жюри на конкурсе выступили заместитель министра образования и науки Республики Дагестан Идрис Мусаев, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова, уполномочен-



ный при Президенте Республики Дагестан по защите семьи, материнства и прав ребенка Интизар Мамутаева, и.о. председателя Комитета по делам молодежи Республики Дагестан Заур Кахриманов. Поддержать детей приехали их родители и преподаватели.

«Комитет по делам молодежи активно принимает участие в организации конкурса. Такого рода мероприятия очень полезны для детей, потому что это позволяет им сформировать своего рода портфолио с конкурсов с их участием, – сказал Заур Кахриманов. – Я желаю всем успехов. Мы традиционно всем финалистам данного конкурса даем путевки в различные лагеря отдыха. И в этом году тоже мы сделаем это независимо от того, сколько детей принимали участие в финале. Для нас очень важно простимулировать вас, чтобы вы продолжали принимать активное участие в этом», – добавил он.

На заключительном этапе конкурса школьники презентовали самостоятельно перед комиссией свои работы. После чего члены жюри удалились для того, чтобы определить победителей и призеров. Авторы лучших работ были награждены дипломами Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан различных степеней, денежными призами. В заключение мероприятия У.Омарова отметила, что финалисты конкурса успешно справились с задачами, обозначенными в рамках конкурса.

По окончании церемонии награждения победители конкурса, их родители и представители образовательных учреждений поблагодарили Уполномоченного за организацию конкурса.

Победители республиканского конкурса «Права человека глазами ребенка»

Творческие работы

1 место – ученица 5 класса МБОУ «Картасказмалярская СОШ», Магарамкентского района Кахлерова Тамила Альфредовна – «Права ребенка в школе и дома».

2 место – ученица 7 «А» класса МКОУ «Чиркейская СОШ № 2» Буйнакского района Сайдулаева Ажай Абдурахмановна – «У лукоморья дуб зеленый».



3 место – ученица 10 «А» класса МКОУ «Лицей № 1» Сергокалинского района Гаджиева Хаджат – «Преступления среди несовершеннолетних».

Письменные работы

*В первой возрастной категории
(5–7 классы):*

1 место – ученица 6 класса МКОУ «Зубутли-Миатлинская СОШ» Кизилюртовского района Мухучаева Патимат – «Что значит быть толерантным?».

2 место – ученица 7 класса МБОУ «Паравльская СОШ № 2», Карабудахкентского района Амирова Нуржан – «Развитие института волонтерства и добровольческой помощи в молодежной среде».

3 место – ученик 7 класса МКОУ «Александровская СОШ» Кизлярского района Луговской Никита Владимирович – сказка «Мечта».

*Во второй возрастной категории
(8–9 классы):*

1 место – ученица 8 «Б» класса МКОУ «Гергемильская СОШ № 1» Гергемильского района Абакарова Айшат Курахмаевна – «Подросток и наркотики».

2 место – ученик 9 класса МКОУ «Хуринская СОШ» Лакского района Магомедов Гусейн Асадуллаевич – «Проблемы и возможности многодетной семьи».

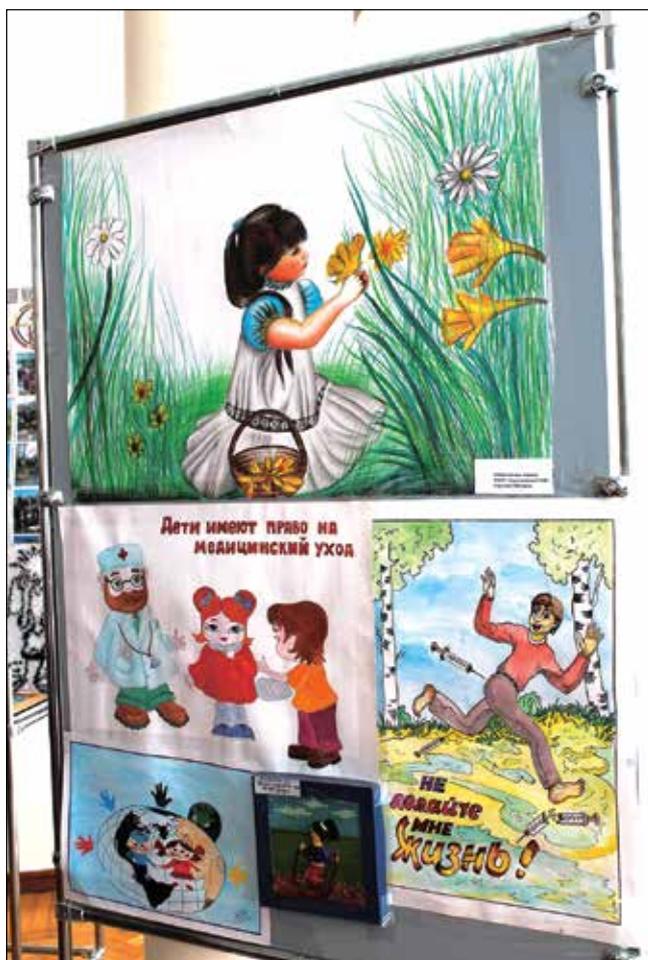
3 место – ученик 9 класса Кишинской многопрофильной гимназии Дахадаевского района Магомедов Магомед Омарасхабович – «Если бы я был главой администрации моего села».

*В третьей возрастной категории
(10–11 классы):*

1 место – ученица 10 «Б» класса МКОУ СОШ № 1 г. Избербаша Шихшинатова Патина Арслановна – «Кто для меня является примером истинного патриота?».

2 место – ученик 11 «Б» класса МКОУ «Кушинская СОШ» Левашинского района Гаджиев Шамсулара Закирович – «Терроризм – чума XXI века».

3 место – ученица 11 «А» класса, Дом детского творчества г. Дагестанские Огни Алимгомедова Заира Рафиковна – «Социальная защита детей с ограниченными возможностями здоровья».





А.М. Азизханов

первый заместитель председателя
Общественной палаты
Республики Дагестан

О ПЕРВОМ РЕСПУБЛИКАНСКОМ ФОРУМЕ МАТЕРЕЙ «БУДУЩЕЕ ДАГЕСТАНА – В РУКАХ МАТЕРЕЙ!»

4 апреля 2013 г. в г. Махачкале прошел Первый республиканский форум матерей «Будущее Дагестана – в руках матерей». В его работе приняли участие матери из всех районов и городов республики – более 400 человек. По предложению врио Президента Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова, который принял участие в Форуме, единогласно был принят «Материнский наказ». Спустя неделю, 11 апреля, вышел Указ врио Президента Республики Дагестан «О мерах по реализации «Материнского наказа». Надо отметить, такое стремительное решение о реализации принимаемых Общественной палатой Республики Дагестан документов на уровне руководства республики было принято впервые. И это не может нас не обнадежить. К слову, Общественная палата республики пристально следит и за самим ходом реализации указа, ежеквартально проводит мониторинг его реализации в муниципальных образованиях республики.

Конечно, грустно, что нам приходится привлекать для сохранения мира и согласия в республике и этот бесценный ресурс – духовный и интеллектуальный потенциал матерей. Нет

на свете более светлого человека, чем Мать! Сегодня сами матери нуждаются в защите и утешении. Зачастую в защите от неблагодарных и непутевых сыновей, доставляющих матерям сотни тревог и забот. В защите от многих чиновников, погрязших в коррупции, когда до сих пор остаются социально незащищенными тысячи матерей, особенно в сельской местности.

С пониманием и грустью воспринимаются матерями слова утешения, когда мы стараемся их успокоить и приободрить. Ведь сколько раз все это было в их жизни...

Простите, матери, родные и дорогие наши, что мало нам удается делать для вас, чтобы оберечь от холодного равнодушия, материальных невзгод, от бесконечно печальных известий в жизни нашей стреляющей республики. Простите, что при жизни вашей не дорожим каждым дарованным Всевышним днем, потерявши вас, познаем всю глубину горя и тоски.

...Пройдут годы. Зимы сменяются веснами. Но в сердце у нас навсегда сохранится материнский голос, ее смех, ее плач, ее заветы, наказы.

«МАТЕРИНСКИЙ НАКАЗ УЧАСТНИКОВ ПЕРВОГО РЕСПУБЛИКАНСКОГО ФОРУМА МАТЕРЕЙ «БУДУЩЕЕ ДАГЕСТАНА – В РУКАХ МАТЕРЕЙ!»

Мы, матери, представляющие все города и районы и все национальности трехмиллионного Дагестана на Первом республиканском форуме матерей «Будущее Дагестана – в руках матерей!», заявляем:

- наш долг – сберечь Дагестан, его достоинство и будущее;

- «Нет!» насилию, убийствам, похищениям людей, воровству, невежеству, равнодушию. Пусть ни одной матери не придется носить черную шаль по своим детям;

- берегите свою жизнь и жизнь других, ибо она является высшей ценностью и никто не вправе покушаться на нее;

- гордитесь своей Родиной, ее многовековой историей, культурой и межнациональным согласием в составе Великой России;

- учитесь у своих предков противостоять насилию и злу. Будьте достойными наследниками традиций и мудрости старших поколений во имя мира и процветания Дагестана.

Сознавая свою миротворческую миссию и подчеркивая, что человеческая жизнь является высшей ценностью, дарованной Всевышним, основываясь на принципах Всеобщей декларации прав человека, направленной на сохранение мира, достоинства и свободы личности, а также руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Первый республиканский форум матерей «Будущее Дагестана – в руках матерей!» принимает настоящий «Материнский наказ»:

- добейтесь, чтобы Дагестан стал территорией мира, согласия и созидания;

- поддержите усилия временно исполняющего обязанности Президента Дагестана Р.Г. Абдулатипова, направленные на борьбу с невежеством, бескультурьем, равнодушием, экстремизмом, терроризмом и коррупцией. Объедините свои усилия в борьбе против угроз безопасности человека, общества и государства, настоящему и будущему наших детей и наших народов в целом;

- призываем тех, кто оказался под влиянием террористической и экстремистской идеологии, отказаться от насилия против собственного народа и вернуться к мирной жизни;

- считать действия, унижающие достоинство человека, покушением на дагестанскую государственность и дагестанский народ в целом;

- усилить роль культуры и образования в формировании и сохранении человеческого достоинства;

- любое уклонение правоохранительных органов от выполнения возложенных на них законом функций по защите гражданских прав и свобод человека, любая форма пособничества терроризму и экстремизму недопустимы и расцениваются как покушение на нашу жизнь, жизнь наших детей и будущее дагестанских народов;

- главная задача государства и дагестанского общества в создавшихся критических условиях жизни – воспитание молодежи на духовных ценностях дагестанской культуры, ее образование и обеспечение работой с достойной оплатой труда;

- молодежь, подрастающее поколение, наши дети занимают особое место в дагестанском обществе. Это им, наследникам нашим, хранить и развивать дагестанскую государственность, культуру и социальную общность дагестанских народов;

- в условиях разрушения в обществе системных институтов воспитания подрастающего поколения, утери моральных ценностей роль семьи и ответственность отцов и матерей в воспитании своих детей достойными гражданами Отечества считать первостепенными;

- любое средство массовой информации, пропагандирующее насилие, национальную, внутри- и межконфессиональную рознь, осуждается обществом и преследуется по закону;

- все общественные организации, участвующие в разрешении и предупреждении конфликтов в дагестанском обществе, должны быть причислены к социально ориентированным некоммерческим организациям, на которые распространяются предусмотренные законодательством права и привилегии.

Мы, участники Первого республиканского форума матерей «Будущее Дагестана – в руках матерей!», призываем Президента нашей республики, органы государственной и муниципальной власти, общественные институты объединить усилия в борьбе за мирный Дагестан, за его благополучное настоящее и процветание во все грядущие времена!

Да поможет нам Всевышний! Аминь!

Настоящий «Материнский наказ» принят на Первом республиканском форуме матерей «Будущее Дагестана – в руках матерей!», состоявшемся в г. Махачкале 4 апреля 2013 года.

В НОМЕРЕ:

У.А. Омарова	О соблюдении конституционных прав женщин в Республике Дагестан	1
Р.А. Шахнавазов	О фактах насилия в отношении женщин.....	5
Т.И. Ибрагимов	Охрана здоровья матери и ребенка	9
М.Д. Баглиев	О работе, проводимой по социальной поддержке женщин с детьми в Республике Дагестан	11
М.Р. Расулова	Из опыта работы с женщинами, оказавшимися в кризисной ситуации	15
М.М. Джабирова	Положение женщин в Дагестане, основные проблемы в регионе	17
	Из практики защиты прав граждан.....	22
	Предложения и мнения.....	25
	Межрегиональное и международное сотрудничество.....	27
	Хроника событий	33
А.М. Азизханов	О Первом республиканском форуме матерей «Будущее Дагестана – в руках матерей!»	46
	Материнский наказ участников Первого республиканского форума матерей «Будущее Дагестана – в руках матерей!»	47

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН**ВЕСТНИК • 2013 г.**

Информационный бюллетень

Главный редактор *У. Омарова*
 Редакционная коллегия: *Э. Мирзабалаева, Р. Магомедова*

Подписано в печать 25.12.2013 г.
 Формат 60x84¹/₈. Усл.печ.л. 5,58. Тираж 500. Заказ № 267.

Адрес редакции: 367005, Республика Дагестан, г. Махачкала, пл. Ленина, 2
 dag.ombudsman@mail. www.dagombu.ru
 ООО «Издательство «Лотос», 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Пушкина, 6

Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан адресован представителям органов власти, общественных объединений, правозащитникам и всем тем, кто интересуется правами человека и их защитой. При перепечатке ссылка на Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан обязательна. Распространяется бесплатно.